raadsvoorstel

Agendapunt 2024, nr. XII-pm
Zaaknummer 2313810
Te behandelen door S.G.P. Fleuren en E.S.F. Schepers-Janssen

Onderwerp: Verordening sociaal domein 2025

Aan de raad,

Inleiding
Met enige regelmaat wordt de Verordening sociaal domein opnieuw bekeken en waar nodig aangepast. Voor de Verordening sociaal domein 2025 zijn een aantal aanpassingen doorgevoerd vanwege nieuwe jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep. Daarnaast zijn een aantal artikelen op inhoud gewijzigd of toegevoegd. De wijzigingen en toelichting hierop staan beschreven in de was-wordt-lijst.

Voorstel
De Verordening sociaal domein Winterswijk 2025 vast te stellen en in werking te laten treden per 1 januari 2025 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening sociaal domein Winterswijk 2024.

Relatie met (huidig) beleid
In de verordening voor het sociaal domein zijn de Jeugdwet, Participatiewet, Wmo en de Wet Inburgering opgenomen.

Beoogd(e) effect(en)
Door de Verordening Sociaal Domein Winterswijk 2025 in werking te laten treden per 1 januari 2025 sluit de verordening weer goed aan bij de wet- en regelgeving en bij de huidige uitvoeringspraktijk.

Argumenten
Alle wijzigingen die zijn toegepast in de Verordening sociaal domein Winterswijk 2025 zijn te vinden in de bijlage 'Was-Wordt lijst'. Hieronder volgt een overzicht met een aantal belangrijke wijzigingen.

Jurisprudentie Jeugdwet:
Op 29 mei 2024 heeft de Centrale Raad van Beroep (CRvB) drie uitspraken in het kader van de Jeugdwet gedaan. De drie betrokken gemeenten hadden bepaalde onderdelen, die volgens artikel 2.9, onder a, Jeugdwet in de verordening geregeld moeten worden, niet opgenomen. De genomen besluiten waren daarom in strijd met de Jeugdwet. De vereiste wettelijke grondslag ontbrak.

Op basis van artikel 2.9 onder a Jeugdwet moet het college in de verordening regels stellen over het verlenen van individuele en overige voorzieningen, met betrekking tot:
- de voorwaarden voor toekenning;
- de wijze van beoordeling van, en;
- de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening.

Volgens de CRvB moeten de begrippen die volgen uit artikel 2.3 Jeugdwet op basis van artikel 2.9 Jeugdwet nader worden uitgewerkt en geduid in de verordening. Daarom moet in de gemeentelijke verordening opgenomen worden wat de betekenis is van de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen. Dat is een van de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening. De CRvB wijst erop dat het college moet duiden welke betekenis wordt gegeven aan de ouderlijke verzorgings- en opvoedingsplicht die voortvloeit uit het Burgerlijk Wetboek, al dan niet in relatie tot begrippen als eigen kracht en gebruikelijke hulp.

Stimulansz heeft in een model uitgewerkt wat gemeenten wat betreft jeugdhulp in de verordening

kunnen opnemen. Hiermee kunnen gemeenten invulling geven aan de begrippen ‘eigen mogelijkheden’ en ‘probleemoplossend vermogen’. Dit model van Stimulansz sluit niet aan op het format van de Omgekeerde Verordening. De geadviseerde teksten zijn daarom verwerkt in het huidige format van Winterswijk.

Gevolgen jurisprudentie Jeugdwet voor de Wmo:
Deze uitspraken zijn gedaan in het kader van de Jeugdwet. Echter, voor de uitvoering van de Wmo 2015 hebben deze uitspraken ook gevolgen.
Voor de uitvoering van de Wmo gaat het om het stellen van regels over:
- de criteria voor toekenning van maatwerkvoorzieningen;
- de wijze waarop wordt vastgesteld of cliënten in aanmerking komen voor maatwerkvoorzieningen.
Ook deze wijzigingen zijn doorgevoerd aan de hand van het model van Stimulansz.

De CRvB heeft in de uitspraken nog 2 andere punten genoemd:
- de deskundigheid die nodig is voor het indiceren moet in de verordening staan. De gemeente moet altijd bij ieder besluit controleren of het hele proces zorgvuldig is verlopen;
- vermenging van belangen wanneer uitvoering en indicatie bij één organisatie wordt belegd. Dat geldt alleen voor die gemeenten die de uitvoering op die wijze hebben ingericht.
Ook dit is verwerkt.

Beschrijving nieuwe maatwerkvoorziening in de Wmo
In de 2e bestuursrapportage was de volgende tekst opgenomen:
'In 2025 zetten we de reeds ingezette daling van het gemiddelde aantal uren huishoudelijke hulp aan de hand van het normenkader voort. Daarnaast willen we, daar waar mogelijk, meer inzetten op het versterken van het fysieke vermogen van de inwoner, waardoor minder ondersteuning nodig is. Dit gaan we doen door een beweeginterventie in te zetten vanuit de Wmo, in plaats van overnemende ondersteuning. Deze interventie richt zich specifiek op het fysieke functioneren van de inwoner, waardoor de zelfredzaamheid, onafhankelijkheid en sociale contacten toenemen.'
De beschrijving en het afwegingskader van deze maatwerkvoorziening is nu ook opgenomen in de verordening.

Financiële paragraaf incl. subsidiekansen en financiële risico’s
N.v.t.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
Jeugdwet, Participatiewet, Wmo en de Wet Inburgering.

Aspecten van duurzaamheid
N.v.t.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
Op 4 november zijn de leden van de Adviesraad sociaal domein bijgepraat over deze wijzigingen in de Verordening Sociaal Domein Winterswijk 2024. Zij zijn akkoord met de voorgestelde wijzigingen.

Relatie met andere besluitvorming/andere projecten
N.v.t.

Vervolgprocedure/evaluatie
Na vaststelling van de verordening door uw gemeenteraad wordt deze op de voorgeschreven wijze gepubliceerd.

Winterswijk, 19 november 2024
Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris, de burgemeester,

B. Freriks-ten Hagen B.J.J. Bengevoord