

Raadsvoorstel

Waalre, 24 oktober 2023

Vergaderdatum	: 12 december 2023
Voorstelnummer	: 2023-80
Zaaknummer	: 670917
Portefeuillehouder :	: S. van de Goor-Gelens M.F. Oosterveer
Naam opsteller	: Nancy Beerens
Naam voorstel	: Voorstel tot het vaststellen van de verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Waalre.
Grondslag raadsbesluit	: Toelichting: om de concept verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Waalre in werking te laten treden is het nodig dat de gemeenteraad instemt met deze geactualiseerde verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Waalre. Dit onder intrekking van de 'Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht' vastgesteld op 16 juli 2016

Voorgesteld besluit:

De 'Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Waalre' vast te stellen en de 'Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht' vastgesteld op 19 juli 2016 in te trekken.

Onderwerp

Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Waalre

Voorstel

De 'Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Waalre' vast te stellen en de 'Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht' vastgesteld op 19 juli 2016 in te trekken.

Inleiding

Op 19 juli 2016 is de Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht' door de gemeenteraad vastgesteld. Daarmee stelde de gemeenteraad een minimumkwaliteitsniveau (kwaliteitscriteria) vast voor de uitvoering van vergunning-, toezicht-, en handhavingstaken (hierna: VTH). De criteria stellen eisen aan deskundigheid, opleiding, ervaring, kennis en formatie die een organisatie nodig heeft om de omgevingstaken op een adequaat niveau uit te voeren. De criteria hebben een wettelijke basis in het Besluit omgevingsrecht. Dat Besluit vervalt als de Omgevingswet in werking treedt. Daarom heeft de VNG een nieuwe modelverordening gemaakt met als basis de Omgevingswet. Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de huidige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht als grondslag voor de huidige kwaliteitsverordening VTH. De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht vervangt vanaf dat moment de huidige 'Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht'.

De verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Waalre heeft de artikelen 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet als grondslag:

- Artikel 18.20 beschrijft een zorgplicht voor in principe alle VTH-taken van het bevoegd gezag. Het artikel laat open hoe bevoegd gezagen dit invullen. Een optie is om dit via een verordening te doen. Dat is dus niet verplicht.
- Artikel 18.23 gaat over de taken die onder het basistakenpakket vallen. Hiervoor geldt dat het kwaliteitsniveau via een verordening moet vastliggen. Omdat deze taken verplicht zijn ondergebracht bij de omgevingsdienst moeten ook zij afspraken maken over de formulering van de kwaliteitscriteria.

Afdeling 18.3 van de Omgevingswet biedt de grondslag voor de kwaliteitsbevordering van de uitvoering en handhaving. Deze afdeling vindt zijn oorsprong in paragraaf 5.2 van de Wabo. De belangrijkste aanpassingen in de verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht is de citeertitel van de verordening, de grondslagen en de teksten zijn gewijzigd om aan te sluiten bij de tekst, artikelen en terminologie onder de Omgevingswet.

Inhoudelijk is de verordening niet gewijzigd. Binnen de provincie Noord-Brabant is er door een brede werkgroep een Brabantbrede verordening opgesteld in 2016. De

Brabantbrede verordening wijkt enigszins af van het landelijke model. Met de Brabantbrede verordening wordt een gelijk speelveld bereikt dat ervoor zorgt dat alle basistaken in Brabant op niveau van Kwaliteitscriteria 2.3 worden uitgevoerd en dat de uniforme spelregels van toepassing zijn voor afwijking tot een bodemniveau. Om deze Brabantbrede explainmodules en spelregels voor het bodemniveau toe te kunnen passen is een handreiking opgesteld. Deze handreiking geeft een toelichting op de Brabantbrede explainmodules en de spelregels voor het bodemniveau. De handreiking is toegevoegd als bijlage bij dit voorstel.

In de provincie Noord-Brabant is in de Brabantbrede "Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht" gekozen voor 3 verschillende kwaliteitsniveaus:

- de Kwaliteitscriteria 2.3.;
- het Basisniveau (explainmodules) en;
- het Bodemniveau.

Basisniveau

Het basisniveau voor kwaliteit op VTH-taken op Wabo-gebied voor iedere gemeente in de Provincie Noord-Brabant is de Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht. Het

basisniveau bevat explainmodules (afwijkingen van de landelijk vastgestelde kwaliteitseisen) voor een aantal deskundigheidsgebieden. Het staat gemeente vrij om een hoger kwaliteitsniveau zoals vastgelegd in de modelverordening VNG vast te stellen.

Bodemniveau (Spelregels, Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht)

Indien de gemeente zich niet committeert aan het basisniveau van de Brabantbrede Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht, dan committeert de gemeente zich in ieder geval aan het bodemniveau met bijbehorende spelregels zodat een minimaal kwaliteitsniveau ontstaat. Het bodemniveau houdt in ieder geval in dat de basistaken uitgevoerd worden conform Kwaliteitscriteria 2.3. Daarnaast kan de organisatie één of meerdere Brabantbrede explainmodules uit het basisniveau toepassen en moet de organisatie de spelregels hanteren voor overige deskundigheidsgebieden (behoudens de Basistaken).

We hebben ons in juli 2023 opnieuw gemeten aan deze niveaus. Deze kwaliteitsmeting VTH heeft betrouwbare gegevens opgeleverd om een advies op te kunnen stellen ter onderbouwing van de vast te stellen Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Waalre. Aan de hand van het resultaat van de meting constateren wij dat wij op alle deskundigheidsgebieden voldoen aan het niveau dat we in provincie Noord-Brabant hebben afgesproken.

Voor het kwaliteitsminimumniveau dat wij willen vaststellen, sluiten we aan bij de uitgangspunten en spelregels uit de handreiking bij de Brabantbrede verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht, te weten:

- Indien voldaan wordt aan de deskundigheidseisen voor complexere activiteiten, dan wordt automatisch voldaan aan de deskundigheidseisen voor dezelfde eenvoudige activiteiten.
- Het bevoegd gezag bepaalt zelf welke situaties complex zijn en welke situaties eenvoudig. Een medewerker op HBO-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie. We volgen de beschrijving

van complex versus niet-complex (zie paragraaf 3.2.6 van de Kwaliteitscriteria vanaf pagina 13 – Deel A Spelregels).

- Indien het bevoegd gezag kan aantonen dat complexe zaken niet aan de orde zijn, kan worden volstaan met de kritieke massa voor eenvoudige situaties.

Indien er geen complexe situaties van toepassing zijn waarbinnen activiteiten behorende bij de deskundigheidsgebieden vergunningverlening en toezicht en handhaving bouw worden uitgevoerd, dan kunnen de activiteiten worden uitgevoerd door medewerkers op mbo+ niveau.

Door aan te sluiten bij deze uitgangspunten en spelregels wijken wij af van de het landelijke niveau en committeren ons aan Brabants bodemniveau. Het Brabants bodemniveau houdt in ieder geval in dat de basistaken uitgevoerd worden conform de landelijke vigerende set kwaliteitscriteria VTH (nu versie 2.3) . Daarnaast kan de organisatie één of meerdere Brabantbrede explainmodules toepassen en moet de organisatie de spelregels hanteren voor overige deskundigheidsgebieden (behoudens de Basistaken).

Voor de taken die wij uitbesteden kunnen wij ons in de verordening conformeren aan de kwaliteitscriteria 2.3 en haar rechtsopvolgers. Ook dit past binnen het Brabant Bodemniveau. Wel is het belangrijk om periodiek navraag te doen bij de ODZOB over het al dan niet voldoen aan de kwaliteitscriteria.

Beoogd resultaat

Het doel van de verordening is om een goede kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken in het Omgevingswet domein borgen. Daarnaast willen we voldoen aan de wettelijke eisen die de Omgevingswet stelt.

Argumenten

1.1 Voldoen aan wettelijke verplichting

Door het vaststellen van de verordening geven we uitvoering aan artikel 18.20 en 18.23.

1.2 De reikwijdte van deze verordening betreft alle uitvoerings- en handhavingstaken van burgemeester en wethouders op grond van de Omgevingswet.

'Uitvoering en handhaving' betreft vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het gaat dan om:

- de taken, die door de gemeentelijke organisatie worden verricht en
- de basistaken die krachtens artikel 18.22 van de Omgevingswet in opdracht van burgemeester en wethouders door de ODZOB worden verricht.

Bijgevoegde concept-verordening is gebaseerd op de modelverordening VNG.

Kanttekeningen

De kwaliteitscriteria blijven in ontwikkeling. Eind 2023 gaat een werkgroep bezig met het formuleren van een versie 3.0. Tot die tijd hanteren wij de kwaliteitscriteria zoals voorgesteld in de bijlage.

Kosten en dekking

Het vaststellen van de verordening heeft geen financiële consequenties. De taken milieu worden reeds uitgevoerd door de Omgevingsdienst en zijn opgenomen in de bestaande begroting. De overige taken worden uitgevoerd binnen de bestaande begroting. Indien inhuur voor de uitvoering nodig blijkt te zijn is hierin reeds voorzien in de bestaande begroting

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Burgerparticipatie

Niet van toepassing

Inclusieve samenleving

Niet van toepassing

Communicatie

Wanneer de verordening is vastgesteld, wordt deze samen met de toelichting bekend gemaakt via publicatie in het Gemeenteblad en op overheid.nl. Daarnaast sturen we een afschrift naar de ODZOB en de provincie Noord Brabant.

Kernboodschap

Zoals het er nu naar uitziet gaat de Omgevingswet per 1 januari 2024 van kracht worden. De Omgevingswet vervangt de huidige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Daarom is een wijziging nodig van de verordening die de kwaliteit regelt voor de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken in de fysieke leefomgeving. Feitelijk betekent het dat de huidige verordening, '*Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht*' wordt ingetrokken per de datum dat de Omgevingswet in werking treedt. Op dat moment treedt de nieuwe verordening in werking.

Vervolprocedure en planning

Indien het college akkoord is met de verordening wordt deze doorgeleid naar de gemeenteraad. Deze dient voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet plaats te vinden.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

- Bijlage 1 verordening met toelichting

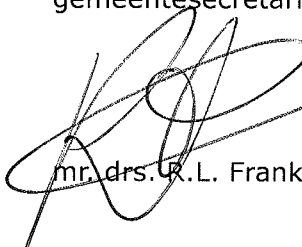
- Bijlage 2 Handreiking bij Brabantbrede verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht

Bijlagen ter informatie

Dit raadsvoorstel bevat alle relevante informatie. Er zitten geen bijlagen bij dit raadsvoorstel.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE

gemeentesecretaris,



mr. drs. R.L. Franken

burgemeester,



M.F. Oosterker