RAADSINFORMATIEDOCUMENT GEMEENTE WATERLAND

Nummer : 169-256

Onderwerp : Ondertekening Bestuursconvenant Regionale Organisatie Zaanstreek-Waterland

Portefeuillehouder : M.C. van der Weele

Contact via : Afdeling Ruimte, Team Ruimtelijke Ontwikkeling

Datum : 16 april 2024

Kennisnemen van
ons besluit om in te stemmen met de ondertekening van het Bestuursconvenant Regionale Organisatie Zaanstreek-Waterland (bijlage 1 t/ 5).

Overwegingen
Hieronder volgen de overwegingen van ons besluit:

1. *De colleges bestendigen in de regio Zaanstreek-Waterland de onderlinge samenwerkingsafspraken*
   Conform het voorstel van het BAO zijn inmiddels voor de programma's 'Propositie ZaWa/MRA' en 'Opvang en Tijdelijke Woonvormen' programmamanagers en een algemeen coördinator aangesteld. Het doel is om de beoogde ambities en doelen zoals geduid in de Propositie Zaanstreek-Waterland: Hollandser dan Hollands (programma: Propositie ZaWa/MRA) en de taakstelling Opvang en Tijdelijke Woonvormen te voorzien van een consequente uitvoering. De organisatie hiervan, inclusief de personele inzet, diens taken en verantwoordelijkheden, de budgettaire kaders en de sturing (governance), zijn nu gevat in het bestuursconvenant. Door ondertekening van dit document committeren de gemeenten zich aan een adequate uitvoering van de regionale programma's. Met ondertekening spreken partijen tevens af dat Zaanstad de financiële administratie en betalingen voor de regionale organisatie verricht.

2. *Een heldere governance: vaststellen wie welke rol heeft en hoe de besluitvorming verloopt en de werkprocessen op die wijze organiseren*
   1. De regionale organisatie heeft een bestuurlijke- en een ambtelijke opdrachtgever. Deze kijken met name naar het functioneren van de organisatie, het realiseren van de opdrachten en fungeren als "werkgever" voor de algemeen coördinator.
   2. De bestuurlijke opdrachtgevers van de regionale organisatie zijn een burgemeester en twee wethouders.
   3. De ambtelijke opdrachtgever van de regionale organisatie is een gemeentesecretaris.
   4. Besluitvorming over inhoudelijke zaken verloopt via de colleges en zo nodig de raden.
   5. De algemene coördinator van de regionale organisatie heeft de rol van ambtelijk opdrachtgever voor elke programmamanager.
   6. De bestuurlijk opdrachtgevers bepalen voor ieder programma welk bestuurlijk regionaal overleg de programmamanager zal gebruiken voor afstemming over inhoudelijke keuzes, proces en planning van het betreffende programma.

3. *Een centraal aanspreekpunt voor de regio zelf en voor externe partners t.b.v. enkele complexe regionale opgaven*
   De regio heeft ambtelijk een "gezicht" nodig als eerste aanspreekpunt voor de colleges in de regio, de MRA en vele partijen waar de regio mee samenwerkt. De regionale opgaven zijn veelomvattend en complex. Dat vereist een algemene coördinator die zicht houdt op de inhoud, processen en opgaven, die stimuleert en bewaakt dat zaken worden opgepakt en uitgevoerd in samenwerking met de juiste partners.

4. *Meer regie en sturing op het realiseren van de opgaven die de regio heeft en op de belangen van de regio*
   De regio noemt de opgaven vanaf nu programma's. Elk programma wordt aangestuurd door een programmamanager, daarbij ondersteund door medewerkers uit de regiogemeenten en/of aangevuld met extra personeel. De regio heeft twee programma's: 'Propositie ZaWa/MRA' en 'Opvang en Tijdelijke Woonvormen'.

   De programmamanager 'Propositie ZaWa/MRA' begeleidt de uitvoering propositie Zaanstreek-Waterland, de regionale wethoudersoverleggen (inclusief jaarplannen, rapportages en besteding regionale werkbudget van de portefeuillehoudersoverleggen) en voert de inhoudelijke regie op de samenwerking met de MRA en de inbreng in de MRA. Daarnaast verzorgt de programmamanager annotaties t.b.v. Algemene Vergadering MRA en regionale zienswijzen op documenten t.b.v. de AV MRA (begroting, MRA agenda, etc.).

   De programmamanager 'Opvang en Tijdelijke Woonvormen' voert regie op de opvang t.a.v. statushouders, oorlogsvluchtelingen en asielzoekers, ontwikkelt daartoe een regionale strategie en begeleidt de uitvoering daarvan. Daarnaast is programmamanager de taak toevertrouwt om binnen de regio de gemeentelijke inzet t.a.v. deze doelgroepen af te stemmen en de samenwerking tussen regio en andere partners, zoals het Rijk en de provincie, te begeleiden.

5. *Versterken van een integrale aanpak en een effectieve en efficiënte werkwijze*
   De werkzaamheden van bovengenoemde programma's werden voorheen al in en door de regio uitgevoerd. De nieuwe organisatiestructuur beoogt de effectiviteit en integraliteit van samenwerking te bevorderen.

6. *Meer grip op de inzet van capaciteit en budget en de verantwoording daarover*
   De algemene coördinator, programmamanagers en andere medewerkers worden ingehuurd of aangenomen door een van de gemeenten en uitgeleend aan de regionale organisatie. Zaanstad blijft de financiële administratie van de regionale organisatie verzorgen, zoals ook de afgelopen jaren is gedaan t.b.v. het werkbudget van de regionale portefeuillehoudersoverleggen. Zaanstad doet dus de gehele financiële administratie, zowel van de algemene organisatie als van de programma's die daarbinnen vallen.
   De algemene coördinator bewaakt de personele inzet op de opgaven, de financiële aspecten en zorgt dat er gerapporteerd wordt over voortgang en resultaten.

7. *Een staande organisatie oprichten die zo nodig in de toekomst uitgebreid kan worden voor nieuwe, urgente regionale opgaven (nu nog onbekend)*
   Als de regio in de toekomst geconfronteerd wordt met nieuwe urgente opgaven, kunnen deze desgewenst toegevoegd worden als extra programma in de regionale organisatie.

8. *Toetsing aan de criteria uit het coalitieprogramma*
   Afgesproken is om iedere nieuwe vorm van samenwerking te toetsen aan de criteria genoemd in het coalitieprogramma.
   Direct en daadwerkelijk belang inwoners: nee
   Het direct en daadwerkelijk belang voor de inwoners van deze samenwerking is niet aan te geven.
   Baten en lasten: ja

Door deze samenwerking worden processen beter gestroomlijnd en gecoördineerd. Tevens worden diverse stukken voor deze samenwerking voorbereid en opgesteld. Als organisatie hoeven wij hier zelf niet meer in te voorzien en kunnen meeliften met de regio.
Eigen draagkracht: Nee.
Binnen de organisatie hebben wij hiervoor niet de beschikbare capaciteit.
Efficiency: ja
De benodigde capaciteit kunnen we nu blijven inzetten op de Waterlandse dossiers.
Op basis van bovenstaande is het college van mening dat deze vorm van samenwerking van meerwaarde is voor onze gemeente.

Financiële toelichting
U bent over de bekostiging van de activiteiten van de regio Zaanstreek-Waterland op 11 november 2022 geïnformeerd (RID 169-239). Alle gemeenten dragen bij naar rato van inwonertal aan de personele kosten van de regionale organisatie en aan de uitvoeringskosten. Dat komt neer op één euro per inwoner per jaar per gemeente. Voor Waterland betekent dat een bijdrage van € 18.000 per jaar. Dit bedrag is in de begroting opgenomen. Daarnaast resteert nog een bedrag uit de voormalige SRA-gelden waaruit Waterland de activiteiten van de regio Zaanstreek-Waterland bekostigd. Deze gelden zijn in het overhevelingsvoorstel van 2023 naar 2024 opgenomen (RID 394-53).

Als regionale portefeuillehoudersoverleggen budget nodig hebben ten behoeve van activiteiten binnen het programma 'Propositie Zaanstreek-Waterland/MRA' dan dienen zij dit voor te leggen aan de individuele colleges. Daarvoor maken de portefeuillehoudersoverleggen jaarlijks een jaarplan met begroting die zij ter vaststelling aan de colleges voorleggen. De kosten voor het programma Opvang en Tijdelijke Woonvormen worden, zoveel als mogelijk, gedeclareerd bij de Rijksoverheid.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

drs. E.G.H. Dijk MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur

drs. M.C. van der Weele
burgemeester

Bijlagen:
Bijlage 1 Bestuursconvenant Regionale Organisatie ZaWa
Bijlage 2 Concept-besluit verlenen mandaat en volmacht Bestuursconvenant Regionale Organisatie ZaWa
Bijlage 3 Algemene Inkoopvoorwaarden Diensten en Leveringen Gemeente Zaanstad 2018
Bijlage 4 Regionaal collegevoorstel februari 2023 m.b.t. de versterking coördinatie regionale samenwerking
Bijlage 5 Propositie ZaWa "Hollandser dan Hollands"