

Onderwerp: **Verruiming terrastijden**

Samenvatting raadsvoorstel

De uitkomsten van de pilot verruiming terrastijden zijn bekend en hiervan is door de burgemeester en het college kennis genomen. De burgemeester wil ontheffingen van de sluitingstijd voor de terrassen verlenen tot 01.00 uur in de maanden juli en augustus in de centra van Barneveld en Voorthuizen. Om deze ontheffingen mogelijk te maken moet artikel 2:29 van de Apv worden gewijzigd.

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

- 1. Kennisnemen van rapportage “Uitkomsten onderzoek pilot verruiming terrastijden”**
- 2. Kennis nemen van beleidsvoornemen burgemeester om ontheffing terrastijden te verlenen in de centra van Barneveld en Voorthuizen van 24.00 tot 01.00 uur in de maanden juli en augustus**
- 3. Wijzigen Apv door opnemen ontheffingsmogelijkheid voor verruiming terrastijden**

1. Inleiding

De gemeente Barneveld wil aantrekkelijk zijn, voor zowel inwoners als voor recreanten en toeristen. De horeca speelt daarin een belangrijke rol. Vanuit Koninklijke Horeca Nederland (KHN), afdeling Barneveld kwam het verzoek om de sluitingstijden voor het terras te verruimen van 24.00 uur naar 01.00 uur.

De gemeenteraad heeft in haar vergadering op 19 juni 2019 de motie van Lokaal Belang en Pro '98 met 14 stemmen voor aangenomen om een pilot verruiming terrastijden van een jaar te houden, om te onderzoeken wat de positieve en negatieve effecten van de verruiming zijn.

Conform de door de raad gestelde kaders en in overleg met KHN is een plan van aanpak gemaakt dat ook is besproken met omwonenden, horecaondernemers, politie en boa's tijdens het jaarlijkse horecaoverleg.

De **hoofdpunten van de pilot** waren:

- Ondernemers zorgen ervoor dat gasten tussen 24:00 en 01:00 uur rustig zijn op het terras, om 00:30 uur is de laatste ronde en om 01:00 uur is het terras helemaal leeg;
- De gemeente stuurt alle direct omwonenden een brief met daarin de uitleg en spelregels van deze pilot en de telefoonnummers van de deelnemende horecabedrijven waar de overlast kan worden gemeld;
- Omwonenden die overlast ondervinden nemen eerst contact op met de ondernemers en vervolgens met de boa's via de horecatelefoon en/of via horeca@barneveld.nl (14% van de ondervraagden geeft aan hiervan gebruik te hebben gemaakt);
- Overtreding van deze regels of veel verwijtbare klachten zal leiden tot (tijdelijke) intrekking van deze ontheffing.

Uitvoering

De pilot verruiming terrastijden is uitgevoerd in de periode 1 juni – 14 oktober 2020. Tijdens de pilot mochten de terrassen van deelnemende horecaondernemers in het centrum van Barneveld en Voorthuizen tot 01.00 uur open blijven in plaats van tot 24.00 uur.

Het terrasseizoen is in 2020 ondanks de coronapandemie een vergelijkbaar terrasseizoen geweest, net als andere jaren. Daarnaast is de duur van de pilot ruim voldoende geweest voor omwonenden, horecaondernemers en terrasbezoekers om de effecten van de verruimde terrastijden te ervaren.

Om de mogelijke effecten van de pilot objectief te meten is het onderzoek uitgevoerd door middel van enquêtes onder omwonenden, horecaondernemers en terrasbezoekers. Dit heeft plaatsgevonden in de periode september-november 2020. Een onafhankelijk bureau heeft de data geanalyseerd en een rapportage opgesteld.

Uitkomsten

Van de *horecaondernemers* is 61% tevreden over de pilot en geeft 92% aan dat de verruiming voorziet in een behoefte.

Van de *terrasbezoekers* is 77% tevreden over de pilot en vindt 85% aan dat de verruiming voorziet in een behoefte.

Bij de *omwonenden* is er een veel wisselender beeld. 50% van de omwonenden ervaart overlast, maar deze is duidelijk geconcentreerd in een aantal gebieden. Slechts 4 omwonenden in Voorthuizen geven aan overlast te ondervinden van horeca of bezoekers terwijl in Barneveld 36 omwonenden overlast ervaren. De overlast in de Barneveld wordt vooral aangegeven bij omwonenden aan de Nieuwe Markt (9), de Schoutenstraat en Nieuwstraat (beide 7). Ook vanaf de Groen van Prinstererlaan en de Brouwerstraat (beide 4) wordt overlast ervaren.

De meeste overlast bestaat uit geluidsoverlast door zingen op straat, door vervoermiddelen, achterlaten afval, en geluidsoverlast vanuit de horecagelegenheid.

Degenen die overlast vanaf de terrassen ervaren, geven aan dat dit vooral in het weekend speelt.

Op vrijdag wordt vóór 24.00 uur door 21% van de ondervraagden overlast ervaren en ná 24.00 uur door 36% (stijging van 15%). Op zaterdag wordt vóór 24.00 uur door 23% overlast ervaren en ná 24.00 uur door 43% (stijging van 20%). Het ervaren van overlast van het uitgaansleven in het algemeen wordt langzaam minder na het sluiten van de terrassen om 01.00 uur.

Conclusie

Er kan aan de hand van de cijfers geconcludeerd worden dat de terrassen voorzien in een behoefte van horecaondernemers en bezoekers, maar dat ook de overlast die 50% van de omwonenden ervaart is gelijk gebleven (26%), vergroot (15%) of verminderd (6%).

Invloed Corona

Door de corona-maatregelen is later gestart met de pilot en kon deze tot 14 oktober duren. Tijdens de pilot waren de terrassen verruimd, hetgeen inhield dat hetzelfde aantal bezoeker over een groter oppervlakte waren verdeeld. Dit om de verplichte afstand tussen bezoekers te kunnen waarborgen.

Sommige bezoekers gaven aan het veiliger te vinden om buiten op het terras te kunnen zitten dan binnen.

Bij sommige gelegenheden was het niet mogelijk om alle terrasbezoekers na 01.00 uur binnen een plek te geven vanwege de afstandscriteria. Dit gaf alleen de eerste weken wat strubbelingen.

Voor het overige was het een redelijk normaal terrasseizoen, zodat de pilot goed kon worden uitgevoerd.

Beleidsvoornemen burgemeester voor verruiming

Naast positieve effecten voor de terrasbezoekers, horeca-ondernemers zijn er ook negatieve effecten geconstateerd voor de omwonenden. Zij ondervonden al (enige) overlast en op een aantal plekken is deze overlast groter geworden, waarbij het late tijdstip van de overlast met name als hinderlijk wordt ervaren.

Om zowel recht te doen aan de positieve effecten voor toerisme en levendigheid in de dorpskernen van Barneveld en Voorthuizen als de negatieve effecten te beperken wil de burgemeester ontheffing verlenen en de sluitingstijd van terrassen in de huidige pilotgebieden (centrum Barneveld en Voorthuizen) verruimen van 24.00 naar 01.00 uur voor alle dagen van de week in de maanden juli en augustus.

Om deze ontheffing van de sluitingstijd van de terrassen mogelijk te maken is een wijziging van artikel 2:29 lid 3 Apv noodzakelijk. Nu worden terrassen daarin nog uitgesloten van de ontheffingsmogelijkheid. Door de aanpassing van het derde lid, kan het zevende lid van artikel 2:29 vervallen.

Het Apv artikel komt dan als volgt te luiden:

Artikel 2:29 Sluitingstijd

1. Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met zaterdag tussen 24:00 uur en 06:00 uur.
2. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd.
3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd. ~~Deze ontheffing geldt niet voor een terras als bedoeld in artikel 2:27, tweede lid.~~ Ongeacht een verleende ontheffing is het verboden om bezoekers na 01:30 uur tot een openbare inrichting toe te laten.
4. Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, vierde lid, aanhef en onder a, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel.
5. Het eerste en het derde lid zijn niet van toepassing op situaties waarin bij of krachtens de Wet milieubeheer is voorzien.
6. Op de aanvraag om een ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
7. ~~De burgemeester kan in bijzondere gevallen tijdelijk ontheffing verlenen voor openstelling van de openbare inrichting, inclusief bijbehorend terras, tot na de sluitingstijd.~~

2. Door de raad gestelde kaders

In de motie wordt geconstateerd dat een verruiming van terrastijden in veel omliggende gemeenten al gangbaar is en voor een rustiger verloop van uitgaansavonden heeft geleid. Verder wordt aangegeven dat de horeca belangrijk is voor bezoekers en eigen inwoners, waaronder zeker de jongeren. Horecatoerisme moet worden tegengegaan.

Het is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de gemeente, de ondernemers en hun gasten om dit uitgaan in goede banen te leiden. Waarbij het uitgaan niet te veel overlast mag veroorzaken bij omwonenden. Er moet gekeken worden hoe een win-win situatie gecreëerd kan worden: aantrekkelijkere horeca door verruiming terrastijden, vermindering overlast, vermindering horecatoerisme: oftewel, denken in kansen en een kwaliteitsimpuls voor onze samenleving.

Het college wordt gevraagd om in samenspraak met horecaondernemers, omwonenden en andere betrokkenen in het horecaoverleg te komen tot een plan van aanpak voor een pilot verruiming terrastijden van een jaar. In een evaluatie van de pilot moet nadrukkelijk aandacht zijn voor het concreet monitoren van overlast.

3. Effect/Meetbare doelstellingen

a) Meetbaar effect: mogelijkheid om in de zomermaanden tot 01.00 uur het terras te exploiteren in de centra van Barneveld en Voorthuizen en hiervoor ontheffingen te verlenen.

b) Maatschappelijk effect: Door het gebied te beperken tot Barneveld en Voorthuizen centrum en uitsluitend de maanden juli en augustus de verruiming toe te staan wordt de overlast voor omwonenden beperkt en kan juist in de vakantieperiode van de verruiming gebruik worden gemaakt.

4a. Argumenten

Voor de terrasbezoekers en de horecaondernemers voorziet de terrasverruiming naar 01.00 uur in een behoefte. Zowel toeristen als eigen inwoners maakten gebruik van de mogelijkheid.

De omwonenden ervaren echter ook overlast van de horeca. Tijdens de pilot is de overlast die 50% van de omwonenden ervaart gelijk gebleven (26%), vergroot (15%) of verminderd (6%). Dit geeft aan dat woon- en leefsituatie onder druk staat.

Om recht te doen aan alle betrokkenen wil de burgemeester ontheffing verlenen voor een beperkte periode en een beperkt gebied waar de terrastijden naar 01.00 uur verruimd worden.

Door te kiezen voor de zomermaanden juli en augustus valt de verruiming in het toeristenseizoen.

Voor omwonenden is er een beperkte periode waarin (meer) overlast tot 01.00 uur wordt ondervonden.

Van de verruiming mag alle dagen van de week gebruik worden gemaakt.

Een ontheffing verruiming van de terrastijd zal -na een wijziging van de Apv- door de burgemeester onder voorwaarden worden verleend. Deze voorwaarden zullen vergelijkbaar zijn met die van de pilot voor wat betreft de afbouw (0.30 uur laatste ronde, 0.45 uur tafels leeg, 01.00 uur terras leeg).

Er is een mogelijkheid de ontheffing weer in te trekken of niet te verlenen voor een volgend jaar, wanneer de ondernemer zich niet aan de voorwaarden heeft gehouden en er voortdurend overlast van het terras is.

De mogelijkheid en voorwaarden voor de ontheffing voor verruiming terrastijd zullen worden opgenomen in het herziene horecabeleid.

Het beleidsvoornemen past binnen de terrastijden die in de omliggende gemeenten gebruikelijk zijn.

Zo kent Amersfoort een sluitingstijd voor terrassen om 23.00 uur, waarbij in het stadshart een vergunning tot 01.00 uur kan worden verleend.

De gemeente Ede kent een vergelijkbare keuze. De algemene sluitingstijd is 24.00 uur en het gebied rond de markt in Ede kent voor de weekenddagen in de zomerperiode een sluitingstijd tot 01.00 uur en het Museumplein alle dagen tot 01.00 uur en in de weekenddagen in de zomerperiode tot 02.00 uur.

De gemeente Putten kent een sluitingsuur van 23.00 uur voor terrassen, waarbij de burgemeester in het terrasseizoen een ontheffing tot 01.00 uur kan verlenen.

In Nijkerk is de horeca geconcentreerd op één locatie waarbij op grond van een gebruikersovereenkomst het terras gelijktijdig moet sluiten met de horecagelegenheid: in het weekend om 03.00 uur en de overige dagen om 01.00 uur.

4b. Tegenargumenten/kanttekeningen

Het verzoek van KHN was ruimer ingestoken dan de hier voorgelegde keuze voor het pilotgebied in de zomermaanden. Hierdoor kunnen ondernemers die buiten de pilotgebieden liggen zich benadeeld voelen.

Anderzijds zullen de bewoners, die aangeven extra overlast te ondervinden, de verruiming terrastijden tot 01.00 uur in de maanden juli en augustus niet prettig vinden. Met dit voorstel wordt tegemoetkomen aan beide belangen door de verlenging van het sluitingsuur toe te staan, in een beperkt gebied en in een beperkte periode.

5. Alternatieve scenario's

Hele terrasseizoen

Er zou ook gekozen kunnen worden voor het hele terrasseizoen (april-november) voor het verruimen van de terrastijden. Dit is echter niet wenselijk vanwege de overlast voor omwonenden. Ook is het weer in het voor- en naseizoen na 24.00 uur meestal te fris om op het terras te verblijven zonder gebruik van heaters en dergelijke. Dit is in het kader van de duurzaamheid onwenselijk.

Hele gemeente

Wanneer gekozen wordt voor de verruiming van de terrastijden in de gehele gemeente zal dit op veel plaatsen overlast geven. Een gedeelte van de horeca is geconcentreerd in de dorpskernen, maar een gedeelte bevindt zich in woongebieden en natuurgebieden en lenen zich niet dan wel minder goed voor een terrastijd tot 01.00 uur.

6. Proces

Vervolg/besluitvormingsproces (inclusief participatie): Na besluitvorming door het college en de burgemeester zijn de uitkomsten pilot en beleidsvoornemen gedeeld met KHN in een gesprek met de burgemeester en zijn de bij de pilot betrokken omwonenden en ondernemers via een brief op de hoogte gesteld. Voor de overige inwoners en geïnteresseerden is een bericht geplaatst op de gemeentelijke pagina. Deze communicatie heeft bijna gelijktijdig plaatsvinden, zodat de betrokkenen op hetzelfde moment geïnformeerd zijn.

Na besluitvorming door uw raad zullen betrokkenen ook hiervan op de hoogte worden gesteld.

Vervolgstappen/planning/uitvoering: Na inwerkingtreding Apv ondernemers wijzen op mogelijkheid aanvragen ontheffing. Ontheffingsmogelijkheid opnemen in herziene horecabeleid.

Communicatie: bekend maken op gemeentelijke pagina, Apv-wijziging op digitale wijze bekend maken

Evaluatie/controle: vast agendapunt bij horeca-overleg met horecaondernemers, KHN en omwonenden. Continue toezicht door horecadienst boa's

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
W. Wieringa J.J. Luteijn

Bijlage:

Rapportage "Uitkomsten onderzoek pilot verruiming terrastijden"