Gemeente Utrecht

Voorstel aan de gemeenteraad

Wensen en bedenkingen VRU: Oprichting Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

Beleidsveld	Openbare Orde en Veiligheid
Organisatieonderdeel	Openbare Orde en Veiligheid
Opsteller	G.P.C. Klabbers
Kenmerk	9528265
Vergaderdatum Raad	3 februari 2022
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De bijgevoegde brief vast te stellen met wensen en bedenkingen van de raad op het ontwerpbesluit van de VRU ten aanzien van de oprichting en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, waarin de raad aangeeft positief te staan tegenover de oprichting van een landelijke stichting die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoopt.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris, de burgemeester,

Samenvatting

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoopt. De gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Utrecht voorziet in de mogelijkheid tot het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon.
De gemeenteraden van deelnemende VRU-gemeenten worden gevraagd hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van de VRU. Op basis van alle reacties zal het Algemeen Bestuur van de VRU een definitief standpunt bepalen.

Context

Aanleiding
Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen bij de veiligheidsregio's is er een toenemend bewustzijn bij de veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerkers. Daarnaast is er sprake van een "verharding" van de verzekeringsmarkt, dit betekent dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de Raad van commandanten en directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om met de oprichting van een landelijke stichting risicobeheer veiligheidsregio's:
- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

Juridische context
Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio is bevoegd tot het oprichten van een stichting indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht te zijn voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Voorts wordt het besluit niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Dit is op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Beoogd effect
Een adequate landelijke advisering aan veiligheidsregio's op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en de borging van aansprakelijkheden door oa gezamenlijke inkoop van verzekeringen.

Eerdere besluitvorming
Niet van toepassing.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	

1	De bijgevoegde brief vast te stellen met wensen en bedenkingen van de raad op het ontwerpbesluit van de VRU ten aanzien van de oprichting en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, waarin de raad aangeeft positief te staan tegenover de oprichting van een landelijke stichting die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoopt.
Argumenten	
1.1	<u>De dekking van de huidige ongevallenverzekering sluit niet meer aan bij de verwachting van veiligheidsregio's en medewerkers.</u>
	Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden.
1.2	<u>De verzekeringsmarkt is verhard</u>
	Het aantal aanbieders neemt af en de premies stijgen. Bovendien worden de voorwaarden versoberd met als gevolg dat de verzekerbaarheid op de huidige wijze onder druk komt te staan.
1.3	<u>De samenwerking van veiligheidsregio's in een landelijke stichting risicobeheer zorgt naar verwachting op termijn voor een efficiency- en kwaliteitsslag en een besparing op de kosten.</u>
	Er is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door "eenpitters" met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd. Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.
Kanttekeningen/ Risico's	
1.1	<u>De uiteindelijke kosten voor de oprichting en deelname aan de landelijke stichting risicobeheer Veiligheidsregio's zijn nog niet bekend.</u>
	Aanvullend op de brief is door de VRU aangegeven dat de beraamde kosten voor de oprichting en deelname aan de stichting € 22.500 per veiligheidsregio bedraagt. Als volgende stap moet er nog een waarborgfonds worden opgericht met als doel om de niet-verzekerbare risico's te kunnen dragen. De VRU gaat de gemeenteraden van de VRU-gemeenten hier in de eerste helft van 2022 over informeren en hierbij hebben de gemeenteraden opnieuw de mogelijkheid om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Financiën

De uiteindelijke kosten voor de oprichting en deelname aan de landelijke stichting risicobeheer Veiligheidsregio's zijn nog niet bekend. De jaarlijkse kosten voor de oprichting en deelname van de

stichting risicobeheer zijn geraamd op € 22.500 per veiligheidsregio. Door de VRU is aangegeven dat dit bedrag uit de bestaande begroting van de VRU wordt gedekt. Als volgende stap moet er een waarborgfonds worden opgericht met als doel om de niet-verzekerbare risico's te kunnen dragen. De kosten voor het waarborgfonds zijn nog niet bekend.

Vervolg
Wat volgt is de oprichting van een waarborgfonds. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed. Dit zal ook door het algemeen bestuur van de VRU aan de gemeenteraad worden voorgelegd om wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Participatie
Over dit voorstel heeft geen participatie plaatsgevonden.

Communicatie
Naast het verzenden van de brief met wensen en bedenkingen is geen aanvullende communicatie voorzien.

Niet-Referendabel
Op dit raadsbesluit is de Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht niet van toepassing omdat het een raadsbesluit betreft over stukken van een gemeenschappelijke regeling (artikel 3 lid 2 onder i Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht).

Bijlagen
Bijlagen besluitvorming
- Brief wensen en bedenkingen van de gemeenteraad op het ontwerpbesluit van de VRU ten aanzien van de oprichting en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

Bijlagen informatief
- Brief aan gemeenteraden inzake wensen en bedenkingen Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.
- Ontwerpbesluit VRU deelname Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.