Registratienummer: **70550** / 88551

Raadsvoorstel

Datum vergadering:	20 februari 2025
Agendapunt:	9
Onderwerp:	Vernieuwbouw Basisschool Op Weg Vorstenbosch 2024-2025 Vaststellen van de 6e begrotingswijziging 2025
Portefeuillehouder:	wethouder Maarten Everling

Heesch, 20 januari 2025

Inleiding
Op 7 maart 2024 besloot uw gemeenteraad tot vernieuwbouw van basisschool Op Weg in Vorstenbosch. In het raadsvoorstel dat aan dit besluit ten grondslag ligt, werden twee risico's benoemd. Deze risico's zijn de aanwezigheid van vleermuizen en het verkrijgen van een nieuwe, verzwaarde, elektra-aansluiting. De aanvraag voor de verzwaarde elektra-aansluiting is tijdig aangevraagd en wordt naar alle waarschijnlijkheid ook op tijd gerealiseerd. De daadwerkelijke levering van elektra op deze aansluiting vormt echter – vanwege de huidige netcongestie – het knelpunt om de school na de vernieuwbouw van elektriciteit te voorzien. De problematiek rondom de netcongestie duurt naar verwachting nog een geruime tijd, er wordt nu uitgegaan van een gemiddelde wachtperiode van tien jaar. De voorrangspositie die (o.a.) scholen krijgen heeft geen versnellende werking op deze verwachting. Deze regeling zorgt ervoor dat scholen met voorrang worden aangesloten op het moment dat de technische uitbreiding heeft plaatsgevonden. De technische uitbreiding wordt naar verwachting over tien jaar gerealiseerd.

In de periode maart 2024 tot en met november 2024 hebben er verschillende onderzoeken plaatsgevonden om tot de best passende oplossing te komen om het nieuwe schoolgebouw van energie te voorzien. Uitgangspunten waren hierbij de eisen op het gebied van BENG[1], Frisse Scholen en het voorkomen van verder uitstel van de verbouwing.

De eisen op het gebied van BENG en Frisse Scholen komen voort uit het Raadsvoorstel van 7 maart 2024, waarin het voorkeursscenario is beschreven. Daarnaast is de eerder toegekende DUMAVA Subsidie (€835.563,10) gebaseerd op de verduurzamingsmaatregelen die in de aanvraag zijn beschreven.

De vier onderzochte scenario's zijn:
1. Het plaatsen van een accupakket, in combinatie met een Peakshaving W-installatie;
2. Blijvend gebruik van de gasaansluiting en Cv-ketels;
3. Langdurig gebruik van de bouwaansluiting;
4. Het plaatsen van een aggregaat.

In het onderzoek is slechts één van de bovenstaande scenario's als passend beoordeeld. Hier liggen de volgende argumenten aan ten grondslag:
- Met enkel het gebruik van de gasaansluiting en Cv-ketels is het schoolgebouw niet te ventileren en niet te koelen. De binnentemperatuur is in de zomer niet te reguleren,

[1] Voor alle nieuwbouw geldt dat aanvragen van de omgevingsvergunning vanaf 1 januari 2021 moeten voldoen aan de eisen voor bijna energie neutrale gebouwen (BENG) – Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

waardoor deze boven de gestelde marges kan komen. Met deze oplossing kan er niet aan de Frisse scholen klasse B worden voldaan;
- Langdurig gebruik van de bouwaansluiting, na oplevering van het schoolgebouw, wordt door de netbeheerder niet toegestaan;
- Met het plaatsen van een aggregaat alleen is er nog geen sluitende oplossing. Een aggregaat kan niet direct worden aangesloten op de klimaatinstallaties. Om deze aggregaat te laten functioneren moet er een accupakket worden geplaatst. De aggregaat zou hiermee de rol vervullen die nu is weggelegd voor de huidige kleinere elektra-aansluiting. Tevens heeft een aggregaat het nadeel dat deze geluidsoverlast veroorzaakt, niet past binnen het beeld van een duurzame school en de brandstofkosten die voor rekening van het schoolbestuur komen zijn hoog.

Voorstel

1. Een aanvullend investeringsbudget van €490.050,- beschikbaar te stellen voor aanschaf en installatie van een accupakket en aanvullend voorzien in een peakshaving W-installatie voor basisschool Op Weg in Vorstenbosch;
2. De kosten uit de bestemmingsreserve afschrijvingslasten vernieuwbouw basisschool Op Weg te dekken;
3. De bestemmingsreserve afschrijvingslasten vernieuwbouw basisschool Op Weg te verhogen met €490.050,- ten laste van de reserve nog nader te bestemmen.

Argumenten

1.1 Door het plaatsen van het accupakket is de beschikbaarheid van energie voor de basisschool gewaarborgd.

De huidige elektra-aansluiting in de school is niet toereikend voor de energievraag die de nieuw te plaatsen (klimaat)installaties hebben. De aansluiting wordt uitgebreid naar een 3x80A aansluiting, maar de daadwerkelijke levering van dit volledige vermogen is vanwege netcongestie niet gegarandeerd. In de nacht wordt er minder energie gevraagd dan overdag, daarom is er in de nacht een hoger aanbod op het net. Door een accupakket te plaatsen, kan energie worden opgeslagen (gebufferd) en worden ingezet op een ander moment, wanneer de energievraag hoger is. De verwachte energievraag is berekend door de adviseur van Filios Scholengroep (bouwheer), SORS Adviesgroep, de notitie is als bijlage aan dit raadsvoorstel toegevoegd.

1.2 Door de toevoeging van een peakshaving W-installatie wordt voorkomen dat het accupakket leeg raakt.

Om het accupakket goed te laten functioneren moet de combinatie van levering door het nutsbedrijf en opbrengst van de PV-panelen minimaal gelijk zijn aan de energievraag van het gebouw. Het toepassen van peakshaving van de werktuigbouwkundige installaties zorgt voor energiebesparing op de klimaatinstallaties zodat vraag en aanbod in verhouding blijven. Met het toepassen van peakshaving worden er tijdelijk kleine concessies gedaan aan het binnenklimaat. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een verlaging of verhoging van de minimale of maximale ruimtetemperatuur of het beperkten van de recirculatie ventilatielucht. Meer informatie over de werking van peakshaving is opgenomen in de notitie van SORS Adviesgroep, deze notitie is als bijlage toegevoegd aan dit raadsvoorstel.

1.3 Het gebruiksklaar opleveren van een (nieuw) schoolgebouw is een gemeentelijke verantwoordelijkheid.

Zonder accupakket en peakshaving installatie is er onvoldoende stabiliteit in de toelevering van elektra om de klimaatinstallaties in het schoolgebouw te kunnen voorzien. Dit maakt dat zonder

accupakket en peakshaving het verbouwde schoolgebouw niet gebruikt kan worden. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen van voorzieningen in de huisvesting van het onderwijs. Het bevoegd gezag (= het schoolbestuur) is verplicht het gebouw en terrein, alsmede de roerende zaken waarvoor bekostiging wordt genoten, behoorlijk te gebruiken en te onderhouden. (art. 91, art. 92 en art. 106 WPO). Voor basisschool Op Weg betekent dit dat de aanschaf en installatie van het accupakket en peakshaving installatie voor rekening van de gemeente komt, en het beheer en onderhoud van deze installaties voor rekening van Filios Scholengroep.

1.4 Alternatieve oplossingen passen niet binnen de gestelde kwaliteitseisen op het gebied van BENG en Frisse Scholen

In de zoektocht naar de best passende oplossing om het schoolgebouw van elektra te voorzien is er ook gekeken naar de volgende opties:

- Het langdurig/structureel gebruiken van een Bouwaansluiting
- Het gebruiken van de reeds aanwezige gasaansluiting
- Het toepassen van dieselaggregaten

Oorspronkelijk was het idee dat de aannemer tijdens de verbouwing van het schoolgebouw gebruik zou maken van een Bouwaansluiting voor elektra. Deze Bouwaansluiting zou dan voor de verbouwing aangelegd moeten worden en na de verbouwing verwijderd moeten worden.
Het toepassen van een Bouwaansluiting is voor deze verbouwing niet nodig, omdat de aannemer gebruik kan maken van de verzwaarde aansluiting in het schoolgebouw. Het langdurig of structureel gebruik maken van een Bouwaansluiting is niet toegestaan, maar in deze situatie ook niet mogelijk omdat er geen Bouwaansluiting wordt aangelegd.

In de huidige situatie wordt het schoolgebouw verwarmd door middel van de gasgestookte CV-ketels. Deze situaties is voor een schoolgebouw van deze leeftijd aanvaardbaar. Voor een nieuw schoolgebouw liggen de kwaliteitseisen inzake het binnenklimaat en duurzaamheid aanzienlijk hoger. Aan de kwaliteitseisen om een BENG schoolgebouw neer te zetten kan dan niet worden voldaan. Hetzelfde geldt voor de ambities in het binnenklimaat. Met CV-ketels kan het gebouw niet gekoeld worden. Koeling van het gebouw is nodig om de temperatuur ook in de zomer binnen de gestelde marges te houden.

Het plaatsen en gebruiken van dieselaggregaten om het gebouw van energie te voorzien dient te worden gezien als een noodoplossing voor de korte termijn. Dieselaggregaten zijn vervuilend en geven overlast voor de omgeving. Tevens is de inzet van een dieselaggregaat geen totaaloplossing, er is een accu nodig tussen de aggregaat en de installaties om deze oplossing te kunnen gebruiken.

2.1 De kosten moeten geactiveerd worden en hier moet op worden afgeschreven

De kosten maken onderdeel uit van de nieuwbouw en moeten op basis van de financiële verordening in veertig jaar worden afgeschreven. Activering van de kosten zorgt voor jaarlijkse afschrijvingslasten.

3.1 Door de aanvulling van de bestemmingsreserve afschrijvingslasten ten laste van de reserve nog nader te bestemmen vragen de afschrijvingslasten geen ruimte in de exploitatie.

Voor de vernieuwbouw van de basisschool is door uw raad besloten een bestemmingsreserve afschrijvingslasten te vormen ter dekking van de toekomstige afschrijvingslasten. We stellen voor om voor deze extra kosten hetzelfde uitgangspunt te hanteren en de bestemmingsreserve op te hogen met de aanvullende kosten voortvloeiende uit dit voorstel.

Risico's
De capaciteit van het accupakket is berekend aan de hand van gestelde uitgangspunten. Er is op dit moment geen aanleiding om te denken dat het benodigd vermogen (sterk) afwijkt van hetgeen is meegenomen in de berekeningen. De gemiddelde benodigde afnames van elektrische energie zijn echter nog niet definitief en erg afhankelijk van het daadwerkelijke gebruik en de verdere uitwerking van het ontwerp in de vervolgfase(n). De benodigde vermogens worden gedurende het traject dan ook steeds specifieker maar zijn pas na realisatie en in gebruik exact vast te stellen. Wanneer de gemiddelde benodigde afnames hoger zijn dan de indicatief gemiddeld verwachte energieafname is de capaciteit van het accupakket met peakshaving mogelijk niet voldoende en zijn aanvullende maatregelen nodig.
SORS Adviesgroep adviseert om deze reden dan ook de grenzen niet op te zoeken en geen kleiner accupakket te kiezen dan nu geraamd. De kostenraming is als bijlage toegevoegd aan dit raadsvoorstel.

Wanneer er geen besluit wordt genomen over het plaatsen van het accupakket en de peakshaving W-installatie kunnen de voorbereidingen voor de bouwwerkzaamheden niet afgerond worden en treedt er vertraging op in dit proces. De vertraging leidt er toe dat geldigheid van offertes vervalt, waardoor rekening moet worden gehouden met een indexatie op de bouwkosten tussen de 4 en 8%.

Kosten en dekking
De aanvullende investeringskosten voor het toevoegen van het accupakket en peakshaving installatie voor basisschool Op Weg is geraamd op €490.050,- inclusief BTW.
De raming is als bijlage aan dit raadsvoorstel toegevoegd.

Deze totaalkosten vallen uiteen in

Elektrische installatie	€263.000,-
Werktuigbouwkunde installatie	€36.000,-
Bouwkundige kosten	€44.000,-
Begeleidingskosten	€25.000,-
Post onvoorzien	€37.000,-
BTW	€85.050,-
Totale investeringskosten	**€490.050,-**

Voor de kosten van de vernieuwbouw is besloten een reserve afschrijvingslasten te vormen ten laste van de reserve nog nader te bestemmen. Door de bestemmingsreserve afschrijvingslasten op te hogen met €490.050,- en de jaarlijkse afschrijvingslasten voortvloeiende uit dit voorstel ad €12.251,25 ten laste te brengen van deze bestemmingsreserve vragen de jaarlijkse afschrijvingslasten geen ruimte in de exploitatie.

Er is onderzocht of er in deze fase van het project een aanbestedingsvoordeel is, dat kan worden ingezet om een deel van de kosten te dekken. Dit aanbestedingsvoordeel is nog niet bekend. Momenteel is enkel de voorbereidingsfase afgeprijsd. Het Technisch Ontwerp wordt nog uitgewerkt en de totale prijs hiervoor is naar verwachting half februari 2025 bekend.
Het eventuele aanbestedingsvoordeel wordt ingezet om de aanvullend benodigde investering te dekken.

Vervolg
Na akkoord door uw gemeenteraad op het verhogen van het investeringsbudget kan het technisch ontwerp van basisschool Op Weg verder worden uitgewerkt en is de beschikbaarheid van energie voor het schoolgebouw geborgd.

Evaluatie

Bijlage(n):

- 20241213 Notitie SORS Adviesgroep energievoorziening
- 20241213 Raming accupakket + peakshaving

Burgemeester en wethouders,

Peggy Hurkmans
secretaris

Mark de Maa
burgemeester