



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

<b>Datum</b>	:	10 november 2020
<b>Voorstel van</b>	:	college van burgemeester en wethouders
<b>Onderwerp</b>	:	Vaststelling nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening 2021
<b>Portefeuillehouder</b>	:	Burgemeester

---

### **Samenvatting:**

De Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Boekel wordt opnieuw vastgesteld. De belangrijkste wijzigingen zijn een verbod voor het oplaten van ballonnen en een verbod op carbidschieten met de mogelijkheid tot een ontheffing. Verder is de hele APV up-to-date gemaakt.

### **Voorgesteld besluit:**

Onder intrekking van de Algemene plaatselijke verordening 2014 inclusief 1e en 2e wijziging van de APV 2014, de Algemene plaatselijke verordening gemeente Boekel 2021 vast te stellen.

---

### **Inleiding/probleemstelling:**

Het is wenselijk om de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Boekel aan te passen. Uw raad heeft aangegeven een verbod tot het oplaten van ballonnen in te willen stellen. Daarnaast worden in het buitengebied de mogelijkheden verruimd om het schieten met carbid toe te kunnen staan. Beide wijzigingen zijn in het nieuwe concept opgenomen. Omdat de VNG periodiek wijzigingen voorstelt wordt nu voorgesteld de gehele Algemene Plaatselijke Verordening op onderdelen te wijzigen en als geheel opnieuw vast te stellen.

### **Relatie met eerdere besluitvorming:**

De Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Boekel is voor het laatst in zijn geheel in 2014 vastgesteld. In de tussentijd zijn er enkele wijzigingen op aangebracht, waarvan de laatste inging op 22 november 2018.

### **Beoogd resultaat:**

Een up-to-date APV waarvan de artikelen waarbij een wijziging gewenst is zijn aangepast.

### **Keuzemogelijkheden:**

Het is mogelijk ook nog andere artikelen te wijzigen of voorgestelde wijzigingen niet over te nemen.

### **Argumenten:**

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Verbod oplaten ballonnen
- Carbidschieten

- Vervoer geprepareerde voorwerpen (2:44)

Omdat het al langer geleden is dat de APV in zijn geheel is gewijzigd, wordt voorgesteld deze in zijn geheel opnieuw vast te stellen waardoor nieuwe wetgeving en jurisprudentie verwerkt kan worden. In het bijzonder vragen wij aandacht voor de volgende wijzigingen:

- het schrappen en/of herbenoemen van een aantal hoofdstukken en afdelingen;

Hieronder treft u een toelichting op de meest in het oog springende (inhoudelijke) wijzigingen in de -APV.

#### Wijziging aanhef

In de aanhef van het raadsbesluit tot vaststelling van de APV hebben wij als grondslag van de verordenende bevoegdheid de medebewindswetgeving benoemd. De APV is voor een groot deel gebaseerd op de algemene verordenende bevoegdheid van de gemeenteraad (artikel 149 van de Gemeentewet). Maar de APV bevat ook een aantal bepalingen waarvoor de verordenende bevoegdheid is gebaseerd op andere wettelijke bepalingen.

#### Wijziging titels

De titel van sommige hoofdstukken of afdelingen is gewijzigd, omdat de plaatsing van een artikel in een hoofdstuk of afdeling mede bepaalt hoe het gelezen moet worden.

#### Wijziging formulering 'gereserveerd' in 'vervallen'.

Tijdens de dereguleringslag zo'n 10 jaar geleden, is met een stofkam door de artikelen gegaan en een aantal regels als overbodig bestempeld. Deze zijn in de APV aangeduid met de term 'gereserveerd'. Inmiddels ziet de VNG ook een aantal van deze artikelen als overbodig. Zij gebruiken de term 'vervallen'.

In het concept wordt de term van de VNG gevolgd: artikelen die door de VNG zijn geschrapt, worden daarom als 'vervallen' aangeduid. Artikelen die door de gemeente Boekel zijn geschrapt, worden aangeduid met de term 'gereserveerd'.

Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen per hoofdstuk artikelsgewijs weergegeven:

#### Hoofdstuk 1

Geen belangrijke wijzigingen.

#### Hoofdstuk 2

##### Evenementen definities(2:24)

Een theatervoorstelling is uitgezonderd van de definitie van evenement.

##### Ordeverstoring (2:26) en Verbod zichtbare uitingen op openbare plaatsen (2:50a)

Het verbod om uiterlijke kenmerken van verboden organisaties te dragen is toegevoegd. Bijvoorbeeld die van zogenoemde Outlaw Motor gangs in het kader van het tegengaan van ondermijnende activiteiten.

##### Waterpijpcafé (2:27)

Het benoemen van een 'waterpijpcafé' als openbare inrichting.

##### Beperkingen voor horecabedrijven en slijtersbedrijven (2:34c)

Het benoemen van de redenen waarvoor de burgemeester beperkingen en voorschriften mag verbinden aan een vergunning op grond van artikel 3 van de Drank- en Horecawet.

##### Verbod verstrekken van sterke drank door paracommerciële rechtspersonen (2:34h)

Er zijn voorschriften voor het verlenen van de ontheffing toegevoegd. Deze komen overeen met de voorschriften in artikel 2:34f. Deze zijn toegevoegd om deze procedure te reguleren, zoals dat ook bij een ontheffing van de schenktijden is gedaan.

#### Vervoer geprepareerde voorwerpen (2:44a)

In dit artikel is een verbod op het vervoer van geprepareerde voorwerpen toegevoegd. Dit is op verzoek van de politie toegevoegd. Het gaat hierbij om voorwerpen, die gebruikt kunnen worden voor (winkel)diefstal. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld een tas met dubbele bodem. Dit is bedoeld om winkeldiefstal tegen te gaan, terwijl artikel 2:44 bedoeld is om inbraak tegen te gaan.

#### Verboden drankgebruik (2:48)

Dit artikel is bedoeld om openbaar drankgebruik tegen te gaan. De aanwijzing van plaatsen waar in de bebouwde kom drank op straat genuttigd mag worden is beperkt tot alleen de bebouwde kom van het dorp Boekel. In lid 2 worden uitzonderingen op het verbod gemaakt. Onder sub b is die uitzondering uitgebreid naar plekken waar een vergund evenement plaatsvindt of waarvoor een evenementenmelding is gedaan, dat niet is verboden. Deze uitbreiding is toegevoegd om het mogelijk te maken dat tijdens onder andere buurtfeesten alcohol wordt gedronken.

#### Aanlijn- en muilkorfgebod (2:59)

Lid 2 en 3 zijn aangepast om duidelijker te maken dat er een verplichting geldt voor de eigenaar. Dit is mede gebeurd op aanwijzing van het Openbaar Ministerie in het kader van de handhaving. Overtreding van het gebod is strafbaar gesteld via artikel 6:1. Het aanlijnggebod houdt in dat de lijn een lengte kan hebben van ten hoogste 1,50 meter. In de feitcodes van het OM staat 'kort aangeliind'. Om discussie te voorkomen, hebben wij het woord 'kort' toegevoegd aan de bepaling.

#### Bezigen van carbid tijdens de jaarwisseling (2:73a)

Dit artikel is in het verleden aan de APV toegevoegd om het bezigen van carbid toe te kunnen staan. Toen is gekozen voor één specifieke locatie waar gezamenlijk carbid afgeschoten kon worden. Enkele jaren is hier door verschillende groepen gebruik van gemaakt. Inmiddels is de interesse verminderd en organiseert Doele Willem III dit niet meer. Er komen inmiddels vragen om met Carbid te schieten op andere plaatsen in het buitengebied. Omdat op deze locaties de overlastbeperkt zal zijn, willen we eventueel meewerken aan dit verzoek. Omdat het gaat om een activiteit, die gevaar kan opleveren, en er geen vaste vereniging meer is, die dit organiseert, is dit artikel gewijzigd door een algemeen verbod op te nemen met de mogelijkheid om ontheffing te verlenen. Op die manier houdt het college controle op het carbidschieten en kunnen er eventueel voorwaarden gesteld worden.

#### Hoofdstuk 3

Hoofdstuk 3 is volgens het model van de VNG totaal anders van opzet dan hoe het in de APV van Boekel was. De bepalingen uit de APV van Boekel dateren uit de tijd dat prostitutie werd gelegaliseerd en zijn daarna niet meer gewijzigd. Door zoveel mogelijk het model te volgen zijn alle juridische aanpassingen van de afgelopen periode toegevoegd.

Boekel kende tot nu toe geen beperking in het aantal toegestane seksbedrijven. Er wordt nu gekozen voor een maximum van één seksbedrijf. Deze toevoeging wordt gedaan vanwege de aard van de gemeente. Omdat hierdoor sprake is van een schaarse vergunning is ook de bepaling toegevoegd dat de vergunning maximaal tweemaal kan worden verlengd.

#### Hoofdstuk 4

##### Verbod oplaten ballonnen (4:9a)

In de raadsvergadering van 4 april 2019 is een motie aangenomen die ons college oproept met een voorstel te komen om het oplaten van ballonnen in de gemeente Boekel te verbieden. Middels een ingevoegd artikel 4:9a kan hierin worden voorzien. Vanuit de VNG is er geen advies over een dergelijk artikel, er is dan ook geen model-bepaling van. De bepaling om het verbod op te nemen in de APV is als artikel 4:9a aan de concept-verordening toegevoegd.

Overigens is de gemeente Boekel direct nadat de motie is aangenomen gestopt met het toestaan van ballonnenwedstrijden en deze zelf te initiëren. Dit was alleen mogelijk als er een evenementenvergunning noodzakelijk was. Door opname van het verbod wordt deze voorwaarde onderschreven.

## Omgevingsvergunning voor het vellen van bomen (4:11)

Lid 7 is verwijderd omdat de lex silencio positivo is van toepassing op grond van de Wabo. Daarom is het niet mogelijk om die hier uit te sluiten. Dit houdt in dat als niet tijdig op een vergunning wordt beslist, de vergunning van rechtswege kan worden verleend. Omdat de vergunningen tijdig worden verleend, is dit geen probleem.

In lid 2 is als weigeringsgrond toegevoegd; ‘het ontbreken van toestemming van de eigenaar van de boom’. Lid 6 geeft het college de bevoegdheid om de kaart met bomen te actualiseren. Voorheen bestond die mogelijkheid alleen voor gemeentelijke bomen op de kaart.

### Hoofdstuk 5

Geen belangrijke wijzigingen.

### Hoofdstuk 6

In artikel 6:2 is aanwijzing van toezichthouders uitgebreid met inhuur.

De toelichting is op diverse plaatsen gewijzigd

### **Financiële gevolgen en dekking:**

Niet van toepassing.

### **Risico’s:**

Niet van toepassing.

### **Communicatie:**

De besluitvorming wordt bekendgemaakt via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)

### **Uitvoering en evaluatie:**

De datum van inwerkingtreding is 1 januari 2021.

### **Voorstel:**

Onder intrekking van de Algemene plaatselijke verordening 2014 inclusief 1e en 2e wijziging van de APV 2014, de Algemene plaatselijke verordening gemeente Boekel 2021 vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel

De secretaris    de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Raadsbesluit Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Boekel 2021.
2. Raadsbesluit met wijzigingen bijgehouden.
3. Huidige Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Boekel