

# Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : J. van Aart  
Zaakdossiernummer : zk21.05938  
Documentnummer : 2021.22859



---

Onderwerp : Raadsvoorstel actualisatie Algemeen Plaatselijke Verordening (APV)  
Beleidsprogramma : 1. Veiligheid

---

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

## Inleiding

Jaarlijks gaan we na of wijzigingen in wet- en regelgeving, rechtelijke uitspraken, beleid en praktijkervaringen van afdelingen aanleiding geven om onze APV te wijzigen. Daarnaast adviseert de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) ons om de huidige APV op onderdelen aan te passen.

In de bijgevoegde 'was-wordt' tabel staan alle wijzigingen. Deze zijn voornamelijk tekstueel van aard. We stellen daarnaast vier inhoudelijke wijzigingen met een lokale grondslag voor:

1. Campings en recreatieparken
2. Lachgas
3. Carbidschieten
4. Beperken van overlast door incidentele festiviteiten

## Beslispunten

1. Instemmen met de voorgestelde wijzigingen in de APV 2020.
2. De concept APV 2022 te publiceren voor inspraak volgens de Inspraakverordening.
3. De concept APV 2022, onder voorbehoud van reacties die noodzaken tot een wezenlijke verandering in de concept APV 2022, vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de APV 2020.

## Beoogd effect

Doel van de APV is om onze gemeente voor iedereen leefbaar en ordelijk te houden. Dat is onder andere mogelijk met een APV die voldoende waarborgen biedt om, indien nodig, handhavend te kunnen optreden.

## Argumenten

*0.1 Ontwikkelingen in (opgaven van) onze gemeente, jurisprudentie en wetswijzigingen vereisen een aanpassing van onze APV.*

### *1.1 De VNG stelde tekstuele wijzigingen voor.*

- |                                                         |                              |
|---------------------------------------------------------|------------------------------|
| - Wijziging model APV zomer 2020                        | (ledenbrief 14 juli 2020)    |
| - Wijziging model APV Outlaw Motorcycle Gangs           | (ledenbrief 15 oktober 2020) |
| - Wijziging model APV Alcoholwet                        | (ledenbrief 4 mei 2021)      |
| - Wijziging model APV naar aanleiding van motie lachgas | (nieuwsbericht 23 juli 2021) |

### *1.2 Campings en recreatieparken worden vergunningplichtig (artikelen 2:28 tot en met 2:38).*

Gemeenten, politie en RIEC (Regionaal Informatie- en Expertise Centrum) zien een verschuiving ontstaan van ondermijnende criminaliteit richting campings en recreatieparken. De artikelen 2:38a t/m 2:38h maken campings en recreatieparken vergunningplichtig. In samenspraak met AKD zijn deze artikelen tekstueel aangepast.

### *1.3 Tegengaan van hinder, overlast en gezondheidsrisico's door het gebruik van lachgas (artikel 2:48b).*

Aan dit artikel is een feitcode gekoppeld waardoor verbaliserend optreden mogelijk is.

### *1.4 Carbidschieten is met een ontheffing weer mogelijk (artikel 2:73a en 2:73b).*

Op 10 december 2020 stelde de gemeenteraad een absoluut verbod in. Dit artikel maakt carbidschieten met een ontheffing weer mogelijk.

### *1.5 Beperken van overlast door incidentele activiteiten (artikel 4:3).*

Incidentele activiteiten mogen niet voor 12.00 uur aanvangen. Daarnaast beperkt lid 6 het geluidsniveau tot 65 dB(A). Dit was 70 dB(A). We sluiten hiermee aan bij omringende gemeenten.

### *2.1 Voor een wijziging van de APV moeten we de Inspraakverordening toepassen.*

Op grond van artikel 150 van de Gemeentewet stelde de raad een inspraakverordening vast. Artikel 2 van deze verordening bepaalt dat elk bestuursorgaan - voor zijn eigen bevoegdheden - besluit of inspraak verleent bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Bezien vanuit de strekking van de Gemeentewet en de inspraakverordening vallen naast gemeentelijke beleidsregels onder gemeentelijk beleid ook verordeningen. In die zin is in dit kader de inspraakverordening van toepassing. Als inspraak wordt verleend, geldt afdeling 3:4 van de Awb.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 De APV is een algemeen verbindend voorschrift wat volgens de Inspraakverordening een uitsluitingsgrond kan zijn voor inspraak.*

In lijn met de doelstellingen van het coalitieakkoord (venster 'Gemeenschap, Bestuur en Communicatie') adviseren we uw raad om de concept APV te publiceren voor inspraak volgens de Inspraakverordening en om, onder voorbehoud van inkomende reacties (reactienota) die nopen tot een wezenlijke verandering in de concept APV, de APV 2022 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige APV.

### *2.1 Omgevingswet*

Wijzigingen door de toekomstige invoering van de Omgevingswet nemen we in deze nieuwe APV nog niet mee. Als deze wet in werking treedt (naar verwachting per 1 juli 2022), leggen we noodzakelijke wijzigingen met een nieuw advies (wijzigingsverordening) aan uw raad voor.

## **Financieel**

Geen financiële consequentie

## **Voortgang**

Na afronding van de inspraakprocedure publiceren we de APV op de juiste manier. We informeren uw raad via een raadsinformatiebrief over de reacties en onze beantwoording daarop.

## **Communicatie**

De concept APV 2022 (inclusief procedure inspraakverordening) maken we op de bij wet gereguleerde manier bekend en treedt, onder voorbehoud van reacties die nopen tot een wezenlijke verandering in de concept APV 2022, in werking op 16 december 2021.

**Bijlagen**

1. 'Was-wordt' tabel 2020 – 2022
2. Concept APV 2022



## Besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 september 2021, nummer. 2021.22634

b e s l u i t :

1. Instemmen met de voorgestelde wijzigingen in de APV 2020.
2. De concept APV 2022 te publiceren voor inspraak conform de inspraakverordening.
3. De concept APV 2022, onder voorbehoud van reacties die noodzaken tot een wezenlijke verandering in de concept APV 2022, vast te stellen onder intrekking van de APV 2020.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 14 oktober 2021.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,