Aanbiedingsbrief

aan: Algemeen Bestuur RUD Utrecht
van: Dagelijks Bestuur
steller: M. van Bockel
onderwerp: AP03.2a_Reactie zienswijzen Kadernota 2024
t.b.v.: Vergadering Algemeen Bestuur d.d. 31 maart 2023
bijlagen: b) Kadernota 2024

Status

O ter kennisneming
O ter (oriëntatie) bespreking
X ter besluitvorming

Samenvatting

Op 4 november 2022 hebben we de Ontwerp Kadernota 2024 aan de gemeenteraden en provinciale staten toegestuurd met het verzoek om uiterlijk 13 januari 2023 een eventuele zienswijze op de Ontwerp Kadernota 2024 aan ons kenbaar te maken. Alle deelnemers hebben schriftelijk gereageerd op de Ontwerp Kadernota 2024. Een tiental deelnemers heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. In deze aanbiedingsbrief geven we een inhoudelijke reactie op de zienswijzen en stellen wij voor de Ontwerp Kadernota 2024 gewijzigd vast te stellen.

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om:
1. kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen van de deelnemers inzake de Ontwerp Kadernota 2024;
2. kennis te nemen van de reactie van het Dagelijks Bestuur;
3. in te stemmen met de gewijzigde Kadernota 2024, waarbij € 109.000 minder meerkosten (bezuinigd) zijn ten opzichte van de Ontwerp Kadernota 2024.

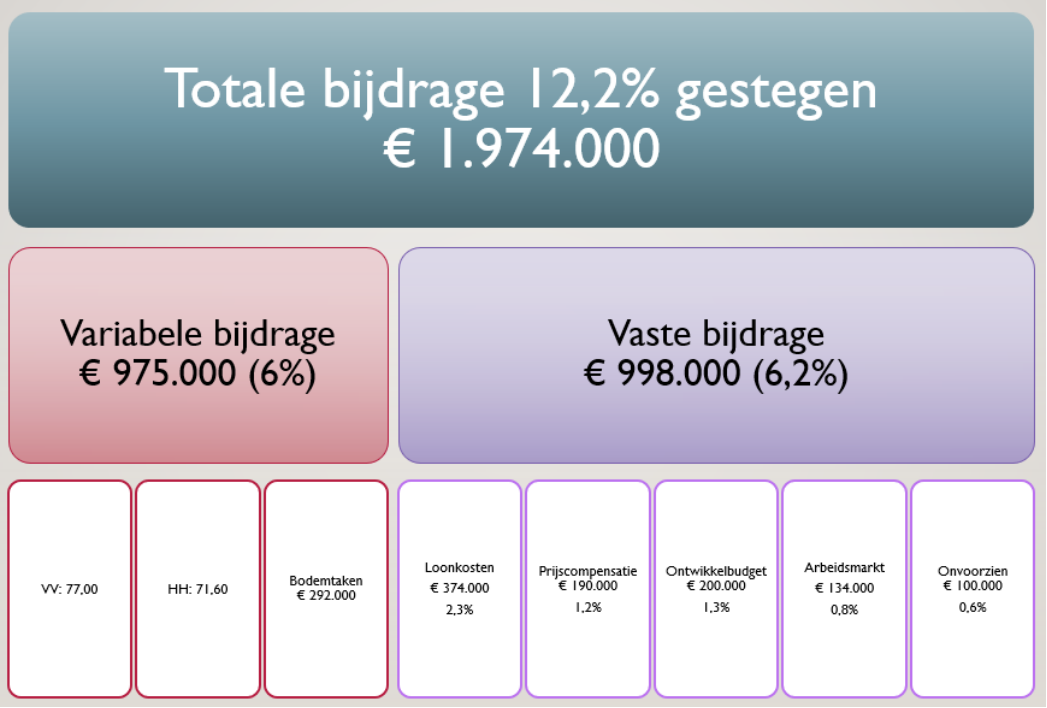
Planning en communicatie

Nadat de Kadernota 2024 door het Algemeen Bestuur is vastgesteld, zal deze worden toegezonden aan deelnemers. Tevens zal de Kadernota 2024 op de website van de RUD Utrecht geplaatst worden.

Toelichting

<u>Algemeen</u>
De Kadernota 2024 is een Kadernota waarin een tweetal onderdelen serieuze effecten hebben op de omvang van de bijdrage van de deelnemers. Allereerst is dit de inflatie die geleid heeft tot (sterk) stijgende kosten, onder meer door een CAO verhoging (loonkosten zijn de grootste kostenpost bij de RUD Utrecht), die aanzienlijk hoger is dan in de Septembercirculaire. Daarnaast is door de ontwikkelrichting die door het Algemeen Bestuur is vastgesteld ook een voorstel gedaan extra te investeren om deze ontwikkelingen te kunnen waarmaken. Deze ontwikkelingen zijn voornamelijk een vervolg op de reeds in 2023 ingeslagen weg.

De stijging van de kosten in de Ontwerp Kadernota 2024 zag er in hoofdlijnen als volgt uit:



De variabele bijdrage stijgt met € 975.000 (6%) door tariefstijging (als gevolg van de CAO) en door een uitbreiding in de bodemtaken. Hierover is eenmaal een opmerking gemaakt vanuit de zienswijzen. Hierbij is aangegeven dat de voorkeur zou zijn om hierbij aan te sluiten bij het percentage uit de algemene uitkeringen. Hierop hebben wij echter niet direct zicht (aangezien wij geen uitkeringen hieromtrent krijgen van het Rijk). Voor de stijging van vaste bijdrage van € 998.000 (uiteindelijk € 889.000, zie onderstaand) is dit anders. Ook hiervoor geldt dat bij de stijging van de loonkosten (als gevolg van de CAO) voor € 374.000 voorgaande opmerking geldt. Daarbij moet opgemerkt worden dat de Provinciale CAO reeds is vastgesteld, waardoor de hierin onderhandelde loonstijgingen ook in de huidige Ontwerp Kadernota 2024 zijn verwerkt. Dit in tegenstelling tot de gemeentelijke CAO, waarover nog geen definitief akkoord is bereikt.

De prijscompensatie is ook in vrijwel geen enkel geval onderwerp van de zienswijzen. De kostenstijgingen sluiten ook aan bij wat we landelijk zien gebeuren: (salarissen en) kosten zijn onderhevig aan inflatie en stijgen dus (aanzienlijk).

De onderdelen Ontwikkelbudget en Arbeidsmarkt (recruitment) zijn in een aantal gevallen wel onderwerp van de zienswijzen. Vrijwel alle deelnemers onderschrijven de ontwikkelrichting, maar roepen de RUD Utrecht op de kosten hiervan te beperken (door samenwerking met de OdrU of met deelnemers zelf). We verwachten gedurende 2023 de mogelijkheden van samenwerking om dezelfde resultaten te halen tegen lagere kosten verder uit te werken. De exacte resultaten zijn hier echter nog niet van bekend. Het Dagelijks Bestuur heeft in overleg met de directeur besloten een bezuinigingsdoelstelling (minder meerkosten) op deze kostenstijgingen op te leggen van € 109.000 (33%). Hierdoor blijft voor het Ontwikkelbudget en Arbeidsmarkt € 225.000 over en komt de totale stijging van de vaste bijdrage uiteindelijk niet op € 998.000, maar op € 889.000 uit. De precieze verdeling zal bepaald worden begin 2024, op basis van de uitkomsten van de mogelijkheden tot samenwerking.

De post Onvoorzien komt ook in meerdere zienswijzen terug. Deze post leidt op voorhand tot een ingeschatte verhoging (is integraal onderdeel van de bijdrage per deelnemer). Wanneer deze middelen echter niet noodzakelijk zijn en dus niet worden ingezet zullen deze worden teruggestort aan de deelnemers. Het Algemeen Bestuur bepaalt of de post Onvoorzien mag worden ingezet. Gezien voorstaande en de diverse wensen van deelnemers is het voorstel deze wel in de Kadernota 2024 te handhaven.

<u>Begroting 2023 en kostenontwikkelingen</u>
In de Kadernota 2024 zijn ontwikkelingen geschetst die aansluiten op een (veel) eerder gestart traject. Dit traject kent natuurlijk ook een uitwerking in de kosten. Voor het jaar 2023 is bij het vaststellen van de Kadenota 2023 en de bijbehorende Begroting besloten geen extra middelen ter beschikking te stellen aan de RUD Utrecht. Dit terwijl in de Kadernota 2023 een aantal ontwikkelingen zijn beschreven die extra kosten met zich meebrengen. Door deze kosten binnen de eigen begroting van de RUD Utrecht op te vangen is daarmee een ‘verkapte’ bezuiniging doorgevoerd.

Daarnaast is bij de eerste begrotingswijziging 2023 besloten alleen te corrigeren voor de forse CAO-stijging middels het ophogen van de tarieven, maar de materiële kosten niet mee te verhogen. Reden hiervoor was dat het niet de bedoeling was dat de prijsspiraal een self fulfilling prophecy zou worden.

In onderstaande tabel zijn de kostenstijgingen van materiële kosten opgenomen. Wij hebben hierbij de indexering van de 10 grootste leveranciers opgenomen. De gemiddelde indexatie hebben we daarna voor het restant van de materiële kosten gehanteerd:

Leverancier	Kosten 2023 (na indexering)	Gemaakte kosten 2022	Indexering	Waarde indexatie
Provincie Utrecht	594.027,23	557.406,93	6,5%	36.620,30
gemeente Houten	500.000,00	425.000,00	17,6%	75.000,00
Esri Nederland	96.094,40	84.051,34	9,5%	12.043,06
Genetics B.V.	82.703,45	66.900,00	13,0%	15.803,45
AFAS Software	63.874,07	58.359,88	5,0%	5.514,19
Roxit	69.265,96	56.943,58	13,0%	12.322,38
Cyclomedia	34.284,61	33.517,07	2,3%	767,54
Wolters Kluwer Nederland B.V.	21.118,26	20.112,62	5,0%	1.005,64
Decos Information Solutions	29.958,60	19.478,00	14,5%	10.480,60
Fellow Digitals	13.723,75	13.723,75	0,0%	-
Totaal	**1.505.050,34**	**1.335.493,17**		**169.557,17**
Totale gerealiseerde materiële kosten 2022		3.104.375,43		
Kosten overige leveranciers		1.768.882,26		152.897,06
Totaal te dekken indexering				**322.454,23**
Dekking in begroting 2023 via loon- en prijscompensatie				50.000,00
Ongedekt				**-272.454,23**
Gemiddelde indexatie				**8,6%**

Uit bovenstaand overzicht blijkt dat er voor ruim € 270.000 kostenstijgingen geen dekking is opgenomen in de Begroting 2023. Deze kostenstijgingen dienen in 2023 dus in de eigen begroting te worden opgevangen. Voor deze kostenstijgingen is ook in 2024 geen aanvullende dekking opgenomen, waardoor dit een structurele bezuiniging betreft.

Mede gezien voorgaande 'verkapte' bezuinigingen en het feit dat gezien de huidige inflatiecijfers het ongewis is of de dekking die in 2024 begroot is voldoende zal zijn om de indexeringen op te vangen is bijgaand voorstel gedaan.

Hieronder is tevens per deelnemer specifiek een reactie opgenomen over de ingebrachte zienswijze. Wij hebben hierbij bovengenoemde uiteenzetting betrokken.

Gemeente Amersfoort (voor zienswijze zie bijlage 1)
De gemeente Amersfoort geeft aan dat zij instemt met de Kadernota 2024. De gemeente Amersfoort vraagt daarnaast een kostenreductie van 6,5% te realiseren in de Ontwerp Begroting 2024 ten opzichte van de Ontwerp Kadernota 2024.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:
Het Dagelijks Bestuur is content te constateren dat de gemeente Amersfoort instemt met de Kadernota 2024. De wens van de gemeente Amersfoort om een kostenreductie van 6,5% te realiseren kan helaas, in overweging nemende de andere zienswijzen, alsmede de kostenstructuur niet worden gerealiseerd.
De RUD Utrecht heeft slechts enkele posities in de begroting waarop niet expliciet een verplichting rust vanaf het opstellen van de begroting. Dit betreffen het totale Ontwikkelbudget (€ 350.000), Arbeidsmarkt (€ 134.000) en de totale positie onvoorzien (€ 325.000). Deze laatste wordt alleen maar ingezet indien hiervoor vanuit het Algemeen Bestuur toestemming is. Derhalve blijft er maximaal € 484.000 (3,0%) te bezuinigen. Dit zou echter betekenen dat alle middelen om de RUD Utrecht door te ontwikkelen verdwijnen en dat de doelstellingen zoals verwoord in de Ontwerp Kadernota 2024 niet meer realiseerbaar zijn. Gezien de wens om de kosten te beperken is wel besloten een deel van deze kosten te bezuinigen (€ 109.000), waarmee gedeeltelijk tegemoet gekomen wordt aan de wens van de gemeente Amersfoort.

Gemeente Baarn (voor zienswijze zie bijlage 2)
De gemeente herkent zich in de gekozen ontwikkelrichting. De omvang waarnaar het ontwikkelbudget is gestegen baart ze zorgen. Zij vragen de RUD Utrecht kritisch te blijven op de omvang van dit budget.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:
Het Dagelijks Bestuur begrijpt de zorgen van de gemeente Baarn. Derhalve heeft het Dagelijks Bestuur in overleg met de directeur besloten een bezuinigingsdoelstelling (minder meerkosten) op de kostenstijgingen (ontwikkelbudget en arbeidsmarkt) van € 109.000 (33%) op te leggen.

Gemeente Nieuwegein (voor zienswijze zie bijlage 3)
De gemeente Nieuwegein kan zich vinden in de geschetste ontwikkeling zoals deze in de Ontwerp Kadernota 2024 is omschreven. De raad onderschrijft de noodzaak om een ontwikkelbudget in te stellen dat aansluit bij de ingezette koers om de doelstellingen te halen en wil graag weten wat hiervoor minimaal noodzakelijk is. Daarnaast wil de raad dat de RUD Utrecht in samenwerking met de deelnemers en de OdrU de problemen rond het invullen van functies adresseert. Wanneer er een personeelstekort ontstaat dat blijft voortduren wenst de raad hierover tijdig te worden geïnformeerd en wenst het een analyse te ontvangen die omschrijft wat dit betekent voor de uitvoering van de taken.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:
Het Dagelijks Bestuur heeft in overleg met de directeur besloten een bezuinigingsdoelstelling (minder meerkosten) op de kostenstijgingen (ontwikkelbudget en arbeidsmarkt) van € 109.000 (33%) op te leggen. Door samenwerking met deelnemers en de OdrU zou met deze middelen de geschetste ontwikkelingen in de Ontwerp Kadernota 2024 in stand kunnen blijven.
Periodiek wordt aan deelnemers gerapporteerd over de voortgang van het werk (uitvoering van de afgesproken taken) middels Q-rapportages. Tweemaal per jaar wordt middels bestuursrapportage en de jaarrekening verantwoording afgelegd over de gehele organisatie. Indien de verwachting is dat personeelstekorten leiden tot het niet kunnen voldoen aan de uitvoering van taken zal hierover worden gerapporteerd.

Gemeente Utrecht (voor zienswijze zie bijlage 4)
De gemeente Utrecht spreekt zijn waardering uit voor de wijze waarop de RUD Utrecht zich ontwikkelt en de inspanningen die hiervoor worden verricht. Ook de samenwerking die met de OdrU wordt gezocht om uiteindelijk te komen tot een robuuste omgevingsdienst wordt toegejuicht.
Voor de kennisopbouw vraagt de gemeente Utrecht aandacht voor een goede kosten-batenanalyse en roept het op specialistische kennis die veel gevraagd is zelf te organiseren en kennis die weinig gevraagd wordt in te huren. Daarnaast wordt aandacht gevraagd voor de samenhang tussen kennis bij de RUD Utrecht en kennis bij de deelnemers.
De dataverwerking die steeds meer in de eigen systemen wordt uitgevoerd zou kunnen leiden tot meer afstand tot de lokale afwegingen en opdrachtgevers. De gemeente Utrecht vraagt hoe de RUD Utrecht de lokale afwegingen meeneemt in haar besluitvorming en hoe zij zorgt dat de afstand naar de opdrachtgever niet te groot wordt.
Voor advisering op strategisch en beleidsmatig niveau is wat de gemeente Utrecht betreft van belang dat eerst wordt vastgesteld wat en hoe groot de behoefte is voordat op dit onderdeel verder wordt opgeschaald.
Het meer willen inzetten van de RUD Utrecht bij milieucriminaliteit wordt gesteund door de gemeente Utrecht. De rol van de RUD Utrecht en de verhouding tot het OM, het ministerie van I en W en andere (strafrecht)partners zou nader omschreven moeten worden.
De gemeente Utrecht vraagt de RUD Utrecht aandacht te hebben voor het betrekken van de opdrachtgevers bij het IBP.

De gemeente Utrecht vraagt de RUD Utrecht in 2024 met een voorstel te komen hoe zij over de bereikte effecten die voortkomen uit haar VTH-taken wil gaan rapporteren aan de opdrachtgevers.
Financieel zou de gemeente Utrecht als volgt met de voorgestelde kostenstijgingen in de vaste bijdrage willen omgaan:

- De stijging van de post Onvoorzien zouden zij niet willen doorvoeren. Volgens de gemeente Utrecht is deze post in 2020 niet gebruikt en in 2022 is deze volgens de gemeente gebruikt om de achterblijvende productie te verhogen. Dit is volgens de gemeente Utrecht niet iets waarvoor deze post zou moeten worden gebruikt.
- De Ontwikkelkosten stijgen met € 200.000. De gemeente Utrecht is van mening dat dit budget beschikbaar moet worden gesteld op concreet door het Algemeen Bestuur goedgekeurde plannen.
- Looncompensatie is volgens de gemeente Utrecht een noodzakelijke ophoging. De gemeente Utrecht is voorstander om een percentage conform de indexeringen (lonen en prijzen) uit de algemene uitkeringen te hanteren. Deze opmerking geldt ook voor de stijging in de variabele bijdrage.
- De noodzaak voor het aanstellen van een recruiter (€ 134.000) moet volgens de gemeente Utrecht beter worden onderbouwd en alternatieven moeten worden onderzocht.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:
Het Dagelijks Bestuur is content te constateren dat de gemeente Utrecht de inspanningen en de ontwikkelrichting waardeert en ondersteund. Daarnaast is het Dagelijks Bestuur blij te constateren dat ook de gemeente Utrecht voorstander is van opschaling van de Omgevingsdiensten in de Utrechtse Regio.
De inhoudelijke onderwerpen die de gemeente Utrecht benoemd in zijn zienswijze brief zijn voor alle partijen van belang. De verdere uitwerking past echter niet in een richtinggevend document als de Kadernota. Derhalve stelt het Dagelijks Bestuur voor de nadere uitwerking van deze onderwerpen vooral in de samenwerking tussen de deelnemers de RUD Utrecht en waar mogelijk de OdrU verder te laten uitwerken.

- *De stijging van de post onvoorzien. Hiernaar wordt door diverse partijen verschillend gekeken. Feitelijk is de veronderstelling van de gemeente Utrecht echter onjuist dat deze post in 2020 niet gebruikt is. De post onvoorzien is helaas sinds 2018 altijd ingezet. Dit heeft er voornamelijk mee te maken dat de begroting zo ruim voor de start van het jaar wordt opgesteld dat niet met alle ontwikkelingen voldoende rekening kan worden gehouden. Daarnaast is de post onvoorzien in 2022 ingezet om het productieverlies als gevolg van het hoge ziekteverzuim en de intensieve tijdsbesteding aan het wegwijs worden met het nieuwe VTH-zaaksysteem op te vangen. Dus niet om de productie te verhogen, maar om zieke medewerkers te vervangen (dit leidt natuurlijk wel tot productie) en om de inefficiënties die in het begin ontstaan bij het gaan werken met een nieuw systeem te beperken.*
- *Voor de stijging van de ontwikkelkosten wordt een bestemmingsreserve ingesteld, zodat deze alleen kan worden uitgegeven na akkoord van het Algemeen Bestuur en het doorlopen van een zienswijzeprocedure bij de raden en provinciale staten. Hiermee wordt aangesloten bij de wens van de gemeente Utrecht.*
- *De Op de voorgestelde grondslag voor de looncompensatie heeft de RUD Utrecht geen direct zicht aangezien zij geen uitkeringen hieromtrent krijgt van het rijk. Daarbij moet opgemerkt worden dat de Provinciale CAO reeds is vastgesteld, waardoor de hierin onderhandelde loonstijgingen ook in de huidige Kadernota 2024 zijn verwerkt. Dit in tegenstelling tot de gemeentelijke CAO, waarover nog geen akkoord is bereikt.*
- *Het onderzoek naar de wijze waarop recruitment het meest efficiënt en effectief kan worden georganiseerd zal komend jaar worden onderzocht.*

<u>Gemeente Soest (voor zienswijze zie bijlage 5)</u>
De gemeente Soest ondersteunt de ontwikkelrichting zoals die is ingezet en wordt beschreven in de Ontwerp Kadernota 2024. Het ophogen van de post Onvoorzien wordt door de gemeente als wenselijk ervaren. Voor de voorgestelde verhoging van het Ontwikkelbudget en recruitment vraagt Soest wel een concrete uitwerking van de besparingsopgave aan te bieden.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:
Het Dagelijks Bestuur is tevreden dat ook de gemeente Soest de ontwikkelrichting ondersteund. Voor wat betreft de besparingsopgave voor het ontwikkelbudget en recruitment heeft het Dagelijks Bestuur in samenspraak met de directeur besloten een kostenreductie (bezuiniging: minder meerkosten) van € 109.000 door te voeren. Hiermee wordt aangesloten op de wens van de gemeente Soest.

<u>Gemeente Bunschoten (voor zienswijze zie bijlage 6)</u>
De gemeente Bunschoten heeft moeite met de verhoging van het Ontwikkelbudget (niet duidelijk uitgewerkt) en de verhoging van de post Onvoorzien.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:

De inzet van de verhoging van het ontwikkelbudget (€ 200.000) is voorbehouden aan het Algemeen Bestuur inclusief zienswijze van de raad. Het komende jaar zullen hiervoor voorstellen worden ontwikkeld. De verhoging van de post onvoorzien is een gevolg van de toegenomen risico's in de bedrijfsvoering met name door de grotere omvang van de RUD Utrecht. De RUD Utrecht is de laatste jaren aanzienlijk gegroeid terwijl de post onvoorzien niet evenredig is meegegroeid.

Gemeente Eemnes (voor zienswijze zie bijlage 7)
De gemeente Eemnes brengt de volgende onderdelen in als zienswijze:

- Dat de RUD Utrecht een onderzoek instelt naar een nauwere samenwerking met de OdrU met als doel de instandhouding van de geleverde dienstverlening, maar dan tegen lagere kosten. De gemeente Eemnes zou graag zien dat dit een onderzoek naar een mogelijke fusie is.
- Het onderzoek naar de noodzakelijkheid van de verhoging van het ontwikkelbudget alsmede de post Onvoorzien steunt de gemeente.
- De gemeente vraagt meer zekerheid over de omvang van de kosten van de bodemtaken.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:
Het Dagelijks Bestuur heeft helaas moeten constateren dat de zin inzake de nauwere samenwerking door de gemeente Eemnes anders is geïnterpreteerd dan bedoeld. Er staat in de aanbiedingsbrief dat een nauwere samenwerking mogelijk kan leiden tot het in stand houden van de ontwikkeldoelstellingen (dus de in de Kadernota beschreven ontwikkelingen), maar tegen lagere kosten. Dus niet de geleverde dienstverlening in algemene zin. Het onderzoeken van de mogelijkheden tot verdere samenwerking waarin fusie een mogelijk alternatief is, is op dit moment onderwerp van gesprek in beide organisaties en besturen. Hieraan verwachten we in de nabije toekomst verder gestalte te geven.

Het Dagelijks Bestuur heeft in overleg met de directeur besloten een bezuinigingsdoelstelling (minder meerkosten) op de kostenstijgingen (ontwikkelbudget en arbeidsmarkt) van € 109.000 (33%) op te leggen. Door samenwerking met deelnemers en de OdrU zou met deze middelen de geschetste ontwikkelingen in de Ontwerp Kadernota 2024 in stand kunnen blijven. De wensen van de deelnemers zijn op het onderwerp verhoging post onvoorzien erg divers. Derhalve is het voorstel deze wel in de Kadernota 2024 te handhaven. Het Algemeen Bestuur bepaald echter of de post onvoorzien mag worden ingezet.

Voor wat betreft meer zekerheid omtrent de bodemtaken kan het volgende gemeld worden. De bodemtaken zijn al enkele jaren onderwerp van gesprek tussen gemeenten, provincie en de RUD Utrecht. De op dit moment verwerkte inschatting is de best mogelijke gezien de huidige omstandigheden. Bij de invoering van de Omgevingswet zal het eerste jaar expliciet aandacht zijn voor eventuele onvolkomenheden en zal waar nodig verdere aanscherping en aanpassingen doorgevoerd worden.

Gemeente Houten (voor zienswijze zie bijlage 8)
De gemeente Houten kan zich vinden in de in de Ontwerp Kadernota 2024 geschetste ontwikkeling. Voor het onderdeel energie (groeien naar een expertisecentrum) snapt de gemeente Houten de beweging. De gemeente Houten stelt de besluitvorming of het besluit of men hiervan gebruik wenst te maken uit naar een later moment.

De gemeente Houten geeft tevens aan dat de RUD Utrecht kiest voor een hoog kwaliteitsniveau. Dit kwaliteitsniveau brengt kosten met zich mee die door de deelnemers moeten worden opgevangen. Op de volgende onderdelen wil de raad voor de begroting 2024 hun visie meegeven.

- Maak de verdere ontwikkeling van de RUD Utrecht tegen lagere kosten mogelijk door intensivering van de samenwerking met de OdrU;
- Bekijk nogmaals kritisch welk ontwikkelbudget minimaal nodig is voor de geschetste ontwikkelingen en verlaag hierbij indien mogelijk het ontwikkelbudget 2024;
- Zoek naar goedkopere alternatieven voor het organiseren van recruitment.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:
Het Dagelijks Bestuur is tevreden te constateren dat de gemeente Houten zich kan vinden in de ontwikkelrichting van de RUD Utrecht. Het Dagelijks Bestuur herkent zich niet geheel in het feit dat de RUD Utrecht kiest voor een hoog kwaliteitsniveau. Het Dagelijks Bestuur ziet de kostenstijgingen vooral als een gevolg van een aantal autonome en slechts beperkt beïnvloedbare stijgingen (met name CAO en inflatie die de kosten verhogen).

De samenwerking met de OdrU is op dit moment in volle gang en de voordelen van intensivering zullen zeker worden onderzocht. Daarop vooruitlopend is door het Dagelijks Bestuur in samenspraak met de directeur besloten voor het ontwikkelbudget en recruitment een kostenreductie (bezuiniging: minder meerkosten) van € 109.000 door te voeren. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wens van onder meer de gemeente Houten.

Gemeente Leusden (voor zienswijze zie bijlage 9)
De gemeente Leusden heeft besloten geen zienswijze op de Ontwerp Kadernota 2024 in te dienen, maar vraagt wel nadrukkelijk aandacht voor de door het Algemeen Bestuur geformuleerde onderzoeksopdrachten in de aanbiedingsbrief.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:
Het Dagelijks Bestuur neemt dit verzoek ter harte en heeft daarom mede besloten een deel van deze uitkomsten in de huidige Kadernota 2024 te verwerken.

Gemeente Lopik (voor zienswijze zie bijlage 10)
De gemeente Lopik waardeert de ontwikkelingsgerichte houding van de RUD Utrecht en ziet ernaar uit dit gezamenlijk concreet te maken. Wel baart de stijging van de kosten de gemeente zorgen. De gemeente hoopt dat de inspanningen om te komen tot een efficiëntere manier van werken ertoe leidt dat de verhoging niet volledig noodzakelijk is. Ook ondersteunt de gemeente Lopik het voornemen om tot nadere samenwerking te komen met de OdrU. Dit gelet op de schaal voor de toekomst, de overlap in werkzaamheden en de kansen om functies en functionarissen te delen.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:
Het Dagelijks Bestuur is content dat de gemeente Lopik de inspanningen en de ontwikkelingsgerichte houding van de RUD Utrecht herkent. De samenwerking met de OdrU is op dit moment in volle gang en de voordelen van intensivering zullen zeker worden onderzocht (ook voor de wijze van (samen)werken). Daarop vooruitlopend is door het Dagelijks Bestuur in samenspraak met de directeur besloten voor het ontwikkelbudget en recruitment een kostenreductie (bezuiniging: minder meerkosten) van € 109.000 door te voeren. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wens van onder meer de gemeente Lopik.

Gemeente Woudenberg (voor zienswijze zie bijlage 11)
De gemeente Woudenberg heeft besloten geen zienswijze in te dienen en kan instemmen met de voorliggende Ontwerp Kadernota 2024.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:
Het Dagelijks Bestuur is verheugd te constateren dat de gemeente Woudenberg kan instemmen met de Ontwerp Kadernota 2024.

Provincie Utrecht (voor zienswijze zie bijlage 12)
Voor de provincie Utrecht is de RUD Utrecht een solide en betrouwbare partner voor het adviseren, uitvoeren, de vergunningverlening, toezichthouden en handhaven van milieutaken in de provincie. De Provincie Utrecht heeft mede daarom een zienswijze ingediend op de Ontwerp Kadernota 2024. De volgende vier onderwerpen zijn hierbij genoemd.

- Relatie met de OdrU moet worden geïntensiveerd naar een niet vrijblijvende samenwerking in 2024. De Provincie Utrecht wenst een zodanige intensieve samenwerking dat het in de praktijk niet meer uitmaakt, maar ook niet meer zichtbaar is door welke Omgevingsdienst je wordt bediend. Een uniforme dienstverlening tegen aanvaardbare kosten is een belangrijke maatstaaf om de intensiteit en vorm van samenwerking op te beoordelen voor de Provincie Utrecht.
- Het Interbestuurlijk Programma VTH moet leidend zijn in het handelen van de RUD Utrecht in 2024. De provincie Utrecht heeft een voorkeur de vier sporen in het kader van samen op weg in te ruilen voor de 6 activiteitensporen van het IBP. De uitvoering van de sporen van samen op weg zijn nog steeds valide voor iedere omgevingsdienst, maar over het IBP is landelijk grote consensus en dit zou derhalve een logischer vertrekpunt zijn.
- Een nieuwe financieringssystematiek, maar dan wel samen met de OdrU ontwikkelt. De huidige systematiek loopt tegen zijn grenzen aan. Het is daarom verdedigbaar te komen tot een nieuwe systematiek, maar dan wel samen met de OdrU.
- De financiële consequenties van de Ontwerp Kadernota 2024. De totale stelpost Prijscompensatie en Onvoorzien voor in totaal € 565.000 kan rekenen op instemming van de Provincie Utrecht. Voor wat

betreft de verhoging van het ontwikkelbudget naar € 500.000 maakt de Provincie Utrecht een voorbehoud dat dit alleen mag worden ingezet na uitdrukkelijke afstemming met de OdrU. Ditzelfde geldt voor de invulling van vacatures. De provincie Utrecht kan zich vinden in de post Onvoorzien.

Reactie van het Dagelijks Bestuur:
Het Dagelijks Bestuur is content te lezen dat de RUD Utrecht als solide en betrouwbare partner wordt gezien door de provincie Utrecht. Voor wat betreft de zienswijze onderdelen constateert het Dagelijks Bestuur dat de eerste stappen zijn gezet om versnelling te verkrijgen op de samenwerking tussen de RUD Utrecht en de OdrU. De verwachting is dat in het eerste kwartaal 2023 hier een compleet beeld over gaat ontstaan. Doelstelling is een snelheid en stip op de horizon te krijgen die alle partijen past.

Voor wat betreft het IBP kan worden gesteld dat dit naarmate de uitwerking verder gestalte krijgt het ook meer de basis zal zijn voor de ontwikkelrichting van omgevingsdiensten in het algemeen. Het Dagelijks Bestuur verwacht op dit moment dat vanaf Kadernota 2025 het IBP een brede basis voor de Kadernota zal vormen.

Een nieuwe financieringssystematiek zal altijd moeten aansluiten en bruikbaar moeten zijn in de (nauwe) samenwerking met de OdrU. De richting en het moment waarop hier stappen in kunnen worden gezet zal met name bepaald worden door het tijdspad en de vorm van samenwerking die met de OdrU wordt beoogd.

De wensen rondom de financiële onderdelen van de Ontwerp Kadernota begrijpt en onderschrijft het Dagelijks Bestuur. Er moet wel geconstateerd worden dat het ontwikkelbudget zoals voorgesteld niet € 500.000 bedraagt, maar oorspronkelijk € 150.000 met een voorstel dit in 2024 te verhogen naar € 350.000. Met de naar aanleiding van de zienswijzen voorgestelde aanpassing zal hier € 300.000 van overblijven.

Bijlage 1: zienswijze gemeente Amersfoort

Raadsvoorstel



Amersfoort

Van	Burgemeester en wethouders	Portefeuillehouder(s)	Van Lammeren
Aan	Gemeenteraad		
B&W-vergadering	7 februari 2023	Agenda Het Besluit	7 maart 2023
Commissie Bedrijvigheid	14 februari 2023	Vastgesteld besluit	7 maart 2023

Titel
Zienswijze Ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht

Beslispunten
De raad besluit een zienswijze over de ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht in te dienen. Deze zienswijze luidt:

1. De gemeente Amersfoort stemt in met de ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht.
2. De gemeente Amersfoort vraagt de RUD om bij de Ontwerp Begroting van de RUD Utrecht een kostenreductie van 6.5% te realiseren.

Aanleiding
De Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) Utrecht voert voor Amersfoort de vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken milieu uit. Op 3 november 2022 heeft het Algemeen Bestuur van de RUD Utrecht de Ontwerp Kadernota 2024 vastgesteld. Op grond van artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regeling heeft uw raad de mogelijkheid om een zienswijze kenbaar te maken.

Mede ingegeven door de aanzienlijke kostenstijgingen in deze Ontwerp Kadernota, voornamelijk veroorzaakt door de inflatie, heeft het Algemeen Bestuur van de RUD besloten zichzelf een aantal opdrachten mee te geven richting de Ontwerp Begroting 2024 en de Definitieve Kadernota 2024. De belangrijkste hiervan zijn:

1. Een nauwere samenwerking met de ODRU (de tweede Omgevingsdienst in de provincie Utrecht) te onderzoeken. De eerste stappen zijn hier reeds voor gezet. Nauwere samenwerking zou mogelijk kunnen leiden tot het in stand houden van de ontwikkeldoelstellingen, maar tegen lagere kosten. Voor het opstellen van de Ontwerp Begroting 2024 zal hier expliciet aandacht aan worden besteed.
2. Het Algemeen Bestuur onderschrijft de noodzaak van ophoging van het ontwikkelbudget om de ingezette ontwikkeling binnen de RUD Utrecht verder vorm te kunnen geven. Gezien de aanzienlijke kostenstijgingen zal voor de Ontwerp Begroting 2024 nogmaals worden ingeschat welk ontwikkelbudget minimaal noodzakelijk is om de beoogde doelstellingen te behalen. Indien mogelijk zal het budget voor 2024 minder worden verhoogd.
3. Hoewel er breed begrip is voor de complexiteit op de arbeidsmarkt en de deelnemers ook zelf merken dat het steeds lastiger wordt functies kwalitatief goed in te vullen is er besloten onderzoek te doen of het zelfstandig organiseren van recruitment activiteiten de meest logische weg is. Voor het opstellen van de concept Begroting 2024 zal zijn onderzocht of door middel van samenwerking met de ODRU of met

Opsteller : Michiel van Uden
Zaaknummer : 1728879

1

individuele deelnemers de doelstellingen ook kunnen worden behaald tegen lagere kosten.

4. Vanuit het risicoperspectief en vanuit risicomanagement op individueel GR-niveau lijkt ophoging van de post onvoorzien noodzakelijk. Vanuit een eigenarenperspectief die allen in meerdere GR-en zijn vertegenwoordigd, zou ook besloten kunnen worden dit risico binnen de eigen begroting te dragen voor alle GR-en gezamenlijk (per deelnemer individueel). Op basis van de ontvangen zienswijzen zal hier binnen het Algemeen Bestuur een gesprek over plaatsvinden, waarvan de uitkomst zal worden verwerkt in de Concept Begroting 2024. Deze concept Begroting 2024 zal uiteraard ook weer voor zienswijze aan de raden en aan gedeputeerde staten worden aangeboden.

Beoogd effect

De Ontwerp Kadernota 2024 van de RUD zorgt voor de financiële kaders die nodig zijn voor de RUD Utrecht om de taken voor Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Eemnes, Houten, Leusden, Lopik, Nieuwegein, Soest, Utrecht, Woudenberg en de Provincie uit te voeren. Door dit besluit te nemen betrekt de RUD Utrecht de zienswijze van de gemeente Amersfoort bij de definitieve vaststelling van de Kadernota 2024 zodat de belangen van Amersfoort voldoende worden onderkend.

Argumenten

1.1 Het is een beleidsrijke kadernota die aansluit bij de Omgevingswet, de Kadernota 2023 en de ontwikkeling die binnen de RUD is ingezet.

In de Kadernota 2023 is de ontwikkeling van de RUD naar een technisch adviserende uitvoeringsdienst (TAU) ingezet waarbij de RUD het expertisecentrum is voor de fysieke leefomgeving en partner bij de energietransitie. In deze Ontwerp Kadernota 2024 wordt hier verder invulling aan gegeven. Een TAU sluit aan bij werken onder de Omgevingswet waarbij op basis van expertadviezen een integrale afweging wordt gemaakt. In de komende jaren moet steeds worden getoetst of deze ontwikkelrichting blijft aansluiten bij de landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen.

2.1 Ook gemeenschappelijke regelingen moeten kosten beheersen.

De gevraagde 6.5% kostenreductie is het verschil tussen 12.5% stijging van de bijdrage van Amersfoort en de 6% indexering die we in onze eigen begroting willen doorvoeren. O.a. de vier opdrachten die het AB van de RUD zichzelf heeft gegeven moeten leiden tot een kostenreductie in de Ontwerp Begroting 2024 van de RUD ten opzichte van deze Ontwerp Kadernota.

Kanttekeningen

1.1 De bijdrage van Amersfoort stijgt met 12.5%.

Deze stijging is voor het overgrote deel te wijten aan autonome ontwikkelingen zoals de gestegen loonkosten als gevolg van de nieuwe cao en prijsstijgingen. Deze kostenstijging leiden tot een hoger uurtarief en dus tot een hogere variabelere bijdrage. De toegenomen budgetten waar wel keuzes in te maken zijn, zijn onderdeel van de opdracht die het AB van de RUD zichzelf heeft meegegeven richting Ontwerp Begroting 2024 (zie ook beslispunt 2 van de zienswijze).

Opsteller : Michiel van Uden
Zaaknummer : 1728879

Duurzaamheid

De RUD Utrecht werkt samen met alle deelnemende partijen aan een duurzame, veilige en leefbare samenleving door de uitvoering van de VTH taken milieu.

Financiën

Onderwerp	2024	2025	2026	2027	I / S	Kosten en dekking in hoofdstuk / programma
Kadernota RUD 2024	2.186.000	2.186.000	2.186.000	2.186.000	S	4.1.3 Dienstverlening
Begroting Amersfoort RUD	1.683.000	1.683.000	1.683.000	1.683.000	S	4.1.3 Dienstverlening
Raming bijdrage Rijk voor apparaatskosten Bodem	295.000	295.000	295.000	295.000	S	
Overschot/tekort (-/-) gemeentelijk aandeel	-/-208.000	-/-208.000	-/-208.000	-/-208.000	S	

De Ontwerp Kadernota 2024 van de RUD Utrecht laat een hogere structurele bijdrage van Amersfoort zien van € 243.000,- t.o.v. 2023. De totale structurele bijdrage van Amersfoort komt daarmee op € 2.186.000,-. De stijging is grotendeels te verklaren door een structurele verhoging van de lasten als gevolg van gestegen loonkosten, tariefstijging van de producten en prijscompensatie. Slechts ruim 20% van de toename van de bijdrage is te wijten aan posten waar meer keuzevrijheid is: 'Ontwikkelbudget', 'Arbeidsmarkt' en 'Onvoorzien'. Deze posten worden door het AB van de RUD in de aanloop naar de Ontwerp Begroting 2024 nogmaals onderzocht op potentiële kostenreductie.

De gemeente Amersfoort indexeert haar budgetten jaarlijks met nominale ontwikkelingen. De toename van € 243.000 voor het jaar 2024 is echter nog niet voorzien in de gemeentebegroting 2023-2026 en wordt dus niet structureel gedekt uit de beschikbare middelen in programma 4.1.3 Dienstverlening. Hierop hebben we momenteel een tekort van € 208.000. De loon en prijs index voor de Amersfoortse begroting 2024-2027 is nu nog niet bekend. De verwachting is dat na indexering van de gemeentelijke begroting 2024 het tekort van € 208.000 afneemt. Indien er een tekort resteert, kijken we of we dit binnen budget kunnen oplossen. Daarnaast zullen we bij de RUD aandringen op bezuinigingen zodat we binnen budget kunnen blijven.

Deze Ontwerp Kadernota is opgesteld op basis de huidige dienstverleningsovereenkomsten met gemeenten en provincie. Als alle gemeenten eind 2023 hun dienstverleningsovereenkomst definitief hebben vastgesteld zal dit mogelijk nog leiden tot aanpassingen in de begroting 2024 van de RUD en dus afwijken van de ontwerp Kadernota 2024 zoals deze er nu ligt. Deze afwijkingen zijn naar verwachting gering.

Opsteller : Michiel van Uden
Zaaknummer : 1728879

3

Risicoparagraaf
Voor de uitvoering van de bodemtaken ontving Amersfoort t/m 2022 middelen van het Rijk vanuit het Convenant bodem van € 295.000,- Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet verloopt de financiering van de bodemtaken anders en zal de provincie Utrecht de beschikbare gelden namens het Rijk verdelen over de gemeenten. Hoe dit uitpakt voor die gemeenten die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet al bevoegd gezag waren is nog onduidelijk. Een afname van de middelen zal tot een heroverweging leiden over de inbreng van de bodemtaken bij de RUD door Amersfoort.
Voor 2024 zullen separate afspraken met het Rijk worden gemaakt over de financiering van de bodemtaken. Deze afspraken komen meestal pas rond aan het eind van het voorgaande jaar (2023), of zelfs pas gedurende het lopende jaar (2024).

Communicatieboodschap
De Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) voert vergunningverlenings-, toezicht- en handhavingstaken op het gebied van milieu uit voor elf gemeenten en de provincie Utrecht. Op basis van deze ontwerp Kadernota 2024 kan de RUD Utrecht in 2024 deze taken uitvoeren. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten en Provinciale Staten kunnen een zienswijze indienen op de voorgestelde Ontwerp Kadernota 2024. De gemeente Amersfoort stemt in met de ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht. Daarbij vraagt Amersfoort wel om een kostenreductie van 6.5% te realiseren bij de Ontwerp Begroting van de RUD Utrecht.

Communicatie: samenwerking en starten voor de start
Samen met de andere deelnemers aan de RUD Utrecht wordt, met de RUD Utrecht, de milieuvergunningverlening en milieuhandhaving vormgegeven. In het vastgestelde VTH Beleidsplan Amersfoort worden de kaders gesteld waar binnen de begroting van de RUD uitvoering aan wordt gegeven.

Vervolgstappen
De aan de RUD deelnemende gemeenten en provincie hebben de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de Ontwerp Kadernota 2024 van de RUD Utrecht.
Het Algemeen Bestuur van de RUD zal op 31 maart 2023 de Kadernota 2024 RUD Utrecht definitief vaststellen. Eventuele ingekomen zienswijzen worden in de besluitvorming betrokken.

Burgemeester en wethouders van Amersfoort,

de secretaris | de burgemeester



Bijlage(n):
1. Begeleidende brief RUD Utrecht
2. Ontwerp Kadernota 2024

Opsteller : Michiel van Uden
Zaaknummer : 1728879

4

Bijlage 2: zienswijze gemeente Baarn

gemeente Baarn

inlichtingen bij	*A.J. van 't Riet* *Team Ontwikkeling ruimte/omgeving*
doorkiesnummer	*(035) 548 16 11*
uw kenmerk	*1020471*
ons kenmerk	*558191*
datum	*25 januari 2023*
onderwerp	*Zienswijze Ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht*

Het Dagelijks Bestuur van
RUD Utrecht
t.a.v. dhr. G. Spelt, voorzitter

email: p.verkerk@rudutrecht.nl

Geachte heer/mevrouw,

Met belangstelling hebben wij de Ontwerp Kadernota 2024 van de RUD Utrecht gelezen. Wij spreken onze waardering uit aan alle medewerkers van de RUD voor de werkzaamheden die de RUD namens de gemeente Baarn uitvoert. In het bijzonder geven wij aan de rol van de RUD als partner in de energietransitie op prijs te stellen.

U hebt ons gevraagd onze zienswijze bij de Ontwerp Kadernota 2024 kenbaar te maken. Wij willen van deze gelegenheid gebruik maken en brengen de volgende zienswijze in.

Zienswijze
Wij herkennen de inspanningen bij de doorontwikkeling van de RUD, die gebaseerd is op de gekozen richting. De omvang van het ontwikkelbudget is daardoor echter gestegen naar een omgvang die ons zorgen baart. Wij vragen u kritisch te zijn en te blijven over de omvang van het budget. Zeker in deze tijd, van toenemende kosten waarop minder of geen invloed is, zoals autonome kostenstijgingen.

Tot slot
U vroeg ons uiterlijk 13 januari 2023 onze zienswijze kenbaar te maken. Dat paste helaas niet in de vergadercyclus van onze gemeenteraad. U bent inmiddels langs informele weg geinformeerd over de uitkomst van de bespreking in onze debatvergadering. Wij rekenen erop dat u onze zienswijze alsnog betrekt bij de besluitvorming over de definitieve Kadernota 2024.

Met vriendelijke groet,
namens de gemeenteraad van Baarn,

!.6.
C. Heusingveld
griffier

gemeente Baarn

M.A. Röell
voorzitter

Bijlage 3: zienswijze gemeente Nieuwegein

Toezicht, Veiligheid en Leefbaarheid

Contactpersoon Fien van Walbeek
Telefoon 14 030
E-mail f.vanwalbeek@nieuwegein.nl

RUD Utrecht
T.a.v. DAGELIJKS BESTUUR
Postbus 85242
3508 AE UTRECHT

Datum 26 januari 2023
Uw kenmerk TVL/2022
Kenmerk
Zaaknummer
Berichtnummer
Onderwerp Ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht

Geacht bestuur,

Dank voor het toesturen van de ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht.

U heeft op 4 november 2022 de ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht aan onze griffie gestuurd met het verzoek om bij een zienswijze deze uiterlijk 13 januari 2023 in te dienen, zodat het algemeen bestuur de Kadernota 2024 RUD Utrecht in haar vergadering van 31 maart 2023 kan vaststellen. De raad heeft op 26 januari 2023 besloten om in te stemmen met de ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht. Eerder u hierover berichten was niet mogelijk, zoals wij u ambtelijk hebben geïnformeerd.

Instemmen met geschetste ontwikkeling
De gemeenteraad van Nieuwegein wil de volgende zienswijze meegeven. Wij kunnen ons vinden in de geschetste ontwikkeling die in de Kadernota 2024 omschreven wordt. Namelijk dat de Regionale Uitvoeringdienst (RUD) Utrecht doorgroeit naar een partner op specialistische thema's waarbij de uitvoeringsdienst haar focus blijft houden op haar VTH-kerntaken.

Benadrukken doelstellingen ontwikkelbudget en aanpak personeelstekort
In de begeleidende aanbiedingsbrief bij de Kadernota 2024 RUD Utrecht van 4 november 2022 heeft het Algemeen Bestuur van de RUD Utrecht een aantal opdrachten meegegeven richting het ontwerp Programmabegroting 2024 en definitieve Kadernota 2024.

De raad wil enkele punten uit deze brief benadrukken:
- De raad onderschrijft de noodzaak van het instellen van ontwikkelbudget dat aansluit bij de in gang gezette koers en verzoekt om aan te geven wat minimaal nodig is aan ontwikkelbudget om doelstellingen te behalen.
- De raad verzoekt om in samenwerking met deelnemers en ODRU de problemen van het invullen van functies te adresseren. De raad wil tijdig worden geïnformeerd als het personeelstekort blijft voortduren en wat dit betekent voor de uitvoering van taken door de RUD Utrecht.

Tot slot
Wij zien de definitieve Kadernota 2024 van de RUD Utrecht met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

Ellie Liebregts
Secretaris

Frans Backhuijs
burgemeester

Bijlage 4: zienswijze gemeente Utrecht

Gemeenteraad
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030
www.utrecht.nl/gemeenteraad

gescand RUD
30 DEC. 2022

Gemeente Utrecht

Dagelijks bestuur RUD Utrecht
T.a.v. de heer G. Spelt
Archimedeslaan 6
3584 BA UTRECHT

Behandeld door	W.A.Bulthuis	**Datum**	22 december 2022
Doorkiesnummer	0655498108	**Ons zaaknummer**	10669665
E-mail	w.bulthuis@utrecht.nl	**Onderwerp**	Zienswijze ontwerp Kadernota 2024
Uw briefnummer	1020471		
Uw zaakkenmerk	Z/22/726858		
Uw brief van	4 november 2022		

Geachte heer Spelt,

Hartelijk dank voor het toezenden van de Ontwerp Kadernota 2024. Bij brief van 4 november 2022 heeft u de Ontwerp Kadernota (kenmerk Z/22/726858) aan onze griffie gestuurd. In uw brief verzoekt u ons, op grond van artikel 59 van de Wet Gemeenschappelijke Regeling, een eventuele zienswijze uiterlijk vrijdag 13 januari 2023 in te dienen zodat het Algemeen Bestuur de Ontwerp Kadernota 2024 in haar vergadering van 31 maart 2023 kan vaststellen. Van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen maken wij graag gebruik.

Zienswijze
In de Kadernota omschrijft de RUD de doorontwikkelingen die de RUD Utrecht de komende jaren verwacht, zoals versterken beleidsondersteuning, kennisopbouw en samenwerking met andere omgevingsdiensten en het efficiënt uitvoeren van de VTH taken. Daarbij vraagt de RUD budget voor de organisatieontwikkelingen.

Allereerst willen wij onze waardering uitspreken voor de wijze waarop de RUD zich ontwikkelt en de inspanningen die zij daarvoor verricht. Ook de samenwerking die steeds meer wordt gezocht met de ODRU om uiteindelijk te komen tot een robuuste omgevingsdienst juichen wij toe. Wel roept de wijze waarop de RUD aangeeft zich verder te willen ontwikkeling wat vragen op.

Inhoudelijk
Daar waar het gaat om het opbouwen van kennis en expertise zal dit een samenspel moeten zijn tussen de RUD en de opdrachtgevers. In de kadernota wordt niet aangegeven hoe ver de RUD wil gaan in haar kennisopbouw en welke mogelijke kosten daarmee gemoeid zijn. Wij zijn voorstander van een onderscheid in kennis waar veel vraag naar is en specialistische kennis waar weinig vraag naar is (en welke extern betrokken kan worden). Ook wanneer specifieke kennis bij een van de opdrachtgevers al is geborgd kan daar mogelijk gebruik van worden gemaakt. Wel ziet Utrecht het belang van kennisopbouw bij de RUD, zodat ook andere gemeenten met minder strategische- f beleidscapaciteit kunnen profiteren. We zijn voorstander van deze regionale samenwerking. Wij vragen de RUD dan ook hiervoor aandacht te hebben in haar kadernota. Een kosten-baten analyse kan daar aan bijdragen.

De RUD geeft aan steeds meer naar dataverwerking te willen gaan in eigen systemen. Een zorg die daarbij ontstaat is hoe de RUD dan lokale afwegingen nog goed weet mee te nemen in haar besluitvorming. De RUD komt daardoor mogelijk ook meer op afstand te staan van haar opdrachtgevers.
Hoe borgt de RUD dat zij lokale afwegingen meeneemt in haar besluitvorming en zorgt zij er voor dat de afstand tussen de deelnemers en de RUD niet te groot wordt?

Op strategisch en beleidsmatig niveau geeft de RUD aan te willen adviseren en dit in 2023 op orde te willen hebben (casemanagers en omgevingsmanagers). In 2024 beoogt de RUD door doorontwikkeling naar een product te komen dat beschikbaar is voor alle opdrachtgevers. Hiertoe vraagt de RUD veel capaciteit en meer medewerkers op strategisch en tactisch niveau, waardoor ook de budgetten hoger worden.
Een gemeente als Utrecht en mogelijk meer opdrachtgevers hebben voor een groot deel de expertise reeds zelf in huis en zullen deze behouden voor de ontwikkeling van lokaal beleid en het maken van strategische keuzes. Is er inzicht waar en in hoeverre bij opdrachtgevers hier behoefte aan is? We vragen de RUD eerst die behoefte te inventariseren en pas dan verder op te schalen.

De RUD wil meer inzetten op milieucriminaliteit. Wij steunen deze inzet. De aanpak van milieucriminaliteit vraagt ook landelijk een goede inbedding. Hoe de rol van de RUD zich verhoudt tot het OM, het ministerie van I en W en andere (straf)rechtpartners zou wat ons betreft nader omschreven moeten worden.

De aanbevelingen van de commissie Van Aartsen zijn uitgewerkt in het Interbestuurlijk programma 'versterking VTH-stelsel' (hierna: "IBP"). Binnen dit programma werken Rijk, provincies, gemeenten en omgevingsdiensten samen om concrete stappen te zetten om het stelsel te verbeteren. Doel van het IBP is om te komen tot een schonere, veiligere en gezondere leefomgeving en het voorkomen van milieuschade in plaats van het achteraf te moeten herstellen. De RUD geeft aan veel tijd te willen investeren in het IBP. Het gaat om ruim 4.000 uur, waar subsidiegelden voor zijn aangevraagd. De RUD heeft daarin het voortouw genomen. Wij vragen aandacht voor het betrekken van de opdrachtgevers bij het IBP.

In de Kadernota is onderbelicht gebleven hoe de RUD actief en strategisch terug wil rapporteren over bereikte effecten die voortkomen uit de VTH taken aan haar opdrachtgevers. Suggestie kan zijn om vraagstukken zoals hoeveel energie er bijvoorbeeld bespaard is, welke maatregelen nemen bedrijven en wat hebben projecten opgeleverd de revue te laten passeren. We vragen de RUD voor 2024 met een voorstel te komen hoe zij gaat rapporteren aan haar opdrachtgevers.

Financieel
In de kadernota 2024 stijgen de kosten voor de RUD met bijna 2 miljoen waardoor de bijdrage voor de gemeente Utrecht met € 166.000 stijgt. Dit betekent een stijging van de bijdrage met 9% bij een gelijkblijvende productie. In de kadernota worden geen mogelijkheden of maatregelen genoemd die leiden tot kostenbesparingen waardoor alle kostenstijgingen, risico's en wensen volledig worden verdisconteerd in een hogere bijdrage. Bij enkele onderdelen van de stijging van de kosten plaatsen wij onze vraagtekens.

Vaste bijdrage:
- De stijging van de post onvoorzien met € 100.000 is wat ons betreft niet noodzakelijk. In 2020 is geen gebruik gemaakt van deze begrotingspost. In 2022 is deze gebruikt om de achterblijvende productie te verhogen. De post onvoorzien zou hier niet voor moeten worden gebruikt;
- De ontwikkelkosten stijgen met € 200.000. Wij zijn van mening dat budget beschikbaar moet worden gesteld op basis van concrete door het Algemeen Bestuur goedgekeurde plannen en niet op voorhand zonder dat de gemeenten weten wat zij hiervoor geleverd krijgen;

Gemeenteraad

Datum 22 december 2022
Ons zaaknummer 10669665

- Looncompensatie (i.v.m. stijging CAO lonen met 4,2%) is een noodzakelijke ophoging. Echter een deel van de looncompensatie wordt verklaard uit een individuele groei van 3% in de loonschaal. Wij zijn voorstander van het hanteren van een percentage conform de indexeringen (lonen en prijzen) in de algemene uitkering;
- De noodzaak van het aanstellen van een recruiter (€ 134.000) moet beter worden onderbouwd. Daarnaast missen wij alternatieven (bijvoorbeeld deze dienst via een gemeente inhuren).

Variabele bijdrage:

- De stijging van de tarieven met 6,8% wordt veroorzaakt door de verwachte stijging van de CAO (4,2%), een individuele groei in de salarisschaal met 3%. Ook hier zijn wij van mening dat de indexeringen conform de algemene uitkering gevolgd moeten worden.

Hoogachtend,
Gemeenteraad van Utrecht,

de griffier,
Merel van Hall

b/a

de voorzitter,
Sharon A.M. Dijksma

Bijlage 5: zienswijze gemeente Soest

GEMEENTE SOEST

RUD Utrecht
Algemeen Bestuur
Postbus 85242
3508 AE UTRECHT

Soest, 22 december 2022

verzonden: 22 december 2022

uw brief van	:	4 november 2022
uw kenmerk	:	Ontwerp Kadernota 2024
afdeling	:	Ruimte, team Vergunning & Handhaving
zaaknummer	:	**330332**
onderwerp	:	Ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht

Geacht Bestuur,

Hierbij delen wij u mee dat wij kennis hebben genomen van de Ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht en van de aanbiedingsbrief waarin u gelegenheid geeft tot het indienen van zienswijze.

De Ontwerp Kadernota 2024 geeft ons geen aanleiding tot het indienen van een inhoudelijke zienswijze. De geschetste en al gedeeltelijk in gang gezette ontwikkeling van de RUD Utrecht als Technisch Adviserende Uitvoeringsorganisatie (TAU) achten wij wenselijk en wordt ondersteund.

Met het Algemeen Bestuur constateren wij dat er een aanzienlijke verhoging van de deelnemersbijdrage voor 2024 is geraamd. Het grootste gedeelte hiervan is autonoom van aard. Ten aanzien van de wel te beïnvloeden onderdelen : Ontwikkelbudget en Recruitment vragen wij u om in de Ontwerpbegroting 2024 een concrete uitwerking van de besparingsopgave aan te bieden. In de aanbiedingsbrief is hiertoe al een opdracht aan het Algemeen Bestuur zelf opgenomen.

Gelet op het feit dat de huidige post Onvoorzien minimaal is door de noodzakelijke onttrekkingen van de afgelopen jaren menen wij dat het is raadzaam om de post Onvoorzien op te hogen zoals voorgesteld. Het heeft onze voorkeur hiervoor een bedrag op te nemen in de Ontwerpbegroting RUD 2024 in plaats van in onze eigen begroting en een correctie achteraf over 2024.

Meer informatie?
Heeft u nog vragen of opmerkingen? Neemt u dan gerust contact op met Wenda van der Heijden, telefoon 035-6093269 of e-mail W.vanderHeijden@Soest.nl.

Hoogachtend,
De gemeenteraad van Soest,
de griffier, de voorzitter,

Drs. M.A.C. van Esterik R.T. Metz

Telefoon: 035-6093411
Bezoekadres: Raadhuisplein 1, Soest
Postadres: Postbus 2000, 3760 CA Soest
Internet: www.soest.nl
E-mail: postbus2000@soest.nl

Bijlage 6: zienswijze gemeente Bunschoten

gescand RUD

21 DEC. 2022

BUNSCHOTEN

RUD Utrecht
Postbus 85242
3508AE UTRECHT

Uw kenmerk:	Ons kenmerk:	Behandeld door:	Bunschoten-Spakenburg,
	1173675	Griffie	16 december 2022

VERZONDEN 20 DEC 2022

Onderwerp: Ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht

Telefoonnummer: 14 033
Website: www.bunschoten.nl

Geachte heer, mevrouw,

U heeft een brief gestuurd aan de gemeenteraad. Deze brief hebben wij ontvangen op 4 november 2022. De brief is behandeld in de raadsvergadering van 15 december 2022. In deze vergadering is besloten een zienswijze in te dienen op de ontwerp kadernota 2024.

Het betreft dan de structurele verhoging van onze bijdrage met 9,2% (€ 51.000) waarbij we de vinger willen leggen bij het hoge (en niet duidelijk uitgewerkte) "ontwikkelbudget" (€ 200.000,-) en de hoge post "onvoorzien" (€ 100.000,-).

Met vriendelijke groet,

E Hoogstraten

Drs. E. Hoogstraten
Griffier

Bijlage 7: zienswijze gemeente Eemnes

GEMEENTE EEMNES

RUD Utrecht
T.a.v. het Dagelijks Bestuur
Archimedeslaan 6
3584 BA UTRECHT

Zuidersingel 1
3755 AZ Eemnes

Postbus 71
3755 ZH Eemnes

Telefoon 14 035
Fax 035 – 751 31 01

info@eemnes.nl
www.eemnes.nl

Uw kenmerk	Ons kenmerk	Doorkiesnummer	
		14035	
Uw brief van	**Behandeld door**	**Bijlage(n)**	
4 november 2022	dhr. C.T. van der Velde	-	

Datum
23 januari 2023

Betreft
Zienswijze op ontwerp Kadernota 2024

Geacht bestuur,

Op 4 november ontvingen wij uw uitnodiging aan onze gemeenteraad om een zienswijze te geven op de door u opgestelde ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht. In uw brief vraagt u de gemeenteraad om, uiterlijk 13 januari 2023 zijn zienswijze kenbaar te maken op de door u aangeboden stukken.

Op 20 december heeft het college ons voorgesteld om een zienswijze in te dienen, alleen was het in onze planning toen niet meer mogelijk om u een besluit terzake voor 13 januari aan te bieden. Dat hebben de behandelende ambtenaren u eerder ook medegedeeld.

De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 23 januari 2023 besloten om de volgende zienswijze op de ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht in te brengen.

1) In uw aanbiedingsbrief van 4 november (1020471) geeft u aan een onderzoek in te stellen naar een nauwere samenwerking tussen de RUD en de ODRU, met als doel de instandhouding van de geleverde dienstverlening, maar dan tegen lagere kosten. Wij zouden graag zien dat u tevens een onderzoek uitvoert naar de effecten van een eventuele fusie tussen de ODRU en de RUD, met als doel een verdere verhoging van de efficiency enerzijds en het samenbrengen van kennis en kwaliteit van beide organisaties anderzijds;
2) In uw aanbiedingsbrief kondigt u een onderzoek aan naar de noodzakelijkheid van het verhogen van zowel het ontwikkelbudget als het verhogen van de post onvoorzien. Dat onderzoek ondersteunen we. We hebben moeite met de nu in de ontwerp-kadernota opgenomen kostenstijgingen voor deze twee onderdelen;
3) De gemeentelijke kosten voor de bodemtaken in 2024 lijken op onderdelen nog niet geheel zeker geeft u aan. We verwachten van de RUD dat in het proces tot realisatie van de conceptbegroting RUD 2024, u hier mee duidelijkheid over kunt verschaffen. Als raad zullen we uw concept-begroting in een

De BEL Combinatie verzorgt de gemeentelijke dienstverlening voor Blaricum, Eemnes en Laren.

GEMEENTE EEMNES

zienswijzeprocedure voorgelegd krijgen. We zullen dan kritisch letten op de door u voorgestelde kosten voor de uitvoering van de bodemtaken en kritisch letten op de specificatie daarvan.

Met vriendelijke groet,
namens de gemeenteraad van Eemnes,

dhr. R. van Benthem RA
burgemeester Eemnes

mw. A. de Graaf
griffier Eemnes

Bijlage 8: zienswijze gemeente Houten

Gemeente Houten

Onderdoor 25
Postbus 30, 3990 DA Houten
Telefoon 030 639 26 11
Fax 030 639 28 99
E-mail: gemeentehuis@houten.nl
Internet: www.houten.nl

RUD Utrecht
Dagelijks Bestuur RUD Utrecht
T.a.v. de heer G. Spelt
Postbus 85242
3508 AE UTRECHT

Datum	Uw kenmerk	Uw brief van	Ons kenmerk	Bijlagen
		4 november 2023	784656	-

Onderwerp:
Ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht

Geachte heer Spelt,

In deze brief informeren wij u over de besluitvorming van de gemeenteraad over de Ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht.

U heeft op 4 november 2022 de ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht aan onze griffie gestuurd met het verzoek om bij een zienswijze deze uiterlijk 13 januari 2023 in te dienen, zodat het algemeen bestuur de Kadernota 2024 RUD Utrecht in haar vergadering van 31 maart 2023 kan vaststellen. Tijdens de raadsvergadering van 24 januari 2023 heeft de raad besloten om in te stemmen met de Ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht.

Ontwerp Kadernota 2024 RUD
De gemeenteraad van Houten wil de volgende zienswijze meegeven.
Wij kunnen ons vinden in de in de Kadernota 2024 geschetste ontwikkeling naar een technisch adviserende dienst met de focus op haar kerntaken VTH.
De ambitie om te groeien naar een expertisecentrum op het gebied van de energietransitie begrijpen wij maar besluitvorming of gemeente Houten hiervan gebruik van wil maken volgt naar ons oordeel op een nader te bepalen moment.

In de kadernota 2024 kiest de RUD Utrecht voor een hoog kwaliteitsniveau. Dit kwaliteitsniveau brengt extra kosten met zich mee, die vervolgens door de deelnemers moeten worden opgevangen.

De raad wil, in verband met deze kostenstijgingen, dan ook het volgende meegeven voor het opstellen van de Ontwerp begroting 2024:

- maak de verdere ontwikkeling van de RUD tegen lagere kosten mogelijk door de intensivering van de samenwerking met de ODRU;
- bekijk nogmaals kritisch welk ontwikkelbudget minimaal nodig is om de beoogde ontwikkeling te realiseren en verlaag hierbij indien mogelijk het ontwikkelbudget 2024;
- zoek naar goedkopere alternatieven voor het zelfstandig organiseren van recruitment activiteiten, bijvoorbeeld door samenwerking met de ODRU of met individuele deelnemers.

Vanuit het risicoperspectief en vanuit risicomanagement op individueel GR-niveau lijkt ophoging van de post onvoorzien noodzakelijk.

Bij beantwoording datum en kenmerk vermelden.

784656

Vanuit een eigenarenperspectief die allen in meerdere GR-en zijn vertegenwoordigd, zou ook besloten kunnen worden dit risico, per individuele deelnemer, binnen de eigen begroting te dragen voor alle GR-en gezamenlijk en hierover een zienswijze in te dienen op de Concept begroting 2024.

De bijdrage van gemeente Houten stijgt in 2024 met € 38.000,-. Deze verhoging wordt met name veroorzaakt door de loon- en prijscompensatie in combinatie met de nieuwe bodemtaken.

Wij zien de definitieve Kadernota 2024 van de RUD Utrecht met belangstelling tegemoet.

Als u nog vragen hebt kunt u contact opnemen met Edwin Koolhof via telefoonnummer (030) 63 92 874.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders
de secretaris, de burgemeester,

Bijlage 9: zienswijze gemeente Leusden

Gemeente Leusden

Bezoekadres
't Erf 1
3831 NA Leusden

Postadres
Postbus 150
3830 AD Leusden

Telefoon 14 033
gemeente@leusden.nl
www.leusden.nl

gescand RUD

21 DEC. 2022

Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht
T.a.v. de heer G.J. Spelt
Postbus 85242
3508 AE UTRECHT

Zaaknummer:	Uw brief van:	Uw kenmerk:	Behandeld door:	Verzonden:
66614	4 november 2022	Z/22/726858	M. van Burken - van den Hoek	19 DEC. 2022

Onderwerp: zienswijze procedure ontwerp Kadernota 2024

Geachte heer Spelt,

Op 4 november jl. hebben wij de Kadernota 2024 voor zienswijze ontvangen van de RUD Utrecht. Wij hebben deze Kadernota in procedure gebracht bij de gemeenteraad.
Op 15 december jl. heeft de raad besloten om geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-Kadernota 2024 van de RUD Utrecht.

Wel vragen wij nadrukkelijk aandacht voor de uitvoering van de door het Algemeen Bestuur geformuleerde onderzoeksopdrachten (zie aanbiedingsbrief). Wij verwachten van de RUD-organisatie dat deze opdrachten actief worden opgepakt om met een concrete uitwerking te komen ten behoeve van de ontwerp Begroting 2024. Hiermee beogen wij om een deel van de aangegeven kostenstijgingen te beperken, onder meer door samenwerking.

Mocht u vragen hebben over deze brief, dan kunt u contact opnemen met mevrouw M. van Burken–van den Hoek via telefoonnummer 14033.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Leusden,

G. Brinkman,
directeur-secretaris (wnd.)

G.J. Bouwmeester
burgemeester

Bijlage 10: zienswijze gemeente Lopik

GEMEENTE
LOPIK

gescand RUD
22 DEC. 2022

RUD Utrecht
T.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 85242
3508 AE UTRECHT

Datum: 21 december 2022
Zaak nr.: Z.010454
Uw kenmerk: Z/22/726858
Bijlagen: -
Referentie: mr. N.G. van Wijk

Doorkiesnummer 0348-559955

Onderwerp: Zienswijzeprocedure Ontwerp Kadernota 2024

Geacht bestuur,

In uw brief van 4 november 2022 geeft u ons de gelegenheid om uiterlijk vrijdag 13 januari 2023, door het indienen van een zienswijze, op de Ontwerp Kadernota 2024 te reageren.

Dit is de zienswijze van de gemeente Lopik
Wij danken u hartelijk voor de Ontwerp Kadernota. De gemeente Lopik waardeert de ontwikkelingsgerichte houding van de RUD en ziet ernaar uit dit met u concreet te maken.

De stijging van de kosten baart de gemeente zorgen. Wij hopen dat uw inspanningen om te komen tot efficiëntere manieren van werken ertoe leiden dat deze verhoging niet in z´n geheel nodig zal zijn.

Ook ondersteunt de gemeente het voornemen tot nadere samenwerking te komen met de ODRU. Dit gelet op de benodigde schaal in de toekomst, de overlap in werkzaamheden en kansen die we zien in het delen van functies (denk aan bedrijfsvoering) en functionarissen.

Hier kunt u terecht als u nog vragen heeft
Wij wensen u veel succes bij het verwerken van de verschillende zienswijzen. Heeft u vragen over deze brief, neemt u dan contact op met de heer Van Wijk, zijn gegevens staan in het briefhoofd.

Hoogachtend,

De raad van de gemeente Lopik,
de griffier,

G. Dolders

mw. mr. G.M.G. Dolders

de plv. voorzitter,

A.A. Strien

Postbus 50
3410 CB LOPIK

Raadhuisplein 1
Tel : (0348) 55 99 55
Fax: (0348) 55 15 88
E-mailadres:
gemeente@lopik.nl

Bijlage 11: zienswijze gemeente Woudenberg

RUD Utrecht
Tav de heer P. Verkerk
PB 85242
3508 AE Utrecht

Woudenberg, xx januari 2023

Ons kenmerk:	Z.338952	**verzonden op:**	
Behandelend ambtenaar:	S. Dijkshoorn		
Afdeling:			
Doorkiesnummer:	14033	**e-mailadres:**	s. dijkshoorn@woudenberg.nl
Uw brief van:	-	**met kenmerk:**	
Bijlage(n):			
Onderwerp:	Geen zienswijze Ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht		

Geachte heer Verkerk,

Het College en de Raad van de gemeente Woudenberg hebben besloten om naar aanleiding van de Ontwerp Kadernota 2024 RUD Utrecht geen zienswijze in te dienen. Wij kunnen instemmen met voorliggende Ontwerp Kadernota 2024.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u nog aanvullende vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Woudenberg,

D.C.G. Ruseler
Secretaris

M. Jansen-van Harten
Burgemeester

Bijlage 12: zienswijze provincie Utrecht

STATENBRIEF

PROVINCIE :: UTRECHT

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Ontwerp kadernota 2024 van de RUD Utrecht	TELEFOONNUMMER	+31640813391
		E-MAILADRES	jan.kippers@provincie-utrecht.nl
DATUM	20-12-2022		
DOCUMENTNUMMER	UTSP-1778809669-211	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	Jan Kippers	TEAM	BEI
NUMMER PS	PS2022BEM	PORTEFEUILLEHOUDER	Strijk
BIJLAGEN	1. Aanbiedingsbrief Ontwerp kadernota 2024 van de RUD Utrecht 2. ontwerp kadernota 2024 van de RUD Utrecht		

Geachte dames en heren,

Essentie/ samenvatting:
Het algemeen bestuur van de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht) heeft op 4 november 2022 de ontwerp kadernota 2024 (hierna: kadernota) vastgesteld en aangeboden aan haar deelnemers om hier eventueel zienswijzen op in te dienen. Van deze mogelijk maken wij gebruik.

Op basis van de Nota Samenwerkende partijen (PS2022BEM09) heeft het college van Gedeputeerde Staten door delegatie de bevoegdheid gekregen om namens u de Ontwerp Kadernota 2024 te behandelen, inclusief de zienswijzeprocedure.

Inleiding:
Onze zienswijze groeperen wij onder de volgende drie thema's: i) samenwerking met de Omgevingsdienst Regio Utrecht (hierna: ODRU), ii) het Inter Bestuurlijk Programma versterking VTH-stelsel (Hierna: IBP), iii) een nieuwe financieringssystematiek en iv) het financiële perspectief. Uiteindelijk zal dat resulteren in een oordeel over de kadernota 2024.

Relatie met de ODRU moet worden geïntensiveerd naar een niet vrijblijvende samenwerking in 2024
Momenteel bestaat er een samenwerkingsrelatie tussen de RUD Utrecht en de ODRU. Beide partijen hebben kunnen wennen aan elkaar. Naar ons idee mag deze samenwerking naar een hogere versnelling. De vraagstukken die op ons afkomen, zeker in provinciaal verband, vragen grote eenheid in optreden van beide omgevingsdiensten in onze provincie. De luxe van een min of meer vrijblijvende samenwerkingsrelatie tussen beide omgevingsdiensten moet wat ons betreft worden omgevormd naar een hechte samenwerkingsrelatie waarbij het in de praktijk niet meer uitmaakt, en zichtbaar is, door welke omgevingsdienst je wordt geholpen. Vanuit provinciaal perspectief zal een uniforme dienstverlening naar de inwoners en bedrijven in onze provincie tegen aanvaarbare kosten een belangrijke maatstaf zijn voor onze beoordeling van de intensiteit en vorm van samenwerking van de beide omgevingsdiensten.

Het Interbestuurlijk Programma VTH moet leidend zijn in het handelen van de RUD-Utrecht in 2024

In de Kadernota 2024 schets de RUD Utrecht een ontwikkeling in het licht van de technisch adviserende uitvoeringsdienst, met daarbij de uitwerking van de viersporen in het kader van het *Samen op weg* dan uiteindelijk resulteren in de versterking van de VTH kerntaken; een efficiënte uitvoering hiervan en het ontwikkelen en verbreden van de advisering voor beleidsondersteuning. Deze uitgangspunten zijn zeker valide en passen in de gewenste ontwikkeling van omgevingsdiensten in het algemeen. Echter deze ontwikkellijnen zijn ingezet voordat het IBP gelanceerd werd. Over de inhoud van het IBP bestaat landelijk grote consensus. Naar ons idee is de tijd rijp om het handelen van de RUD steeds meer zichtbaar te enten op het IBP, en hierbij de afstemming met de ODRU te intensiveren. De activiteitenlijnen van de RUD Utrecht zouden wat ons betreft zichtbaar gerelateerd moeten worden aan het de zes activiteitensporen van het IBP.

Een nieuwe financieringssystematiek, maar dan wel samen met de ODRU ontwikkelen
Door het anders groeperen en aanbieden van taken waarbij advisering een steeds belangrijker onderdeel gaat worden, wordt nu ook door de RUD Utrecht gekeken naar een andere vorm van financiering door de deelnemers, waarbij er gesleuteld wordt aan vaste- en variabele bijdragen van de leden. De huidige vorm van financiering heeft haar grenzen bereikt. Het is zeker verdedigbaar om te komen tot een nieuwe financieringssystematiek. Volgens ons zal een nieuwe financieringssystematiek moeten aansluiten bij de zes sporen van het IBP. Daarbij vinden wij het belangrijk dat deze systematiek in gezamenlijkheid wordt opgepakt en ontwikkeld met de ODRU vanuit de inhoud. Dit zal de samenwerking tussen beide omgevingsdiensten sterk bevorderen.

De beoordeling van de kadernota 2024
Hoewel het hier niet direct gaat om de begroting 2024 van de RUD Utrecht wordt er wel een doorzicht gegeven van de financiële bijdragen van de deelnemers. De totale stelpost prijscompensatie en onvoorzien voor een totaalbedrag van € 565.000,- kan rekenen op onze instemming. Voor wat betreft de verhoging van het ontwikkelbudget naar een bedrag van € 500.000,- maken wij een voorbehoud. Het ontwikkelbudget mag wat ons betreft pas worden benut als aangetoond wordt dat nadrukkelijk afstemming is gezocht met de ODRU over de invulling daarvan. Ditzelfde geldt voor het invullen van vacatures. Het verdient aanbeveling om bij de zoektocht naar de invulling van vacatures afspraken te maken met de ODRU. Voorkomen moet worden dat, doordat er in dezelfde vijver wordt gevist, beide omgevingsdiensten met lege handen komen te staan.

Eindoordeel en zienswijze kadernota 2024
De kadernota 2024 geeft ons aanleiding om een zienswijze in te dienen. Wij vragen de RUD Utrecht om de lopende contacten met de ODRU verder te intensiveren en actief te onderzoeken of het mogelijk is om gezamenlijk met de ODRU te komen tot een nieuwe financieringssystematiek die (mede) geënt zal zijn op het IBP programma. Voor wat betreft het vrijgeven van het ontwikkelbudget willen wij dat deze (mede) afhankelijk wordt gesteld om een aantoonbare samenwerking met de ODRU te realiseren. Voor het overige kunnen wij ons vinden in de opgenomen stelposten prijscompensatie en onvoorzien.
Dit eindoordeel mag mede in het licht worden gezien van de aangenomen motie 35 (10 juli 2019): Eén loket en benchmarkt omgevingsdiensten.

Afsluitend
Voor ons is de RUD Utrecht een solide en betrouwbare partners voor het adviseren, uitvoeren, de vergunningverlening, het toezichthouden en handhaven van de milieutaken in onze provincie. Mede als gevolg van het IBP vinden wij dat de tijd rijp is om actief te onderzoeken of de samenwerking met de ODRU verder geïntensiveerd kan worden op zodanige wijze dat het in de praktijk niet meer zichtbaar is wie welke diensten uitvoert, en dat beide omgevingsdiensten werken als ware het één organisatie. Uiteraard realiseren wij ons dat de ODRU een zelfstandige organisatie is en dat wij, als provincie, niet gaan over haar koers. Toch denken wij dat de overeenkomsten tussen beide omgevingsdiensten dermate groot is, en nog groter zal worden als gevolg van het IBP dat een gezamenlijke omgevingsdienst een stip aan de horizon is om na te streven.

Vervolgprocedure/ voortgang:
Na het ontvangen van de zienswijzen van de deelnemers zal het algemeen bestuur van de RUD Utrecht hierover een oordeel vellen en eind eerste kwartaal 2023 de ontwerpbegroting 2024 opstellen. Wij wachten de inhoud hiervan af en zullen u hierover informeren.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen