

(Ontwerp) Omgevingsvergunning

Poststuknummer: 772911

Burgemeester en wethouders hebben op 22 december 2023 een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ontvangen en in behandeling genomen voor het realiseren van een zonnepark met tansformatoren en een inkoopstation op de locatie tussen de N242, de Stationslaan en de Schoutenbosweg in Heerhugowaard voor de duur van 25 jaar. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 772911.

De aanvraag bevat de activiteiten:

- Bouwen
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Uitrit aanleggen of veranderen
- Werk of werkzaamheden uitvoeren
- Kappen

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten:

Activiteit: Bouwen

- de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark met tansformatoren en een inkoopstation op de locatie tussen de N242, de Stationslaan en de Schoutenbosweg in Heerhugowaard voor de duur van 25 jaar met de activiteit 'bouwen' te verlenen op grond van artikel 2.1 lid 1 onder 'a' en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Activiteit: Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark met tansformatoren en een inkoopstation op de locatie tussen de N242, de Stationslaan en de Schoutenbosweg in Heerhugowaard voor de duur van 25 jaar met de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' te verlenen op grond van artikel 2.1 lid 1 onder 'c' en 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Activiteit: Uitrit aanleggen of veranderen

- de omgevingsvergunning voor het aanleggen van een uitweg op de locatie tussen de N242, de Stationslaan en de Schoutenbosweg in Heerhugowaard voor de duur van 25 jaar met de activiteit 'uitrit aanleggen of veranderen' te verlenen op grond van artikel 2.2 lid 1, sub e en artikel 2.18 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 5.6.2.5 van de Verordening Fysieke Leefomgeving Dijk en Waard.

Activiteit: Werk of werkzaamheden uitvoeren

- de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark met tansformatoren en een inkoopstation op de locatie tussen de N242, de Stationslaan en de Schoutenbosweg in Heerhugowaard voor de duur van 25 jaar met de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' te verlenen op grond van artikelen 2.1 lid 1 sub b en 2.11 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de artikelen 22 en 26 van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2014.

De omgevingsvergunning wordt verleend overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte documenten en voorschriften.

Gebruik van de vergunning

Zie onder punt 1 met betrekking tot het in werking treden van het besluit en de beroepsmogelijkheden. Voor een nadere procedurele en inhoudelijke motivering van het besluit, verwijzen wij naar de aan dit besluit gehechte vervolgbladen.

Heerhugowaard, d.d.
Burgemeester en wethouders van Dijk en Waard
namens hen,

Zaakverantwoordelijke
Team VTH (Vergunningen)

De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat de omgevingsvergunning altijd op het werk aanwezig is en dat de toezichthouder(s) van de afdeling VTH Team Handhaving en toezichthouders van andere instanties deze kunnen inzien.

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van het besluit voor het realiseren van een zonnepark met tansformatoren en inkoopstation op de locatie tussen de N242, de Stationslaan en de Schoutenbosweg in Heerhugowaard.

1. In werking treden van het besluit en bezwaar of beroepsmogelijkheden
2. Besluitvorming
3. Procedureel
4. Overwegingen

Bijlagen:

- Documenten en voorschriften
- Ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende onderzoeken
- Tekeningen/rapporten etc.

1. In werking treden van het besluit

Op grond van artikel 6.1 lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht treedt de verleende vergunning in werking na afloop van de beroepstermijn tenzij gedurende die termijn beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het besluit treedt niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en start op de dag nadat het besluit ter inzage is gelegd.

Hoorplicht / zienswijzen (BIJ ONTWERP)

Gedurende de ter inzage periode van zes weken kan een ieder, op grond van artikel 3:15 en 3:16 Algemene wet bestuursrecht, tegen het ontwerpbesluit een schriftelijke zienswijze inbrengen, te richten aan het college van Burgemeester en Wethouders van Dijk en Waard, Postbus 390, 1700 AJ Heerhugowaard.

Gedurende de eerder genoemde periode bestaat desgevraagd ook gelegenheid tot het mondeling inbrengen van zienswijzen tegen het ontwerpbesluit. Hiervoor dient u binnen de genoemde termijn een telefonische afspraak te maken (tel. 072- 57 55 55). Indien hiervoor aanleiding bestaat, zal een hoorzitting plaatsvinden waarbij de aanvrager in de gelegenheid wordt gesteld aanwezig te zijn.

Wij wijzen u erop dat tegen de uiteindelijke beschikking alleen beroep openstaat voor diegene die tegen het ontwerp van de beschikking zienswijzen heeft ingebracht, of kan aantonen daartoe redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest.

Beroepsmogelijkheid nadat omgevingsvergunning is verleend

Als u het niet eens bent met dit besluit dan kunt u beroep instellen. U stuurt dan binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit een beroepsschrift naar de Rechtbank Noord Holland, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR in Haarlem.

In het beroepschrift moeten ten minste zijn vermeld:

- Uw naam en adres
- Een omschrijving van het besluit waartegen u beroep instelt
- De reden(en) waarom u het niet eens bent met de beslissing)
- De datum waarop u het beroepschrift geschreven heeft
- Uw handtekening

Daarnaast dient u een kopie van het besluit mee te zenden naar de Rechtbank.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via:

<https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht/Procedures/paginas/beroepsprocedure.aspx#cb3c85eb-99b3-416b-9e5c-4e7dd1e85b4d882d93d7-b466-418e-b17e-0ac97bd385fe1>

Hiervoor heeft u een DigiD (elektronische handtekening) nodig. Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden.

Voor de behandeling van een beroepschrift moet u een bijdrage betalen, het zogenaamde griffierecht. Op www.rechtspraak.nl kunt u de brochure "beroep instellen bij de rechtbank, de Bestuursrechtelijke procedure" vinden. Hierin vindt u alle relevante informatie.

Voorlopige voorziening

De uitvoering van het besluit gaat gewoon door, ook al heeft u beroep ingesteld. Als u van mening bent dat een uitspraak van de rechter op uw beroepschrift niet kan worden afgewacht, dan kunt u aan de Voorzieningenrechter vragen een voorlopige voorziening te treffen. Wanneer deze wordt toegekend door de rechter, dan kan de uitvoering van het besluit worden uitgesteld tot het moment waarop op uw bezwaarschrift is beslist.

Een verzoek om een voorlopige voorziening kan alleen worden ingediend als u ook een beroepschrift heeft ingediend bij de rechtbank. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar de Voorzieningenrechter van de Arrondissementsrechtbank te Noord-Holland, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR in Haarlem. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is ook griffierecht verschuldigd.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank via:

<https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Onderwerpen/Rechtsgebieden/Bestuursrecht/Procedures/paginas/voorlopig-voorziening.aspx>. Hiervoor heeft u een DigiD (elektronische handtekening) nodig. Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden.

2. Besluitvorming

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in Hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan Hoofdstuk 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

3. Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 22 december 2023 hebben wij een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van:

Zonnig Heerhugowaard Alton B.V.
Schipholweg 107
2316 XC Leiden

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving en het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de daarbij horende bijlage is het gemeentebestuur van

Heerhugowaard het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu en natuur. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Voorbereiding

Aanleiding voor deze aanvraag is het voornemen om een tijdelijke zonnepark met transformatoren en een inkoopstation te realiseren voor de duur van 25 jaar. De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10, lid 1 onder 'a' van de Wabo, afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (de uitgebreide procedure).

Ter inzage legging

Het voornemen van burgemeester en wethouders tot het verlenen van de omgevingsvergunning (het ontwerpbesluit) is op [Klik of tik om een datum in te voeren](#), gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl waarna deze vanaf [Klik of tik om een datum in te voeren](#), gedurende zes weken ter inzage ligt/heeft gelegen. Een ieder heeft/had de mogelijkheid zienswijzen in te dienen tegen dit voornemen.

Zienswijze(n)

Gedurende de periode van de inzage legging zijn er [Kies een item](#) zienswijzen ontvangen.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.5 van het Bor, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Wegens het overgangsrecht geldt – voor aanvragen ingediend vóór 1 januari 2024 – nog altijd het per 1 januari 2024 vervallen raadsbesluit van Heerhugowaard van 20 december 2016. Hierin staat dat onder meer geen vvgb vereist is, als de activiteit in overeenstemming is met het door de gemeenteraad vastgestelde ruimtelijke beleid zoals een structuurvisie ingevolge de Wet ruimtelijke ordening en/of een gebiedsvisie en/of een daarmee vergelijkbaar document. Op 1 juni 2021 is een dergelijk beleidskader vastgesteld door de gemeenteraad, te weten: de beleidsnotitie 'Afwegingskader Zonnevelden Heerhugowaard' (hierna; 'Afwegingskader'). Het initiatief voldoet hieraan. Dit betekent dat in dit geval een vvgb niet vereist is.

De raad het 'Delegatiebesluit omgevingsplan' op 8 november 2023 vastgesteld. Dit voor de Omgevingswet die vanaf 1 januari 2024 inging. Daarin staat dat het college voor realisatie van zonneweiden en windturbines altijd een 'bindend advies' van de raad moet vragen. Ook geldt er participatieplicht. Op basis van het overgangsrecht hoeft deze ontwikkeling niet aan de raad te worden voorgelegd. Echter, omdat het hier gaat om een omvangrijke ontwikkeling, en gehandeld wordt in lijn met het besluit 'Delegatiebesluit omgevingsplan', is de raad om advies gevraagd. Voor het project is een participatietraject doorlopen.

Overleg

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder 'a', onder 3°, van de Wabo, artikel

3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. In dit artikel is bepaald dat de gemeente bij de voorbereiding van het besluit overleg voert met besturen van gemeenten en waterschappen en met diensten van provincie en rijk. In het tweede lid van dit artikel wordt Gedeputeerde Staten respectievelijk de Minister de mogelijkheid geboden te bepalen dat onder bepaalde omstandigheden of in bepaalde gevallen geen overleg is vereist. Rijk en provincie hebben aangegeven in welke gevallen zij in dit vooroverleg betrokken willen worden (Goede Diensten Overleg, GDO). Deze projectlocatie behoort daar niet toe. Wel is het project gezien de aard en omvang voorgelegd aan de Provincie Noord-Holland. De Provincie Noord-Holland heeft op 24 juni 2024 voor het project een positief advies gegeven.

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instantie gezonden: - Welstandscommissie (6.2 Bor): Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

4. Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Activiteit: Bouwen

- het bouwplan voldoet zowel op zich als in verband met de omgeving aan redelijke eisen van welstand;
- het is aannemelijk gemaakt dat het bouwplan niet strijdig is met het geldende Bouwbesluit;
- het is aannemelijk gemaakt dat het bouwplan niet strijdig is met de Verordening Fysieke Leefomgeving van de Gemeente Dijk en Waard;
- het realiseren van een tijdelijke zonnepark met transformatoren en een inkoopstation op de locatie tussen de N242, de Stationslaan en de Schoutenbosweg in Heerhugowaard is strijdig met het bestemmingsplan Buitengebied 2014 en daarom hebben wij op grond van artikel 2.10 tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) het project tevens beschouwd als een activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Activiteit: Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- voor het plangebied geldt in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' de bestemmingen 'Agrarisch' (zoals bedoeld in artikel 3 van de regels), 'Leiding' (zoals bedoeld in artikel 22 van de regels) en 'Waarde – Archeologie -3' (zoals bedoeld in artikel 26 van de regels);
- het project is met de bestemming 'Agrarisch' in strijd omdat een gebruik als zonnepark niet als toegelaten activiteit is opgenomen;
- het project kan niet worden gerealiseerd op basis van het vigerende bestemmingsplan;
- de keuze voor een afwijking van het bestemmingsplan in plaats van een wijziging van het bestemmingsplan, is gelegen in de concreetheid van het plan. Nu voldoende duidelijk is wat er binnen het plangebied mogelijk wordt gemaakt, kan volstaan worden met deze concrete afwijking met een beperkte bandbreedte en met een beperkte instandhoudingstermijn. Om het project op de kortst mogelijke termijn mogelijk te maken, wordt gebruik gemaakt van een omgevingsvergunning met een afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Voor gebruikmaking van dit artikel wordt vereist dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De ruimtelijke onderbouwing en de daarbij behorende onderzoeken maken als gewaarmerkte bijlagen onderdeel uit van dit besluit;
- het bouwplan is niet strijdig met de onderzoekpunten die centraal staan in een ruimtelijke onderbouwing;
- het bestemmingsplan 'Wonen en Parkeren' is eveneens van toepassing. Hierin is een uniforme parkeerregeling opgenomen. Het project voorziet in voldoende parkeergelegenheid op het eigen terrein op basis van de gemeentelijke nota voor parkeernormen;

- uit de aanvraag blijkt dat de omwonenden en overige belanghebbenden in voldoende mate betrokken zijn geweest bij de ontwikkeling van dit project;
- het project is passend binnen het gevoerde en te voeren beleid en de belangen van derden worden niet onevenredig geschaad;
- gelet op het bovenstaande is het bouwplan planologisch aanvaardbaar op grond waarvan ons college bereid is medewerking te verlenen aan een afwijkingsprocedure voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Activiteit: Uitrit aanleggen of veranderen

- de aanvraag betreft het verbreden van een bestaande uitweg. De uitweg dient als ontsluiting van het zonnepark. Volgens de Wegenwet moet de eigenaar van een weg de aanleg van uitwegen daarop gedogen;
- ingevolge artikel 2.2 lid 1 onder e van de Wabo en artikel 5.6.4.3 van de Verordening fysieke leefomgeving gemeente Dijk en Waard 2023 dient in verband met het maken of veranderen van een uitweg een omgevingsvergunning te worden aangevraagd;
- ingevolge artikel 5.6.2.5 kan het college het maken van de uitweg alleen weigeren indien:
 - a. door de uitweg een verkeersonveilige situatie kan ontstaan;
 - b. de aanleg van de uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of andere voorziening op of aan de weg; of
 - c. het openbaar groen door de uitweg op onaanvaardbare wijze wordt aangetast; of
 - d. de uitweg ten koste gaat van de waterhuishouding; of
 - e. het perceel al door een andere uitweg wordt ontsloten;
- indien de beoordeling van bovengenoemde criteria positief is, dan wordt conform artikel 2.2, eerste lid, onder e, van de Wabo een omgevingsvergunning verleend;
- ten opzichte van de bestaande situatie is de verbreding van de uitweg van ondergeschikte aard. Er is geen sprake van een onacceptabel aantasting van de in artikel 5.6.2.5 onder a t/m e genoemde aspecten. De verbreding van de uitweg wordt aanvaardbaar geacht.

Activiteit: Werk of werkzaamheden uitvoeren

- ingevolge artikel 2.1 lid 1 sub b van de Wabo is er een omgevingsvergunning nodig voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheid als dit bij bestemmingsplan is geregeld;
- ingevolge artikel 22 van de planregels van het bestemmingsplan Buitengebied 2014 is het verboden op of in de gronden met de bestemming 'Leiding' zonder of in afwijking van een vergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren; het aanbrengen van hoog opgaand en/of diep wortelende beplanting, waaronder bijvoorbeeld rietbeplanting; het rooien van diepwortelende beplanting; het wijzigen van het maaiveldniveau door ontgroning of ophoging; het verrichten van grondroeractiviteiten (b.v. het aanbrengen van rioleringen, kabels, leidingen en drainage) anders dan normaal spit- en ploegwerk; diepploegen; het aanbrengen van gesloten verhardingen; het indrijven van voorwerpen in de bodem; het permanent opslaan van goederen waaronder ook begrepen het opslaan van afvalstoffen; het aanleggen van waterlopen of het vergraven, of het verruimen of dempen van bestaande waterlopen;
- ingevolge artikel 22.3.3 kan de omgevingsvergunning worden verleend, indien de betreffende werken en/of werkzaamheden de belangen van de leiding niet onevenredig schaden. Ingevolge artikel 22.3.4 wordt voorafgaand aan de vergunningverlening advies ingewonnen bij de leidingenbeheerder omtrent de vraag of door de voorgenomen werken of werkzaamheden de belangen in verband met de leiding niet onevenredig worden geschaad en welke voorwaarden gesteld moeten worden;
- het betreft hier een rioolleiding. Er heeft overleg plaatsgevonden met de beheerder (het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier). Er worden geen belemmeringen voor de leiding gezien ten gevolge van de gevraagde werkzaamheden;
- ingevolge artikel 26 van de planregels van het bestemmingsplan Buitengebied 2014 is het verboden op of in de gronden met de bestemming 'Waarde – Archeologie 3' zonder of in afwijking van een vergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren; het vergraven, afgraven en egaliseren van gronden, voor een oppervlakte groter dan 500 m² en dieper dan 0,40 meter;

- ten behoeve van de werkzaamheden is een archeologisch onderzoeksrapport opgesteld (door onderzoeksbureau KSP Archeologie, d.d. 21 juni 2021). De conclusies van dit onderzoeksrapport, en de betreffende paragraaf uit de ruimtelijke onderbouwing, zijn beoordeeld en worden overgenomen. Er is geen nader archeologisch onderzoek nodig. Er is in voldoende mate aangetoond dat met het toepassen van de eisen en onderzoekplichten uit het aanlegvergunningenstelsel voldoende rekening is gehouden;

Activiteit: Kappen

- voor het kappen van de boom ten westen van de inrit is geen vergunning nodig.
- er heeft overleg plaatsgevonden met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de Provincie Noord-Holland. Er zijn geen beperkingen gebleken voor de realisatie van dit project;
- het project is passend binnen het gevoerde en te voeren beleid en de belangen van derden worden niet onevenredig geschaad, op grond waarvan ons college bereid om de benodigde planologische medewerking te verlenen.

Na het verstrijken van de instandhoudingstermijn van 25 jaar dient het terrein in oorspronkelijke staat te worden teruggebracht. Het voorgaande leidt tot de conclusie dat het college een omgevingsvergunning voor deze aanvraag kan verlenen.

Ontwerp omgevingsvergunning