GBTwente

-

**Postadres**
Postbus 845
7550 AV Hengelo
**Bezoekadres**
Demmersweg 140
7556 BN Hengelo
gbtwente.nl/contact

**IBAN**
NL72BNGH0285141228
t.n.v. GBTwente

Colleges van de deelnemende gemeenten van GBTwente

| Datum | Uw kenmerk | Ons kenmerk | Behandeld door |
|---|---|---|---|
| 19-12-2024 | | DB2024060-4 | Mw. mr. K. van der Ent |

**Onderwerp**
Zienswijzen vragen aan raad inzake toetredingsverzoeken van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de gemeenschappelijke regeling GBTwente en de daarmee gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente per 1 januari 2026.

Geachte college,

Het college van B&W van de gemeente Berkelland (hierna te noemen Berkelland) heeft met dagtekening 15 november jl. een verzoek tot toetreding tot de gemeenschappelijke regeling van het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (hierna te noemen GR GBTwente) ingediend bij het dagelijks bestuur van GBTwente.
Daarnaast heeft het college van B&W van de gemeente Bronckhorst (hierna te noemen Bronckhorst met dagtekening 9 december jl. een verzoek tot toetreding tot de GR GBTwente ingediend bij het dagelijks bestuur van GBTwente.

**Zienswijze**
Het algemeen bestuur van GBTwente heeft bij besluit AB2024047 als voorgenomen besluit ingestemd met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst. Alvorens over te gaan tot definitieve besluitvorming wordt uw raad, ingevolge artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen jo. artikel 10 van de GR GBTwente, verzocht eventuele zienswijzen over de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en de daarmee gepaard gaande wijziging van de GR GBTwente 2026 kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van GBTwente.

**Vervolg traject**
Nadat het dagelijks bestuur de raden een reactie heeft verstuurd op de eventueel binnengekomen zienswijzen, wordt het algemeen bestuur van GBTwente verzocht definitief in te stemmen met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en de daarmee gepaard gaande gewijzigde GR GBTwente.
Conform artikel 31 lid 2 van de GR GBTwente stuurt het dagelijks bestuur het verzoek tot toetreding met het advies van het algemeen bestuur aan de colleges van de deelnemers.

De colleges van Berkelland en Bronckhorst treden toe tot de regeling indien tenminste twee derde van de deelnemers aan de GR GBTwente, na verkregen toestemming van hun gemeenteraden hebben ingestemd met de verzochte toetreding,

**Gevolgen uitbreiding gemeenschappelijke regeling door toetreding Berkelland en Bronckhorst**
GBTwente en haar bestaande deelnemers hechten veel waarde aan de kwaliteit van dienstverlening. Daarom dient de uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe deelnemers te voldoen aan bepaalde uitgangspunten.
Het belangrijkste uitgangspunt is dat de uitbreiding niet verstorend of belemmerend mag zijn op de interne ontwikkelingen of kwaliteit van de uitvoering. Via een fiscale uitvoeringsovereenkomst (hierna: FUO) voert GBTwente al sinds 2016 WOZ-, belasting- en inningswerkzaamheden uit voor Berkelland en Bronckhorst. De FUO loopt nog tot 1 januari 2026. Nu de werkzaamheden voor Berkelland en Bronckhorst al volledig zijn geïntegreerd binnen GBTwente zal een formele toetreding tot de regeling geen verstorende of belemmerende werking hebben.

**Overwegingen bij toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de GR**
*Continuïteit bedrijfsvoering GBTwente*
Het is constant de vraag hoe GBTwente als GR haar continuïteit op de lange termijn borgt. Daarin is stabiliteit een groot goed. De FUO-overeenkomst gold twee keer voor een periode van 5 jaren. Vanaf 2026 zou de overeenkomst stilzwijgend verlengd worden voor onbepaalde tijd. Door beëindiging van de klant-leverancier relatie (FUO) en door toetreding tot de GR ontstaat meer continuïteit richting de toekomst.

*Garantie voor tekorten*
Door het beëindigen van de FUO-overeenkomsten vervalt voor de huidige GR-deelnemers hun garantstelling op tekorten voortkomend uit de FUO-werkzaamheden.

*Collectief*
Uitbreiding van de GR met 2 gemeenten (van 8 naar 10) betekent dat niet 8 maar 10 schouders het resultaat dragen, of dat nu positief of negatief is. Ook vanuit risicomanagement bezien dragen straks 10 gemeenten het deel van het risicoprofiel dat GBTwente niet zelf vanuit de reserve kan afdekken.

*Efficiency*
Door toetreding wordt het algemeen bestuur met 2 bestuursleden uitgebreid. Die uitbreiding kan gevolgen hebben voor de efficiency in bestuurlijke planning en besluitvorming.

*Financiële impact toetreding*
De toetreding van Berkelland en Bronckhorst levert GBTwente in beginsel nu geen financieel voordeel op. De zittende GR-gemeenten realiseerden zoals aangegeven bij de start van de FUO werkzaamheden financiële voordelen.
Wel vindt er een verschuiving plaats in verband met de herverdeling van kosten naar aanleiding van daadwerkelijke aantallen.

# GBTwente

De gemeentelijke bijdrage voor de deelnemende gemeenten bedragen voor 2026:

| | Bijdrage 2026 conform begr 2025-MJP2026-2028 | Geschatte bijdrage 2026 obv Begr.2025/MJP2026-2025 waarbij aantallen en lasten FUO aan de GR zijn toegevoegd | Mutatie bijdrage huidige deelnemers GR (en Lochem en Hof) |
|---|---|---|---|
| Enschede | € 5.584.583,25 | € 5.610.947,02 | € 26.363,77 |
| Hengelo | € 2.881.586,52 | € 2.877.368,73 | € -4.217,79 |
| Borne | € 684.823,66 | € 694.017,32 | € 9.193,66 |
| Losser | € 659.612,32 | € 652.927,75 | € -6.684,58 |
| Haaksbergen | € 756.427,66 | € 760.553,04 | € 4.125,38 |
| Desintegratie Haaksbergen | € 2.497,00 | € 2.497,00 | € - |
| Almelo | € 2.309.609,75 | € 2.300.426,07 | € -9.183,68 |
| Oldenzaal | € 996.978,44 | € 989.399,58 | € -7.578,87 |
| Berkelland | € - | € 1.157.083,24 | € 1.157.083,24 |
| Bronckhorst | € - | € 1.053.034,74 | € 1.053.034,74 |
| Twenterand | € 901.467,05 | € 890.205,83 | € -11.261,22 |
| Lochem | € 21.013,89 | € 23.640,78 | € 2.626,89 |
| Hof van Twente | € 13.355,33 | € 14.999,91 | € 1.644,58 |
| **TOTAAL** | **€ 14.811.954,87** | **€ 17.027.101,00** | **€ 2.215.146,13** |

| | |
|---|---|
| **Mutatie bijdrage huidige gemeenten op totaalniveau (ABEHkbHLOT)** | € 756,69 |
| **Bijdrage Berkelland en Bronckhorst als onderdeel van de GR** | € 2.210.117,97 |
| **Mutatie bijdrage Lochem en Hof** | € 4.271,47 |

Let op, bovenstaande berekening is indicatief! De volgende kanttekeningen gelden hierbij:

a. De begroting voor 2026 moet nog opgesteld worden, waarbij wordt uitgegaan van de daadwerkelijke aantallen in 2024 en de indexaties zoals die nu door de werkgroep financiën vanuit de deelnemende gemeente wordt aangereikt en in de kaderbrief staan verwoord. Dit zijn andere aantallen en indexatie dan wordt uitgegaan in de begroting 2025/MJP2026-2028 en leidt dus tot verschillen t.o.v. hierboven gepresenteerde cijfers.
b. GBTwente is thans bezig met de capaciteitsplanningen 2025. Deze planning is leidend voor de verdeelsleutel van de indirecte kosten over de eindproducten. De verdeelsleutels in 2026 kunnen dus afwijken van de verdeelsleutels in de begroting 2025 als gevolg van aanpassingen KPI's door procesaanpassingen. Ook dit zal van invloed zijn op de uiteindelijke bedrage 2026.
c. Door de toetreding van Berkelland en Bronckhorst tot de GR vervalt de opbrengst uit dwanginvordering voor beide gemeenten in de begroting, omdat binnen de GR deze opbrengsten voor de gemeente is.
d. Door de toetreding van Berkelland en Bronckhorst wordt er geen winstmarge meer verdisconteerd op de bijdrage van de GR gemeenten.
e. In bovenstaande berekening wordt uitgegaan van de huidige dienstverlening aan Berkelland en Bronckhorst (dus excl. Leges omgevingsvergunning, reguliere begraafrechten (wel jaarlijks onderhoud)).

**Ontwerp gemeenschappelijke regeling GBTwente 2026**

Met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst wordt de huidige GR aangepast. Om alle wijzigingen inzichtelijk te houden is gekozen om de thans voorgestelde wijzigingen in een nieuwe regeling, na het doorlopen van de thans voorgestelde zienswijze procedure, ter instemming voor te leggen aan door de colleges (na toestemming van hun raden). De wijzigingen zijn met kleur aangegeven.

*Toelichting op de ontwerp gemeenschappelijke regeling GBTwente 2026*
Op hoofdlijnen zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- Met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst wordt de gemeenschappelijke regeling overeenkomstig dit besluit aangepast.

- In artikel 5, lid 1 sub b is '(administratief beroep)' toegevoegd ter verduidelijking.
  *De bevoegdheid voor het afhandelen van administratief beroep kwijtschelding blijkt ook uit artikel 15 onderdeel 15 van deze regeling.*

- Artikel 6 lid 5 is als volgt gewijzigd:
  Het algemeen bestuur streeft naar unanieme besluitvorming. Indien toch om een stemming wordt gevraagd, wordt voor het tot stand komen van een beslissing een volstrekte meerderheid van stemmen vereist van hen die een stem hebben uitgebracht.

  *Door deze wijziging wordt de tekst van de regeling gelijkgetrokken met het reglement van orde en artikel 30 lid 1 van de Gemeentewet.*

- In artikel 13 is lid 3 toegevoegd:
  *Anders dan in een algemeen bestuursvergadering hebben de dagelijks bestuursleden ieder één stem in een dagelijks bestuursvergadering. Dit dus ongeacht de grootte van de gemeente aangezien het hier gaat om de bedrijfsvoering van GBTwente en niet om het belang van de betreffende deelnemende gemeente in GBTwente zoals in een algemeen bestuursvergadering.*

- Tenslotte is artikel 29 lid 2 tekstueel gewijzigd i.v.m. de rechtmatigheidsverklaring.

**Verzoek aan de deelnemers van GBTwente**
In de algemeen bestuursvergadering van 19 december jl. is het voorstel voor aanpassing van de gemeenschappelijke regeling GBTwente 2026 behandeld en heeft het algemeen bestuur ingestemd met het aanbieden van de ontwerpregeling GBTwente 2026 voor zienswijzen aan de deelnemende colleges van GBTwente.

De colleges worden gevraagd het ontwerp van de gewijzigde GR GBTwente 2026 aan te bieden aan hun gemeenteraden, met het verzoek een besluit te nemen over het al dan niet uitbrengen van een zienswijze aan het dagelijks bestuur van GBTwente met betrekking tot de wijziging in verband met de voorgenomen toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de GR GBTwente.
De raden worden gevraagd zo spoedig mogelijk doch **uiterlijk vóór 5 maart 2025** hun eventuele zienswijzen per e-mail (k.vanderent@gbtwente.nl) kenbaar te maken.

Op 3 april 2025 beslist het algemeen bestuur van GBTwente over het definitieve ontwerp van de GR GBTwente 2026 en de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en start de procedure waarin de deelnemende colleges gevraagd worden in te stemmen met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en de definitieve GR GBTwente 2026 nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun gemeenteraden.

Met vriendelijke groet,

E. Zinkweg-Ankone
Voorzitter dagelijks bestuur GBTwente

GBTwente

Bijlage:
1. Verzoek tot toetreding gemeente Berkelland inclusief toestemming raad.
2. Verzoek tot toetreding gemeente Bronckhorst inclusief toestemming raad.
3. Ontwerp gemeenschappelijke regeling GBTwente 2026 met wijzigingen en toelichting hierop in kleur.