



4

De raad van de gemeente  
 Valkenburg aan de Geul  
 Postbus 998  
 6300 AZ VALKENBURG AAN DE GEUL

GEMEENTE VALKENBURG AAN DE GEUL	
VOLG.NR. :	
CLASS.NR. :	
ZAAKNR :	
22 DEC. 2016	
AFD. :	
PARAAF :	

**Cluster** FIN  
**Ons kenmerk** 2016/99255  
**Uw kenmerk**  
**Bijlage(n)**

**Behandeld** M.G.C. Schnabel  
**Telefoon** + 31 43 389 72 58  
**Maastricht** 13 december 2016  
**Verzonden** 19 DEC. 2016

**Onderwerp**  
 Begroting 2017

Geachte raad,

In ons schrijven van 15 maart 2016, 2016/18446, hebben wij uiteengezet onder welke voorwaarden een gemeente in 2017 in aanmerking kan komen voor repressief begrotingstoezicht.

Aangezien uw gemeente aan alle voorwaarden voldoet, komt zij in 2017 voor deze vorm van toezicht in aanmerking.

Dat betekent dat noch de begroting, noch de wijzigingen daarvan onze goedkeuring behoeven.

Volledigheidshalve wijzen wij u erop, dat de begrotingswijzigingen, op grond van het bepaalde in artikel 192, juncto 191 lid 2 van de Gemeentewet, wel binnen twee weken ter kennisname aan ons moet worden toegezonden.

**Begroting 2017 en meerjarenraming 2018-2020**

Naar aanleiding van ons onderzoek van uw begroting 2017 merken we het volgende op. De door u vastgestelde begroting 2017 en de jaarschijven 2018 en 2019 van de meerjarenraming 2018-2020 laten tekorten zien van € 734.000 (in 2017), € 653.000,00 (in 2018) en € 79.000,00 (in 2019). De Gemeentewet draagt de raad op een begroting vast te stellen met een structureel en reëel evenwicht. En als dat niet mogelijk is dan moet de raad zorgen dat dit evenwicht in de periode van de meerjarenraming wordt hersteld.

In de begroting en de meerjarenraming zijn omvangrijke nog te realiseren (concrete) taakstellingen opgevoerd voor een totaalbedrag van € 1,3 miljoen in 2017, € 1,47 miljoen in 2018, € 1,75 miljoen in 2019 en € 1,9 miljoen in 2020. Er is in beperkte mate nieuw beleid in de begroting en meerjarenraming opgenomen, waarvoor ook in gelijke mate een taakstellende bezuiniging is opgevoerd.

2016/99237



Ook de septembercirculaire 2016 van het gemeentefonds is al in de begroting 2017 en de jaarschijven van de meerjarenraming 2018-2020 verwerkt. De gevolgen van deze circulaire zijn voor alle jaren ruim positief. Met de opvoering van de genoemde taakstellingen en de septembercirculaire 2016 alsmede enkele aanvullende bezuinigingen is het evenwel niet mogelijk gebleken een structureel en reëel sluitende begroting te krijgen.

Om de jaarschijven sluitend te kunnen presenteren heeft u ervoor gekozen om de algemene dekkingsreserve in te zetten voor een bedrag van € 734.000,00 in 2017, € 653.000,00 in 2018 en € 79.000,00 in 2019. Omdat, zoals u in uw begroting expliciet stelt, er nagenoeg geen mogelijkheden meer zijn om inkomsten verder te verhogen en lasten verder te beïnvloeden, wilt u maatregelen gaan treffen bij de post die een erg zware structurele belasting voor uw begroting vormt: het Polfermolencomplex. Voor de jaarschijven 2019 en 2020 kan alleen een structureel en reëel sluitend beeld worden getoond door een forse taakstelling op te voeren voor de vermindering van de exploitatiebijdrage van dit complex (voor een bedrag van € 475.000,00 in zowel 2019 als 2020). Zonder deze taakstelling zouden de jaarschijven 2019 en 2020 een negatief begrotingssaldo te zien geven. En dit zou betekenen dat wij uw begroting 2017 onder het preventieve toezichtregime moeten plaatsen.

U heeft met de kennis van dit moment berekend dat de begrotingssituatie van uw gemeente na 2020 verder zal verslechteren. Hiermee wordt onderstreept dat zelfs de ombuigingsvoorstellen die u op dit moment in de begroting presenteert, ontoereikend zijn om een structureel en reëel evenwicht voor de lange termijn te realiseren. De begroting geeft aan dat daarvoor vanaf 2022 een bedrag van € 1,2 miljoen moet worden omgebogen.

Wij stellen echter vast dat uw raad nog geen definitieve besluiten met betrekking tot dit dossier heeft genomen terwijl, zoals reeds opgemerkt, al wel een taakstelling is opgenomen in de jaarschijven 2019 en 2020. Realisatie van deze en alle andere taakstellingen in uw begroting en meerjarenraming is essentieel om in 2020 een herstel van het structureel en reëel evenwicht te bereiken. Dit is een essentiële opgave voor uw gemeente.

Wij gaan er nadrukkelijk van uit dat u uiterlijk bij de vaststelling van uw Kadernota 2018 in juli 2017 laat zien dat de noodzakelijke besluiten met betrekking tot deze majeure begrotingspost door uw raad zijn genomen en zullen vervolgens de begroting 2018 daar op toetsen.

In de begrotingsstukken wordt een presentatie gegeven van de voor incidentele baten en lasten gecorrigeerde saldi van alle jaarschijven. Het BBV schrijft niet voor dat de begroting en de meerjarenraming ook het structurele en reële saldo presenteren. Maar gelet op de opdracht aan de raad in de Gemeentewet vinden wij het niet meer dan logisch dat elke begroting en meerjarenraming ook deze saldi laten zien. Wij zijn dan ook blij dat u deze informatie verstrekt.

## **Ontwikkelingen in 2017 e.v.**

### *De drie decentralisaties*

De drie decentralisaties in het Sociaal Domein vragen ook in 2017 nog alle aandacht van de gemeenten. De ervaring groeit, maar het Sociaal Domein heeft tegelijkertijd nog met veel ontwikkelingen, veranderingen en onzekerheden te maken. Te denken valt aan het transformatiebeleid van de gemeenten, de vragen, mogelijkheden en behoeften bij de inwoners en de financiële kaders. De ervaring maakt het gemeenten beter mogelijk realistische ramingen van de lasten te maken. We zien dat daardoor bij een flink aantal gemeenten de ramingen van lasten en baten niet meer tot een budgettair neutrale uitkomst leiden. En dat is wel nog steeds een uitgangspunt dat de gemeenten hanteren.



Om het uitgangspunt van een budgettaire neutrale uitvoering van het Sociaal Domein in stand te houden zien we dat gemeenten voor twee oplossingen kiezen. Ten eerste ramen ze een taakstelling voor het Sociaal Domein, waarin is vastgelegd met welk bedrag de lasten van de uitvoering van het Sociaal Domein omlaag moeten. Ten tweede en vaak tegelijkertijd wordt, voor zover aanwezig, rekening gehouden met inzet van een bedrag uit de reserve Sociaal Domein als de taakstelling niet (volledig) wordt gehaald.

We zien dus dat behoud van budgettaire neutraliteit nu vertaald wordt naar taakstellingen, die de transformatie als besparing moet gaan opleveren.

Inhoudelijk een zware opgave die ook een strakke monitoring vereist.

De meeste gemeenten hebben een reserve Sociaal Domein, waarmee voor een bepaalde periode tekorten kunnen worden gedekt. Als de reserve uitgeput raakt en er nog steeds tekorten bij het Sociaal Domein zijn, zullen alternatieve, en op termijn zeker structurele dekkingsmaatregelen noodzakelijk zijn. Gelet op de bedragen die er in het Sociaal Domein omgaan, is er alle reden om de uitvoering van het Sociaal Domein voortdurend en nauwgezet in de gaten te houden.

### *Aanpassingen in het BBV*

Het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is met ingang van de begroting 2017 ingrijpend gewijzigd. Het is de uitkomst van een advies dat door de commissie Depla is uitgebracht. Het advies heeft tot doel de transparantie en vergelijkbaarheid van de begroting te verbeteren, waardoor raadsleden en ook burgers een beter beeld kunnen krijgen van de financiële positie van de gemeente. De aanpassingen hebben de gemeenten veel werk bezorgd. Soms zijn de aanpassingen ook nog niet geheel doorgevoerd en zal in de begroting 2018 het restant worden doorgevoerd.

Tot slot merken wij nog het volgende op.

### **Financiële verdiepingsonderzoeken 2017 bij gemeenten in Midden-Limburg**

We voeren één keer in de vier jaar een verdiepingsonderzoek bij een gemeente uit. Op basis van de uitkomsten van het onderzoek dat in een rapport vastligt, besluiten wij of de gemeente voor vier jaar repressief toezicht kan krijgen.

In 2017 gaan we de begroting 2017 en de meerjarenraming 2018-2020 van de gemeenten in Midden-Limburg op deze manier onderzoeken.

Een afschrift van deze brief hebben wij aan het college van uw gemeente gestuurd.

### **Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.



Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaar moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming; Postbus 5700; 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl) en klik vervolgens op de button 'e-loket'.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris