

Datum vergadering	12 november 2026
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot indienen van een positieve zienswijze met betrekking tot de 1e begrotingswijziging 2026
Portefeuillehouder	Wethouder C. Simons
Samenvatting	
Conform artikel 68 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (die sinds 1 juli 2022 gewijzigd is) dient een begrotingswijziging 12 weken voordat zij aan het Algemeen Bestuur (AB) ter vaststelling wordt aangeboden, te worden toegezonden aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan het algemeen bestuur van het waterschap, zodat deze binnen 12 weken een zienswijze op de begrotingswijziging kunnen indienen. Naar aanleiding van de gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen is de Gemeenschappelijke Regeling belastingsamenwerking Sabewa Zeeland (verder: Sabewa) herzien. In het rapport "Afspraken over samenwerken met gemeenschappelijke regelingen in Zeeland" van mei 2026 is aangegeven dat wettelijke termijn weliswaar 12 weken is maar dat de Zeeuwse afspraak is om bij begrotingswijzigingen een zienswijze af te geven binnen 8 weken. De laatste vergadering van het Algemeen Bestuur van Sabewa vindt plaats op 26 november zodat tijdig een zienswijze door uw raad kan worden ingediend. Sabewa verzoekt de raden om financiële dekking voor een aantal zaken middels de ingediende 1^e begrotingswijziging 2026. Het gaat daarbij om een totaalbedrag van € 1.990.000,-- te verdelen over de deelnemers. Uw raad dient uiterlijk 05 november 2026 een eventuele zienswijze in te dienen bij Sabewa. Deze termijn wordt weliswaar met één week overschreden maar levert gezien bovenstaande toelichting geen problemen op. Wij stellen u voor om een positieve zienswijze over de 1^e begrotingswijziging 2026 van Sabewa in te dienen middels de bijgaande concept brief aan Sabewa. De begrotingswijziging wordt hieronder nader toegelicht.	

Aan de raad,

Algemeen

Het Dagelijks Bestuur van Sabewa heeft op 11 september de 1^e begrotingswijziging 2026 inclusief bijlagen aangeboden. Conform de afspraken van de werkgroep Gemeenschappelijke Regelingen van de Zeeuwse gemeenten bestaat het P&C pakket voortaan uit drie afzonderlijke documenten: de bestuursrapportage, de formele begrotingswijziging en een bestuursvoorstel aan het Algemeen Bestuur van Sabewa.

Ontwikkelingen

Middels onze brief van 6 mei 2026 is uw raad reeds geïnformeerd over de ontwikkelingen met betrekking tot de belastingapplicatie (naar aanleiding van de brief van Sabewa van 20 april 2026). De strekking van deze brief was dat de implementatiepartner de complexiteit had onderschat en niet in staat bleek een werkend systeem op te leveren binnen de gestelde termijn. De implementatiepartner had aangegeven de samenwerking te willen beëindigen. In de brief van 20 april 2026 heeft Sabewa tevens aangegeven dat twee vervolgrichtingen onderzocht worden:

- Eigen regie (zelf bouwen en beheren);
- Marktbenadering (aanbesteding van een bestaande marktoplossing).

Middels onze brief van 10 juli 2026 is uw raad geïnformeerd over de bestuurlijke update van Sabewa. In deze bestuurlijke update zijn enkele positieve ontwikkelingen gemeld:

- De uitvoering van de belastingtaken ligt op koers. De herwaardering is tijdig afgerond waardoor vrijwel alle objecten in het eerste kohier zijn meegenomen voor de aanslagoplegging en men boven de norm zit die de Waarderingskamer stelt.
- Sabewa heeft een 4-sterrenwaardering gekregen van de Waarderingskamer;
- Het aantal bezwaren neemt, na een piek in 2023, jaarlijks verder af. Ook het procentuele aandeel van No Cure No Pay bureaus hierin is gedaald. Inwoners nemen vaker zelf contact op met Sabewa.

In de bestuurlijke update bent u ook geïnformeerd over een verwachte overschrijding van € 1.711.000,-- van de primaire begroting 2026. Deze raming was gebaseerd op het eerste kwartaal 2026. De 1^e begrotingswijziging 2026 die nu voorligt is gebaseerd op de situatie tot en met het tweede kwartaal 2026 en komt uiteindelijk hoger uit, namelijk op een bedrag van € 1.990.000,--.

De overschrijding van de primaire begroting 2026 is als volgt opgebouwd::

- 1) Belastingapplicatie project-gerelateerde kosten (overbrugging, projectinzet, juridisch) voor een bedrag van € 1.514.700,--;
- 2) Overige afwijkingen na verwerking besparingen (op o.a. proceskostenvergoedingen, DVO automatisering en hogere creditrente): € 169.200,--;
- 3) Correctie geraamde onttrekking aan de reserves: € 138.000,--;
- 4) Correctie niet-compensabele BTW: € 168.100,--.

Totale overschrijding primaire begroting 2026: € 1.990.000,--. De overschrijding betreft vrijwel volledig incidentele kosten en geen structurele kosten.

Toelichting 1^e begrotingswijziging 2026

Belastingapplicatie

Het overgrote deel van de overschrijding heeft betrekking op de ontwikkeling van de nieuwe belastingapplicatie. Toen bleek dat de implementatiepartner geen werkend systeem kon opleveren en de samenwerking wilde beëindigen heeft Sabewa ervoor gezorgd dat de continuïteit van het heffen en innen van de belastingen gewaarborgd werd via voortzetting van de bestaande belastingapplicatie. De kosten van de verlenging van de bestaande applicatie (Pink) vormen het overgrote deel van de begrotingswijziging.

In de primaire begroting waren uitsluitend de licentiekosten van de nieuwe applicatie opgenomen en was bovendien uitgegaan van een structurele besparing in de automatiseringskosten van € 452.000,--. Door de verlenging van het contract met Pink vindt er ook geen besparing plaats van de zojuist genoemde automatiseringskosten. De verlenging van het contract alleen al kost bijna € 900.000,--. Het restant betreft met name inhuur derden ten behoeve van projecten en juridische kosten met betrekking tot de problematiek van de beëindiging van de samenwerking door de implementatiepartner.

Overige afwijkingen

Hierin zitten met name extra kosten voor externe inhuur in verband met openstaande vacatures, inhuur interim manager, externe juridische ondersteuning en opvang van langdurig zieken.

Verder zijn er nog diverse andere kosten zoals de overgang naar Office 365 maar ook meevallers waaronder besparing op de DVO automatisering die nu niet meer via het Waterschap verloopt hetgeen een besparing oplevert.

Verder worden de rentebaten voor een bedrag van € 100.000,-- hoger ingeschat.

Correctie geraamde onttrekking aan de reserves

Bij het opstellen van de primaire begroting 2026 was uitgegaan van een onttrekking aan de bestemmingsreserves van € 138.000,--. Dit bedrag bleek echter niet beschikbaar als gevolg van het negatieve resultaat over 2025. Er is hier derhalve geen sprake van extra uitgaven, het is de dekking voor bestaande kosten die wegvalt.

Niet-compensabele BTW

Het Waterschap kan geen BTW compenseren bij het BTW-Compensatiefonds. Als gevolg van hogere kosten waar BTW op drukt betekent dit ook dat het aandeel niet-compensabele BTW stijgt. Deze komt voor rekening van Waterschap Scheldestromen.

Voor meer gedetailleerde informatie wordt verwezen naar de begrotingswijziging en de bestuursrapportage in de bijlagen.

Project belastingapplicatie en scenariokeuze

In de hierboven reeds genoemde brief van Sabewa van 20 april 2026 over de problematiek met betrekking tot de belastingapplicatie is aangegeven dat twee vervolgrichtingen onderzocht worden:

- Eigen regie (zelf bouwen en beheren);
- Marktbenadering (aanbesteding van een bestaande marktoplossing).

Hierover is bij het opstellen van dit raadsvoorstel nog geen duidelijkheid. Met de keuze van het vervolgsenario en de bijbehorende financiële gevolgen is in deze begrotingswijziging dan ook geen rekening gehouden.

Advies Begeleidingscommissie en Samenstellingscommissie

De Begeleidingscommissie adviseert positief over de begrotingswijziging die leidt tot een hogere bijdrage van de deelnemers. Daarbij gaat het met name om de overbruggingsovereenkomst die met de leverancier van de huidige belastingapplicatie is afgesloten. De Begeleidingscommissie geeft daarbij wel aan dat deze kosten noodzakelijk zijn om de continuïteit in de werkzaamheden en aanslagoplegging te kunnen waarborgen.

Ook de Begeleidingscommissie benadrukt dat de nog te maken scenariokeuze en de financiële impact die deze keuze met zich mee zal brengen niet in deze begrotingswijziging zijn meegenomen.

Een advies van de Samenstellingscommissie is er nog niet en wordt zo spoedig mogelijk nagezonden.

Wat betekent dit voor gemeente Sluis?

2026

Deelnemer	Begroting 2026	Na wijziging	Verschil
Borsele	€ 464.000	€ 576.000	€ 112.000
Goes	€ 921.000	€ 1.141.000	€ 220.000
Hulst	€ 527.000	€ 655.000	€ 128.000
Kapelle	€ 247.000	€ 307.000	€ 60.000
Reimerswaal	€ 437.000	€ 544.000	€ 107.000
Sluis	€ 822.000	€ 1.020.000	€ 198.000
Terneuzen	€ 1.143.000	€ 1.412.000	€ 269.000
Tholen	€ 562.000	€ 656.000	€ 94.000
Totaal gemeenten	€ 5.123.000	€ 6.311.000	€ 1.188.000
Waterschap Scheldestromen	€ 2.500.000	€ 3.302.000	€ 802.000
Totaal	€ 7.623.000	€ 9.613.000	€ 1.990.000

Door de 1^e begrotingswijziging 2026 zal de bijdrage over 2026 voor gemeente Sluis met € 198.000,-- stijgen.

Dekking

Aangezien het hier om een gemeenschappelijke regeling gaat, worden aanpassingen van bijdragen aan gemeenschappelijke regelingen verrekend met het saldo van baten en lasten.

Samenvattend

De dekking voor de gevraagde overschrijding is noodzakelijk om de continuïteit te kunnen waarborgen.

Gelet op het bovenstaande adviseren wij u een positieve zienswijze af te geven met betrekking tot de 1^e begrotingswijziging 2026 en hierdoor in te stemmen met onttrekking van € 198.000,-- uit het saldo van baten en lasten.

Oostburg, 28 september 2026

Hoogachtend,

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

Bijlage getekende begeleidende brief begrotingswijziging 2026 van het DB
Bijlage Bestuursrapportage 2026 eerste halfjaar
Bijlage BC advies
Bijlage concept zienswijze

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 28 september 2026

gelet op het advies van de commissie Samenleving/Middelen van 3 november 2026;

gelet op artikel 67a en 68 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en hoofdstuk 10 Financiële bepalingen van de gemeenschappelijke regeling Sabewa Zeeland

BESLUIT:

Een positieve zienswijze in te dienen over de 1^e begrotingswijziging 2026 van Sabewa Zeeland en hierdoor in te stemmen met onttrekking van € 198.000,-- uit het saldo van baten en lasten.

Sluis, 12 november 2026

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

drs. C.S. de Vries-Beeke

De voorzitter,

mr. M. M. D. Vermue