Voorstel raad

Nummer
C.5
Portefeuillehouder
M. Versteeg

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
23 november 2023	18 juli 2023

Onderwerp
Groetpolderweg 35 Winkel

Kern van het voorstel
Een biologische legkippenbedrijf heeft verzocht medewerking te verlenen aan het vergoten van het bouwvlak om uitbreiding mogelijk te maken. De uitbreiding is niet gericht op toename van het aantal dieren, maar vergroten van de leefoppervlakte, noodzakelijk door wijzigingen in de regels voor het houden van biologische legkippen. Het ontwerpbestemmingsplan Groetpolderweg 35 Winkel met de bijbehorende ontwerp-omgevingsvergunning hebben in het kader van de coördinatieprocedure 6 weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend op het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning. Het bestemmingsplan kan ongewijzigd worden vastgesteld.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor: 1. het bestemmingsplan Groetpolderweg 35 Winkel, ongewijzigd vast te stellen; 2. te bepalen dat dit bestemmingsplan langs elektronische weg is vastgelegd in het GML-bestand NL.IMRO.1911.BpBG2010hz002-VA01 en dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond die is ontleend aan de Basisregistratie Grootschalige Topografie; 3. geen exploitatieplan op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

Wettelijke grondslag
In artikel 3.8 lid 1 sub e Wro is vastgelegd dat de gemeenteraad beslist over de vaststelling van een bestemmingsplan.

De gemeenteraad besluit:
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 23 november 2023. Griffier Voorzitter

Aanleiding
Een ondernemer heeft een verzoek tot wijziging van het bestemmingsplan ingediend voor het perceel Groetpolderweg 35 in Winkel. Op dit perceel is een biologisch legkippen bedrijf gevestigd. In juli 2022 zijn de regels voor biologisch gehouden legkippen gewijzigd. Dit betekent dat de zogenaamde 'wintergarten' (overdekte uitloop in de stal) bij het legkippenbedrijf niet meer mag worden meegeteld als leefoppervlakte. Voor de ondernemer heeft dit wezenlijke impact op de bedrijfsvoering; zonder concrete maatregelen mogen er dan veel minder dieren worden gehouden dan onder de eerder geldende wettelijke bepalingen. Voor het bedrijf aan de Groetpolderweg 35 in Winkel zou dat neerkomen op zo'n 20% minder dieren. Om een duurzame en gezonde bedrijfsvoering in stand te kunnen houden heeft de ondernemer voornemens om de kippenstallen uit te breiden, zodat het huidige aantal dieren ook in de komende jaren gehouden kan worden. Deze uitbreiding past echter niet binnen de mogelijkheden van het geldende bestemmingsplan. Er is daarom een herziening van het bestemmingsplan nodig om de uitbreiding te kunnen realiseren.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
Het faciliteren van de ontwikkelingen in de biologische legkippenhouderij met als doel het creëren van zowel economisch als milieukundig duurzame bedrijven waarbij tevens het dierenwelzijnsaspect wordt verbeterd.

Motivering per voorgesteld besluit
Ontwikkeling is in strijd met geldende bestemmingsplan Een biologisch legkippenbedrijf wordt gezien als een intensieve veehouderij. Het geldende bestemmingsplan maakt de uitbreiding van een bouwvlak ten behoeve van een intensieve veehouderij niet mogelijk. Vergroting van het agrarisch bouwvlak kan alleen met een herziening van het bestemmingsplan worden geregeld.

Ontwikkeling past binnen een goede ruimtelijke ordening

De vergroting van het agrarisch bouwvlak en de daarin opgenomen uitbreiding van de pluimveestal is planologisch en landschappelijk goed inpasbaar. De ontwikkeling betreft op basis van de Provinciale omgevingsverordening een ontwikkeling in het werkingsgebied 'landelijk gebied'. Op basis van de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie worden aan een dergelijke ontwikkeling voorwaarden gesteld. In dit kader is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Deze maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan. Uitvoering van het landschappelijk inpassingsplan is geborgd door middel van een voorwaardelijke verplichting in de planregels. Ad 2.1 Een MER-procedure is niet noodzakelijk De ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt is een uitbreiding van een biologische legkippenhoudering. Deze ontwikkeling is genoemd in van Bijlage II van Richtlijn 2011/92/EU (mer-richtlijn). Daarom moet worden bepaald of een milieueffectbeoordeling moet worden doorlopen. Voor het project is een mer-beoordelingsnotitie opgesteld. Op 3 april 2023 (zaaknummer 377041/DMS377041) heeft de Omgevingsdienst NHN voor de gemeente Hollands Kroon een besluit genomen dat op grond van de aanmeldingsnotitie geen milieueffectrapportage behoeft te worden opgesteld. Tegen een mer-beoordelingsbesluit is geen bezwaar of beroep mogelijk omdat dit een voorbereidingshandeling is. Belanghebbenden kunnen hun eventuele zienswijzen daartegen in de bestemmingsplanprocedure kenbaar maken.

Ontwikkeling is passend binnen kaders Omgevingsvisie Hollands Kroon

De ontwikkeling van het biologische legkippenbedrijf sluit aan bij de uitgangspunten van de omgevingsvisie met betrekking tot de agrarische sector. Er wordt ruimte geboden aan nieuwe ontwikkelingen waarin duurzaamheid een leidend principe is. Uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijen maken hiervan onderdeel uit. Wel moet hier sprake zijn van een goede dialoog met de omgeving. De uitbreiding van de pluimveetallen draagt bij een verdere verduurzaming van de bedrijfsvoering. De omgeving is door de ontwikkelaar geïnformeerd over de plannen.

Bestemmingsplan biedt geen ruimte voor uitbreiding dierenaantallen

Sinds 2018 is een onherroepelijke en uitgevoerde omgevingsvergunning van toepassing voor 16500 biologische legkippen met uitloopweide naast 160 melkkoeien en 90 stuks vrouwelijk jongvee. Voor deze aantallen is door de provincie Noord Holland ook een Nb-vergunning afgegeven.
De bijhorende emissies en dieraantallen zijn in deze vergunning vastgelegd. Hier kan niet van worden afgeweken. Het bestemmingsplan dat nu voorligt voorziet in een uitbreiding van de bebouwing maar niet in een uitbreiding van het aantal dieren op het bedrijf. Bij verkoop geldt hetzelfde. Als de ondernemer zijn dierenaantallen wil uitbreiden zal een nieuwe omgevingsvergunning/Nb-vergunning moeten worden aangevraagd.

Herberekening stikstof tijdens bouwfase geen belemmering
Uit de eerder uitgevoerde Aerius-berekening blijkt dat er geen toename van depositie op enig Natura2000-gebied is. En dat de grootste afname van depositie 0,26 mol/ha/j is. De bouwfase (aanlegfase) is hierin niet meegenomen omdat de nieuwe Aerius berekeningstool tijdens de ontwerpfase nog niet beschikbaar was. De Aerius berekeningstool is recent weer beschikbaar gekomen. Deze herberekening is toegevoegd aan de bijlagen bij dit voorstel en zal worden opgenomen in het vast te stellen bestemmingsplan. Tijdens de bouwfase zal de stal één extra maand leeg komen te staan, waardoor er vanuit de kippenstallen, tijdens die fase, geen ammoniakuitstoot is.

Er zijn geen zienswijzen op het plan ingediend
Het bestemmingsplan met bijbehorende omgevingsvergunning hebben gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Omdat de terinzagelegging plaatsvond tijdens de vakantieperiode is halverwege de termijn van 6 weken de publicatie van de terinzagelegging van het bestemmingsplan herhaald. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Het kostenverhaal is anderszins verzekerd
Verrekening van de ambtelijke kosten vindt plaats door heffing van leges. Voor het verhaal van de (eventuele) planschade kosten en de afwenteling van deze kosten is met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst afgesloten.
Het bestemmingsplan is economisch uitvoerbaar. Er hoeft daarom geen exploitatieplan ex artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening te worden vastgesteld.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
Als geen medewerking wordt verleend aan het verzoek tot wijzigen van het bestemmingsplan betekent dit dat het bedrijf niet meer voldoen aan de eisen die worden gesteld aan biologisch gehouden legkippen. De eieren kunnen als gevolg hiervan niet worden verkocht als biologische eieren. De eieren leveren hierdoor minder op en van een biologische bedrijfsvoering is dan geen sprake meer.

Alternatieven (incl. argumenten)
N.v.t.

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: N.v.t. Cluster:

Geen dekking binnen begroting	N.v.t.
Fiscale gevolgen	N.v.t.
Toelichting: Het kostenverhaal is anderszins verzekerd. Zie Ad 4 onder de motivering van dit besluit.	

Communicatie
Het besluit van de raad en het college worden in het kader van de coördinatieregeling gezamenlijk bekend gemaakt in het digitale gemeenteblad. Het bestemmingsplan met daarin als bijlage de omgevingsvergunning worden gepubliceerd op ruimtelijkeplannen.nl.

Bijlagen
1. ontwerp bestemmingsplan 2. gewijzigde toelichting n.a.v. herberekening stikstof tijdens bouwfase 3. Aeriusberekeningen 3.1. Berekening bouwfase 3.2. Berekening referentiejaar 4. Link naar ontwerpbestemmingsplan op ruimtelijke plannen