Technische vragen over lopende agendapunten

Datum	27 november 2023
Steller vragen	Mark van Oostrum
Over agendapunt	5. Onderwijshuisvestingsplan Herijking IHP

Het college wordt verzocht de volgende vragen schriftelijk te beantwoorden:

Op blz 4 van het raadsvoorstel – eerste zin – staat dat het 'IHP een koersdocument is en richting geeft aan de uitwerking van de wettelijke zorgplicht om te voorzien in adequate onderwijshuisvesting zodat die ook in de toekomst gewaarborgd is'.

1. Heeft de zorgplicht van gemeente Voorschoten op basis van de Wet op het primair onderwijs (o.a. art. 126) en verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente 2015 (artikel 29 en verder) ook betrekking op de bekostiging – en daarmee ook de instandhouding c.q. de vervanging – van lokaliteiten bewegingsonderwijs c.q. capaciteit voor bewegingsonderwijs ?
    a. Zo ja, waarom ontbreken in het IHP, notabene over de volledige looptijd, desondanks vervangingsinvesteringen in lokaliteiten bewegingsonderwijs c.q. de capaciteit voor bewegingsonderwijs ?
    b. Geeft het voorliggende IHP een adequaat beeld van vervangingsinvesteringen in capaciteit voor bewegingsonderwijs? Zo ja, waaruit blijkt dat?

    a. De gemeente zelf heeft lokalen voor bewegingsonderwijs; De gemeente heeft de mogelijke vervangende nieuwbouw van lokalen voor bewegingsonderwijs buiten het IHP gelaten. Dit wordt – indien nodig -bij het sportaccommadatie beleid opgepakt.
    b. Nee zie A.

    c. Vanaf 2023 – 2024 is 2 lesuren bewegingsonderwijs per groep per week verplicht voor het basisonderwijs. Beschikt de gemeente Voorschoten over voldoende capaciteit onderwijshuisvesting om 2 uur bewegingsonderwijs per groep per week te accommoderen c.q. te faciliteren ? Zo ja, waaruit blijkt dit ?

    Ja; alle leerlingen volgen volgens opgave van de scholen nu twee klokuren bewegingsonderwijs per week.

    d. De verordening voorzieningen huisvesting voorschoten 2015 onderscheidt de volgende voorzieningen die voor gemeentelijke bekostiging in aanmerking komen: nieuwbouw, uitbreiding, medegebruik, terrein, meubilair, herstel van constructiefouten, (vandalisme)schade aan het gebouw. Zie artikel 2 van de verordening. Uw college stelt voor 50 k beschikbaar te stellen voor de verduurzaming van schoolgebouwen (die in eigendom zijn van de schoolbesturen). Wat is de juridische titel voor de verlening van dit bedrag ? Op basis van welk artikel in de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Voorschoten 2015 wordt dit bedrag verleend / beschikbaar gesteld ?

In het IHP en in de toelichting op het beslispunt wordt aangegeven dat er nader onderzoek gedaan gaat worden naar duurzaamheid, ventilatie en IKC-vorming in bestaande scholen. Het onderzoek is dus breder dan alleen duurzaamheid. En de titel volgt uit de ambitie om de

Technische vragen over lopende agendapunten

gemeente voor de toekomst duurzame gebouwen te realiseren. De resultaten van het onderzoek komen in de volgende herijking terug.

Uw college stelt in 2024 voor 67,5 k beschikbaar te stellen 'voor de compensatie van het onderhoud schoolgebouw ten gevolge van een gewijzigde fasering'.

e. Wat is de juridische basis voor de verlenging van dit bedrag op grond van de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs voorschoten 2015 ? Graag een concreet artikel noemen.
    a. Is het juist dat een schoolbestuur aan een IHP geen rechten kan ontlenen ?
    b. Is aan het schoolbestuur een beschikking afgegeven waaruit een gemeentelijke verplichting van 67.5 k volgt ?

Er is geen concreet artikel. Het is maatwerk want de school had op basis van het bestaande IHP rekening gehouden met het eerder beeindigen van de onderhoudscycli van het huidige gebouw.

a. Ja. Het IHP is een koersdocument. Hierdoor zijn er voor scholen geen rechten aan te ontlenen. In concrete situaties dient alsnog een huisvestingsaanvraag ingediend worden.
b. Nee, er is nog geen beschikking afgegeven.

f. In de toelichting bij artikel 2 van de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs voorschoten 2015 staat 'dat voorzieningen die niet in de wet zijn opgenomen, geen voorziening in de onderwijshuisvesting zijn en buiten het bereik van de verordening vallen. Dit gaat om voorzieningen waarvoor het bevoegd gezag een vergoeding van OCW ontvangt via de materiele instandhouding (zoals onderhoud, vervanging cv-ketel etc). HET COLLEGE WIJST DERGELIJKE AANVRAGEN AF OP BASIS VAN DE Wpo". Is de verlening van dit bedrag, de 67.5 k, allicht in strijd met de wet c.q. de verordening ? Zo nee, waarom niet ? En: schept dit geen precedenten jegens andere schoolbesturen ?

Er is geen wettelijke verplichting om een bijdrage te leveren. Ja uiteraard heeft dit een precedentwerking maar dit past binnen de kaders van de zorgplicht, waarbij soortgelijke casussen inderdaad op een soortgelijke wijze worden beoordeeld.

Op blz 9 van het raadsvoorstel staat dat de bestemmingsreserve onderwijs is bedoeld ter dekking van' eenmalige kosten zoals verhuis- en sloopkosten'. Wanneer, op grond van welk raadsbesluit, heeft de raad dit besluit, dus over het doel van deze reserve, genomen. Graag ook datum vh raadsbesluit noemen.

Er is een raadsbesluit genomen d.d. 10 november 2022 in het kader van de begroting 2023.

g. Op blz 18 staat dat de gemeente de investering in het KDV / IKC kan voorfinancieren. Is dit daarmee gemeentelijk beleid? Zo ja, moet dit niet in de beslispunten van het raadsvoorstel terugkomen?

Technische vragen over lopende agendapunten

Nee, dat is nog geen gemeentebeleid. In hoofdstuk 6.5 worden verschillende financieringsvormen uiteengezet welke mogelijk zijn. Daar is nu nog geen keuze in gemaakt. Dat volgt bij de huisvestingsaanvraag van de Fortgensschool.

h. Tevens staat dat in het IHP dat in 2024 wordt gestart met het ontwerp van de nieuwbouw van de Fortgensschool. Waarom ontbreekt desondanks de IKC-dekking in de begroting van de gemeente ?

Er is nog geen aanvraag ingediend.

i. Hoeveel klokuren gymnastiek worden er in de sporthal gefacilteerd.

Zie antwoord op vraag 1c.

j. Hoe wordt de instandhouding van (het faciliteren van) deze klokuren op grond van het IHP geborgd?

Niet, het zit niet in het IHP, de borging zit in de verordening.

Toelichting (indien nodig):

Technische vragen over lopende agendapunten

Toelichting schriftelijk indienen van vragen om inlichtingen.

Ieder raadslid heeft het recht om vragen te stellen aan het college en de burgemeester. Het college en de burgemeester hebben namelijk een zgn. informatieplicht, zowel actief als passief. Dat is geregeld in de Gemeentewet, artikelen 155, 169 en 180.
Dit betekent niet dat het college en de burgemeester verplicht zijn alle gevraagde informatie te geven. De informatie moet nodig zijn om de raad in staat te stellen zijn taak uit te oefenen.

De wijze van het stellen vragen en de wijze van beantwoorden vereisen een zekere discipline. Enerzijds is het verstandig goed na te denken wat wel of niet wordt gevraagd, want elke vraag genereert werk en daarmee kostbare tijd. Anderzijds moeten het college en de burgemeester verstandig omgaan met de beantwoording, door snel en adequaat te reageren.

Om het proces van vragen stellen en beantwoorden in goede banen te leiden zijn voor de verschillende soorten schriftelijke vragen zgn. formats ontwikkeld. De bedoeling daarvan is dat op de juiste wijze wordt voorgesorteerd en dus niet verschillende soorten vragen en onderwerpen door elkaar gaan lopen. Door de ingediende vragen te registeren per format is er ook een betere regie op de beantwoording.

In de praktijk wordt onderscheid gemaakt tussen:

1. vragen die bedoeld zijn om nadere uitleg/informatie te verkrijgen over agendapunten (meestal raadsvoorstellen) in een aanstaande commissie- of raadsvergadering en:
2. vragen die daar los van staan, vooral politiek-inhoudelijk.
3. Een aparte categorie vormen de verzoeken om informatie zoals bedoeld in de Verordening op de ambtelijke bestand. Het gaat dan om feitelijke informatie van geringe omvang en om documenten die reeds openbaar en dus beschikbaar zijn.

Voor deze drie soorten vragen kennen we drie formats, t.w. resp.:

1. Het format technisch-informatieve vragen over lopende agendapunten
2. Het format schriftelijke vragen o.g.v. artikel 39 Regelement van Orde.
3. Het format vragen op grond van de Verordening ambtelijke bijstand c.a.

Voor het indienen van vragen moet altijd een format worden gebruikt. Alle vragen moeten bij de griffie worden ingediend. Deze zorgt voor doorgeleiding naar het juiste orgaan.