Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	23.0015685
Zaaknummer	Z23002943
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	21 september 2023
Datum besluitvormende raadsvergadering	5 oktober 2023
Van afdeling	Zorg & Welzijn
Onderwerp	Vaststellen verordening bekostiging leerlingenvervoer 2023
Portefeuillehouder	wethouder R.W. Tesselaar

Samenvatting

De verordening bekostiging leerlingenvervoer 2023 voldoet aan de wettelijke verplichting, is leesbaar en actueel. En heeft een betere verbinding met het sociaal domein en passend onderwijs.

Inleiding

Ieder kind heeft recht op passend onderwijs. In sommige gevallen is de afstand naar de school groot of kan het kind wegens zijn structurele handicap niet zelfstandig naar school. Gemeenten zijn verplicht een regeling vast te stellen. In 2015 stelde de raad de huidige Verordening leerlingenvervoer gemeente Opmeer 2015 vast. Vanuit wetgeving is er geen reden om deze verordening aan te passen. Wel is het vanwege jurisprudentie, de ontwikkelingen in het sociaal domein en het passend onderwijs wenselijk de verordening te actualiseren.
De VNG heeft hiervoor een nieuwe modelverordening bekostiging leerlingenvervoer opgesteld. De hiervan afgeleide Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Opmeer 2023 ligt nu ter besluitvorming voor.

Raadsvoorstel

Voorgesteld besluit

1. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Opmeer 2023 vast te stellen.
2. De Verordening leerlingenvervoer Opmeer 2015 in te trekken.

Argumenten

1.1 De verordening heeft een betere aansluiting bij het sociaal domein en het passend onderwijs

Sinds 2015 zijn er veel ontwikkelingen geweest in het sociaal domein en passend onderwijs die vragen om een beter aansluitende verordening, namelijk:

- Afstemming met het Samenwerkingsverband Passend Onderwijs West-Friesland, via het OOGO (op overeenstemming gericht overleg);
- Samenwerking onderwijs-zorg-jeugd, waaronder de ontwikkeling van onderwijs-zorgarrangementen en de bereikbaarheid van deze regionale voorzieningen;
- Waarborging positie van ouders en kinderen.

1.2 De verordening is aangepast in verband met jurisprudentie

- De Reisregeling binnenland is per 1 januari 2020 vervallen. In de huidige verordening is de kilometervergoeding voor eigen vervoer afgeleid van deze 'Reisregeling binnenland'. De nieuwe verordening is hierop aangepast.
- De verordening is aangepast aan een uitspraak van de Raad van State over het eerbiedigen van de op godsdienst of levensbeschouwing berustende schoolkeuze.

1.3 De nieuwe verordening is in lijn gebracht met de nieuwe VNG modelverordening

De modelverordening is zoveel mogelijk intact gebleven behoudens een paar wijzigingen. Deze wijzigingen zijn met een toelichting opgenomen in bijlage 2.

1.4 De citeertitel van de verordening is gewijzigd

In de nieuwe citeertitel van de verordening is het woord 'bekostiging' opgenomen. Dit past bij de basisgedachte dat het leerlingenvervoer om een bekostiging van het vervoer gaat. De oude citeertitel doet vermoeden dat de gemeente alleen het vervoer van leerlingen regelt.

1.5 De verordening heeft een nieuwe indeling waardoor de leesbaarheid is verbeterd

- De indeling van de nieuwe verordening is op basis van 'beoordeling' in plaats van 'onderwijssoort'.
- Er is geen onderscheid meer in artikelen over vervoer naar primair onderwijs en voortgezet onderwijs.
- De begrippenlijst is aangepast en er zijn tekstuele verbeteringen aangebracht.

1.6 Er is een aantal nieuwe artikelen opgenomen

Onder andere over zelfstandigheid en zelfredzaamheid, afstemming in het OOGO en Samenwerkingsverband, herziening bekostiging, verblijf buiten gemeente, stage.

In bijlage 2 is een toelichting op alle nieuwe artikelen opgenomen.

1.7 De verordening is in samenspraak met de regio gemaakt

Gemeente Hoorn is de regiegemeente voor het aangepast (taxi)vervoer van leerlingen in de 7 Westfriese gemeenten. Met een regionaal op elkaar afgestemde verordening ligt er een werkbaar document ten grondslag aan het leerlingenvervoer.

2.1 De verordening wordt ingetrokken

De datum waarop de oude regeling wordt ingetrokken en hiermee vervalt, is de datum waarop de nieuwe verordening in werking treedt.

Kanttekeningen

1.1 De nieuwe opzet heeft geen inhoudelijke gevolgen voor huidige of nieuwe vervoersaanvragen

Inhoudelijk is de verordening niet gewijzigd waardoor er geen nieuwe risico's of mogelijkheden voor aanvragers van een vervoersvoorziening zijn. Het leerlingenvervoer is een open-einde regeling. Voor het goed kunnen toetsen en uitvoeren van vervoersaanvragen is een actuele verordening nodig.

Beoogd maatschappelijk effect

Het doel is binnen de wettelijke kaders van het leerlingenvervoer een zo optimaal mogelijke bereikbaarheid te realiseren van het onderwijs voor leerlingen die vanwege hun beperking een vergoeding voor passend vervoer nodig hebben. Hierbij rekening houdend met de eigen kracht en het vergroten van de zelfredzaamheid van de leerling. De verordening draagt hierdoor bij aan de Toekomstvisie 2030, zorgzame gemeenschap.

Wettelijk kader

De raad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor het leerlingenvervoer.
In:

- artikel 4, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs (WPO);
- artikel 8.28 en artikel 8.29, eerste lid, van de Wet voortgezet onderwijs 2020 (WVO);
- artikel 4, eerste lid, van de Wet op de expertisecentra (WEC).

Participatie

- De verordening is regionaal opgesteld;

In samenwerking met de (beleids)medewerkers leerlingenvervoer van de gemeenten Hoorn, Medemblik, Stede Broec, Enkhuizen, Drechterland en Koggenland.

- De verordening is regionaal afgestemd met juridische zaken van Medemblik;
- De verordening is afgestemd in het regionale en lokale OOGO (op overeenstemming gericht overleg).

Zowel in het regionale OOGO als in het lokale OOGO is positief gereageerd op de nieuwe verordening. Omdat er nog geen adviesraad is in Opmeer, zijn ouders vertegenwoordigd via het Samenwerkingsverband tijdens het regionale OOGO.

Communicatie

- De verordening wordt na vaststelling gepubliceerd op overheid.nl;
- De verordening komt op de website van de gemeente Opmeer;
- De verordening treedt met terugwerkende kracht in werking op 4 september 2023. Dit is parallel aan de start van het nieuwe schooljaar.

Financiën

Het vaststellen van de een geactualiseerde verordening heeft geen financiële effecten. De bekostiging van het leerlingenvervoer is reeds opgenomen in de begroting.

Uitvoering

Na vaststelling van de verordening worden de beleidsregels (uitvoeringsregels) ter vaststelling aan het college aangeboden. De nieuwe verordening heeft geen inhoudelijke wijzigingen die van invloed zijn op de uitvoering.

Bijlagen

Bijlage 1: Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Opmeer 2023
Bijlage 2: Wijzigingen Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Opmeer 2023
Bijlage 3: Toelichting Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Opmeer 2023

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op gelet artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs (WPO), artikel 4 van de Wet op de expertisecentra (WEC), artikel 8.28 en artikel 8.29 van de Wet op het voorgezet onderwijs (WVO) en de Wet passend onderwijs;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 29 augustus 2023;

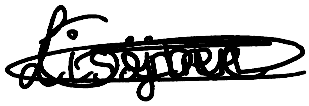
gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 21 september 2023;

besluit:

1. de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Opmeer 2023 vast te stellen
2. de Verordening leerlingenvervoer Opmeer 2015 in te trekken

Besloten in de raadsvergadering van 5 oktober 2023.





G.J. van den Hengel
voorzitter

L. Gijben
griffier