

Uitwerking Financiële Opgave 2026 e.v.

Beleidsterrein	:	Economie en toerisme
Onderwerp	:	Meer opbrengsten
Portefeuille	:	Wethouder Bram Visser
Behandelend ambtenaar	:	Annelies Klein Bongers

Korte toelichting op het onderwerp en bijbehorende activiteiten

De meerderheid van u, als gemeenteraad, heeft op 14 november 2024 ingestemd met het amendement om het tarief toeristenbelasting sterker te laten stijgen dan het college voorstelde. Het tarief voor 2025 werd daarmee vastgesteld op € 2,00 per persoon per nacht in plaats van de voorgestelde € 1,50.

Naast verhoging van het tarief stemde u in met het afschaffen van de regelingen omtrent maximale belastbaarheid:

1. de maximale belastbaarheid van 2 personen per accommodatie verviel;
2. de maximale belastbaarheid van 60% van de aanwezigen in een groepsaccommodaties verviel.

Bovenstaande aanpassingen en de verhoging van het tarief gaan positief effect hebben op de inkomsten toeristenbelasting. Hoe groot de stijging van de inkomsten toeristenbelasting zal zijn, is moeilijk in te schatten doordat ondernemers de afgelopen jaren verschillend zijn omgegaan met de regels maximale belastbaarheid.

Door bovenstaande aanpassingen is de concurrentiepositie van de Molenlandse verblijfsrecreatieve ondernemers verslechterd ten opzichte van voorgaande jaren. Op de ene onderneming zal dit meer effect hebben dan op de ander. Dit heeft te maken met het type accommodatie en bijbehorende overnachtingsprijs. Bijvoorbeeld: op een camperplek waar € 15,00 voor een overnachting wordt gevraagd heeft de toeristenbelasting (€ 4,00, uitgaande van 2 personen) meer effect dan op een luxe B&B-kamer waar € 130,00 voor een nacht wordt berekend.

Op het besluit van 14 november 2024 kwam reactie vanuit ongeveer 10 verblijfsrecreatieve ondernemers. Vanwege deze reacties heeft er op 4 december 2024 een bijeenkomst plaatsgevonden om in gesprek te gaan met de ondernemers die reageerden op het besluit. In deze bijeenkomst gaven zij aan dat het tarief van 2,00 voor alle gasten (dus ook kinderen en geldig voor alle accommodatietypen) negatief effect gaat hebben op hun concurrentiepositie.

Het verder verhogen van het tarief toeristenbelasting in 2026 zou zeer snel komen op de verhoging en afschaffing regels maximale belastbaarheid in 2025. Voorgesteld wordt eerst de effecten van deze wijzigingen af te wachten en het tarief toeristenbelasting 2026 gelijk te houden aan 2025.

Het wettelijke kader en mate van beleidsvrijheid

Toeristenbelasting is in de jaren '70 van de vorige eeuw ingevoerd om gemeenten, die extra kosten maken door het huisvesten van grote aantallen toeristen, extra financiële middelen te geven. Bezoekers die overnachten in de gemeente, dragen hierdoor bij aan de algemene voorzieningen. Denk hierbij aan wegen, openbaar groen en recreatieve routenetwerken.

Gemeenten zijn vrij in de keuze of zij wel of niet toeristenbelasting heffen en zo ja wat daarvoor de regels en het tarief zijn. De huidige verordening toeristenbelasting Molenlanden 2025 is afgestemd op de voorbeeldverordening van de VNG.



De uitgangspunten van het huidige beleidsmatige kader

Als stip op de horizon is in de Toeristische Agenda Molenlanden vastgelegd dat Molenlanden zich ontwikkelt van een bestemming voor 'een dagje uit' naar een aantrekkelijke verblijfsrecreatieve bestemming. Toeristen blijven zo langer in het gebied, hebben meer tijd om ons gebied te beleven en en besteden meer. Hiermee worden de kansen van groeiend toerisme gepakt.

Een bestemming is aantrekkelijk als het er voldoende te zien en te doen is en het landschap 'beleefbaar' is. Daarnaast is het belangrijk dat de concurrentiepositie van de verblijfsrecreatieve ondernemers sterk is.

Toetsing aan de vijf perspectieven uit de [Toekomstvisie Molenlanden 2050](#)

- *Onze dorpen en stad zijn divers en krachtig*
Toeristische bezoekers maken gebruik van de lokale middenstand en horeca. Dit kan voor ondernemers net de doorslag geven om bijvoorbeeld winkel, café open te houden. Zo dragen toeristische bezoekers bij aan de leefbaarheid in de kernen. De impact is het grootst bij meerdaags bezoek.
- *Ons (agrarisch) landschap is toekomstbestendig*
Groeiend toerisme biedt kansen voor agrarische ondernemers. Het ontplooiën van nevenactiviteiten op het gebied van Recreatie & Toerisme kan bijdragen aan een krachtige agrarische onderneming.
- *Onze economie is bloeiend, duurzaam en circulair*
"we zetten ons in om inwoners en ondernemers de vruchten te laten plukken van groeiend toerisme". Hiervoor is het van belang dat we zorgdragen voor een goede concurrentiepositie. Het nogmaals verhogen van de toeristenbelasting zou de concurrentiepositie van de Molenlandse verblijfsrecreatieve ondernemers onder druk zetten. Met het tarief van € 2,00 loopt Molenlanden nu gelijk met de buurgemeenten, maar wordt er in sommige buurgemeenten wel 'kortingen' voor bepaalde accommodatietype of kinderen berekend. Niet van invloed op de concurrentiepositie, maar wel van invloed op het totaal aantal overnachtingen in Nederland is de voorgenomen BTW-verhoging op logies per 1 januari 2026 (van 9% naar 21% m.u.v. overnachtingen op campings).

De meerjarenraming zoals opgenomen in de [Begroting 2025](#)

Jaar	2025	2026	2027	2028
Meerjarenbegroting	€ 333.000	€ 338.500	€ 344.121	€ 349.866

Bovenstaande meerjarenraming is op basis van tarief € 2,00 per persoon per nacht. Hoe groot de stijging daadwerkelijk gaat zijn, is echter moeilijk in te schatten doordat ondernemers de afgelopen jaren verschillend zijn omgegaan met de regels maximale belastbaarheid. Daarnaast heeft een ondernemer met een groot aandeel in het aantal overnachtingen in Molenlanden aangegeven de bezettingsgraad te willen gaan verhogen. Daardoor zullen de inkomsten toeristenbelasting waarschijnlijk harder gaan stijgen dan wij hebben opgenomen in bovenstaande meerjarenbegroting.

Mogelijke beleidsmatige keuzes

Het huidige tarief van € 2,00 per persoon per nacht kan worden aangepast. Als voorbeeld is hierna uitgegaan van een verhoging naar het landelijk gemiddelde van € 2,34 per persoon per nacht.



- *het financiële effect*

	Tarief € 2,00	Tarief € 2,34*
2025	€ 333.000	€ 389.610
2026	€ 338.500	€ 396.045
2027	€ 344.121	€ 402.622
2028	€ 349.866	€ 409.343

* landelijk gemiddelde 2024

- *de maatschappelijke impact*

Door de verhoging van het tarief toeristenbelasting en het afschaffen van de regels maximale belastbaarheid dragen toeristische bezoekers in 2025 al harder bij aan de inkomsten van de gemeente. Voor verblijfsrecreatieve ondernemers betekent dit dat hun concurrentiepositie minder sterk is geworden dan voorheen. Het in 2026 gelijk doorverhogen van het tarief zal hard aankomen bij de sector.

- *benodigde bestuurlijke besluitvorming*

Het tarief toeristenbelasting wordt door u als raad vastgesteld. Voorheen vond deze besluitvorming plaats in december van het voorgaande jaar. Naar aanleiding van vaststelling begroting communiceerden we als gemeente in september wel een 'voorlopig tarief toeristenbelasting'. Zo kunnen ondernemers rekening houden met dit voorlopig tarief en communiceren naar toeristische gasten die al boeken voor het nieuwe jaar. Voor 2025 lag het 'voorlopig tarief' lager dan het definitieve tarief. Dit was onhandig voor verblijfsrecreatieve ondernemers die al veel boekingen voor het nieuwe jaar hadden staan. Oproep vanuit met name de grotere verblijfsrecreatieve ondernemingen is dan ook om voortaan het definitieve tarief toeristenbelasting eerder dan december vast te stellen. Op dit moment wordt gekeken of en hoe we dit als gemeente kunnen vormgeven.

