Aan de Raad van Toezicht van Leersaam

Gemeente Etten-Leur
Roosendaalseweg 4
4875 AA Etten-Leur
Postbus 10.100
4870 GA Etten-Leur
T: 14 076
E : info@etten-leur.nl
I : www.etten-leur.nl

Kenmerk :
Contactpersoon : Astrid Adriaansen
Doorkiesnummer : (076) 502 4294
Uw brief van :
Onderwerp : Positief advies college op fusie Leersaam en Markant

Etten-Leur, 27 juli 2022

Geachte bestuurder,

Met deze brief reageren wij op uw schrijven waarin u ons college verzoekt een positief advies uit te brengen over de fusie van Leersaam en Markant.

Advies
Wij geven een positief advies over de fusie tussen Leersaam en Markant in de nieuw op te richten Stichting Markant-Leersaam.

Toelichting
Om tot ons advies te komen ten aanzien van de voorgenomen fusie is de richtlijn van de VNG hiervoor gevolgd. Op basis van de door u aangeleverde informatie in de fusie-effect-rapportage en het bestuurlijk overleg met schoolbesturen Leersaam en Markant met wethouder Verwijmeren. is het college tot het advies gekomen. De beoordeling en onderbouwing van ons advies bestaat uit zeven onderdelen.

Om tot een advies te komen aan het college ten aanzien van de voorgenomen fusie is de richtlijn van de VNG gevolgd. Dit bestaat uit zeven onderdelen:

1) Maatschappelijke impact
    a. Spreiding en bereikbaarheid van de voorzieningen
    b. Overwegingen wat betreft huisvesting
    c. Consequenties voor de lokaal educatieve agenda en lokaal beleid.
2) Consequenties voor de voorgenomen fusie voor de keuzemogelijkheden voor onderwijs in de gemeente.
3) Consequenties voor wettelijke verantwoordelijkheid van de gemeente om voldoende openbaar onderwijs in de gemeente te bieden.
4) De effecten van de voorgenomen fusie op de werkgelegenheid.
5) Consequenties voor de fusie op de bestuurlijke verhoudingen in de regio.
6) Het externe draagvlak van de voorgenomen fusie. Is er naar oordeel van de gemeente voldoende gedaan om draagvlak te organiseren?
7) De historische context waarbinnen het betreffende onderwijs tot stand kwam binnen de gemeente.

Hier bovenop heeft het college ook gekeken naar de financiële en personele consequenties.

Toelichting

1. Maatschappelijke impact

a. Spreiding en bereikbaarheid van de voorzieningen

U geeft aan dat na de rechtspersoon Markant en Leersam aanvankelijk bestaan uit 9 brinnummers en 11 locaties. Naar verwachting krijgt OBS De Leest in augustus 2023 een eigen brinnummer. Dan worden het in totaal 10 locaties, waarvan 3 in Etten-Leur. Op locatieniveau verandert er zo goed als niets. Iedere school blijft gewoon bestaan en behoudt binnen kaders zijn autonomie en pedagogische concept.

Oordeel college: POSITIEF. Voldoende aannemelijk gemaakt in rapportages.

b. Huisvesting

U geeft aan dat qua huisvesting zijn de panden in Breda ondergebracht in de Stichting Breedsaam. Breedsaam is de coöperatieve vereniging van 11 schoolbesturen in Breda die na de doordecentralisatie de huisvesting verzorgt voor 56 scholen en 70 gebouwen in het primair en (voortgezet) speciaal onderwijs in Breda. In Etten-Leur wordt er nog onderzocht wat een passende juridische entiteit is met bijhorende beheersvorm voor de panden.

Oordeel college: POSITIEF. Voldoende aannemelijk gemaakt in rapportages.

c. Consequenties voor huidige lokaal educatieve agenda en huidig beleid.

Uit gesprekken is duidelijk dat er geen consequenties zijn. De lokaal educatieve agenda en het beleid wordt per gemeente opgesteld. Verder worden de NPO-agenda en de lokale onderwijsagenda voor de komende vier jaar vastgesteld voordat de fusie is geformaliseerd. Er is veel expertise aanwezig binnen de nieuwe stichting.

Oordeel college: POSITIEF. Voldoende aannemelijk gemaakt in rapportages.

2. consequenties voor de voorgenomen fusie voor de keuzemogelijkheden voor onderwijs in de gemeente.

De keuzevrijheid van ouders wordt in theorie binnen de stichting iets groter, maar blijft gelijk binnen de eigen woonplaats (Etten-Leur of Breda). Er verandert niets aan de concepten van de scholen. De fusie heeft hierop geen effect.

Oordeel college: POSITIEF. Voldoende aannemelijk gemaakt in rapportages.

3. Geen of positieve consequenties voor wettelijke verantwoordelijkheid van de gemeente om voldoende openbaar onderwijs in de gemeente te bieden.

Het openbaar onderwijs blijft behouden in Etten-Leur. Zoals ook in argument 1.1 wordt genoemd, Op locatieniveau verandert er zo goed als niets. Blijft iedere locatie openbaar onderwijs in Etten-Leur gewoon bestaan en behoudt binnen kaders zijn autonomie en pedagogische concept.

Oordeel college: POSITIEF. Voldoende aannemelijk gemaakt in rapportages.

4. De effecten van de voorgenomen fusie op de werkgelegenheid zijn positief.

De totale omvang zal 2800 leerlingen en 210 fte (330 personen) omvatten. Stichtingsbesturen hebben zich in de intentieovereenkomst uitgesproken dat de nieuwe stichting zal zorgdragen voor goed en aantrekkelijk werkgeverschap. Verder is een vergelijk gemaakt van de arbeidsvoorwaarden (zie verder onderdeel personeel in deze nota), waarbij er, waar nodig, is gekozen voor de meest gunstige regeling.

In de afgelopen periode is onder begeleiding van een stuurgroep in diverse werkgroepen onderzoek gedaan naar de mogelijkheid om te fuseren. Er zijn werkgroepen gemaakt met ouders, teamleden en GMR op het gebied van o.a. personeel, kwaliteit en financiën.

Oordeel college: POSITIEF. Voldoende aannemelijk gemaakt in rapportages.

5. Positieve consequenties voor de fusie op de bestuurlijke verhoudingen in de regio.

Schaalvoordeel levert een sterkere positie op als bestuur in Etten-Leur en in de regio. Vanuit gezamenlijke kwaliteiten vindt kennisdeling plaats o.a. ten behoeve van kinderen met bijzondere ondersteuningsbehoeften. Dit levert een kwaliteitsverbetering op. Dit resulteert in een sterkere positie in en naar het Samenwerkingsverband (Passend Onderwijs). Ook op andere onderdelen zoals bijvoorbeeld in het OOGO onderwijshuisvesting zal dit mogelijk tot een sterkere positie leiden.

De omvang van de onderwijskoepels SKPOEL, PCPO en Onderwijsgroep Leersaam-Markant zijn meer in evenwicht. Dit komt de bestuurlijke verhoudingen naar alle waarschijnlijkheid ten goede.

Oordeel college: POSITIEF. Voldoende aannemelijk gemaakt in rapportages.

6. Er is voldoende extern draagvlak voor de fusie.

Ja, er is voldoende extern draagvlak. Bestuurder van Markant schuift al regelmatig aan bij bestuurlijke overleggen. De Raad zal in de Raad luistert nader worden geïnformeerd.

Oordeel college: POSITIEF. Voldoende aannemelijk gemaakt in rapportages.

7 Historische context is voldoende helder.

Leersaam heeft al eerdere samenwerkingen onderzocht. LeerSaam heeft in het verleden getracht samenwerking te zoeken met OBO-West Brabant en het bijzonder onderwijs in Etten-Leur. Dit leidde destijds niet tot het gewenste resultaat. De vraag om te komen tot een fusie met Markant is daarom geen verrassing. Het lag al in de lijn der verwachting.

Oordeel college: POSITIEF. Voldoende aannemelijk gemaakt in rapportages.

Tot slot

Wij verwachten u met dit advies, inclusief onderbouwing, tijdig en volledig antwoord te hebben gegeven op uw verzoek.

Heeft u nog vragen over deze brief, stel ze gerust. U kunt hiervoor bellen met Astrid Adriaansen via (076) 502 42 94. Mailen kan ook, astrid.adriaansen@etten-leur.nl.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders,

Dhr. drs. C. Smits
Gemeentesecretaris

Mw. dr. M.W.M. de Vries
Burgemeester