

Raadsvoorstel

Voorstel tot indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting 2022 en meerjarenbegroting 2023-2025 van Laborijn

AAN DE RAAD

Samenvatting

Op 19 mei jongstleden werd de ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 van Laborijn ontvangen. De begroting is een planning- en control document dat Laborijn jaarlijks aan haar deelnemende gemeenten voorlegt. Met dit voorstel adviseert het college de gemeenteraad om bij het bestuur van Laborijn de volgende zienswijze in te dienen op de begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 van Laborijn:

- Instemmen met de begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025, met dien verstande dat in 2021 een nadere analyse wordt uitgevoerd naar de stijging van de uitvoeringskosten en dat op basis daarvan een plan van aanpak wordt gemaakt met als doel de uitvoeringskosten te beperken.

Deze zienswijze kan door middel bijgevoegde conceptbrief kenbaar worden gemaakt aan het Algemeen Bestuur van Laborijn. .

Inleiding

Zoals afgesproken in de gemeenschappelijke regeling levert Laborijn jaarlijks een begroting voor het komende jaar aan. Eerder dit jaar heeft Laborijn door middel van de kadernota 2022 informatie verstrekt over de financiële en beleidsmatige uitgangspunten die voor de begroting 2022 van belang zijn (zie raadsmededeling 30-2021). In de gemeenschappelijke regeling is vastgelegd dat de gemeenteraad een zienswijze kenbaar kan maken ten aanzien van de begroting. Deze zienswijze kan meegegeven worden aan het Algemeen Bestuur van Laborijn.

De begroting geeft inzicht in de wijze waarop Laborijn het komende jaar uitvoering geeft aan de Participatiewet en Wet sociale werkvoorziening. De activiteiten dragen bij aan het stimuleren van de (financiële) zelfredzaamheid van inwoners in de gemeente Aalten. De gemeenteraad krijgt inzicht in de bedrijfsvoering en beoogde resultaten van Laborijn en kan hierop invloed uitoefenen door zijn zienswijze mee te geven aan het Dagelijks Bestuur van Laborijn. Op 19 mei 2020 heeft het Dagelijks Bestuur van Laborijn de begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 van Laborijn aan de raden van de deelnemende gemeenten aangeboden.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Participatiewet
Wet Sociale Werkvoorziening

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Bij het opstellen van de begroting 2022 en meerjarenraming 2023 - 2025 hanteert Laborijn een set met uitgangspunten. Deze zijn te verdelen in een tweetal categorieën:

1. uitgangspunten die voortkomen vanuit vastgesteld Rijksbeleid en/of landelijke ramingen (CPB, MEV en Rijksbegroting)
2. uitgangspunten die Laborijn zelf hanteert

Ad 1:

- Laborijn verwacht in de komende jaren een toename van het aantal inwoners dat gebruik maakt van een Participatiewet-uitkering
- het aantal mensen met een IOAW-uitkering neemt vanaf 2021 af
- het aantal mensen dat een beroep doet op de IOAZ neemt vanaf 2021 toe
- in de prognoses neemt Laborijn de procentuele stijging van het macrobudget als uitgangspunt
- de verwachte toekomstige te ontvangen BUIG-budgetten in deze begroting zijn gebaseerd op de toename van het macrobudget die in de Miljoenennota is gepresenteerd. Die toename van het macrobudget is gebaseerd op de verwachte extra instroom van mensen die voorheen gebruik maakten van andere regelingen zoals de Wsw en de Wajong
- het totaal aantal Wsw'ers neemt in totaliteit naar verwachting af met circa 5% in 2021 t/m 2025. Dit komt grotendeels door pensionering. De instroom Wsw is ingeschat op maximaal 5 fte per jaar. De instroom is enkel mogelijk door mensen die nog een 'oude' Wsw-indicatie hebben. Daarnaast is het aantal Wsw'ers dat uitstroomt met een andere reden dan pensionering geschat op 7 fte per jaar
- de begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 is opgesteld conform het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV)

Ad 2:

- Laborijn is succesvol in het laten uitstromen van inwoners bij reguliere werkgevers. Daar waar zij nog niet in staat zelfstandig het minimumloon te verdienen ondersteunt Laborijn de werkgever met een loonkostensubsidie en biedt Laborijn jobcoaching. Laborijn ziet het volume van plaatsingen met LKS de komende jaren toenemen. Deze LKS wordt ten laste van de BUIG gebracht
- de bijdrage van de deelnemende gemeenten neemt niet méér toe dan in de oorspronkelijke begroting 2021 en de meerjarenraming was opgenomen voor het komende begrotingsjaar, met uitzondering van reguliere loon- prijsstijgingen en niet beïnvloedbare ontwikkelingen
- de ambitie om Participatiewet-klanten volledig te laten uitstromen uit de bijstand is in lijn gebracht met de wat sombere economische vooruitzichten. Desondanks streeft Laborijn er naar om op het gebied van uitstroom 1% beter te presteren dan het landelijk gemiddelde
- Laborijn zal zichzelf benchmarken met vergelijkbare organisaties en/of gemeenten in overleg met de gemeenten
- Laborijn legt de focus op het bieden van ontwikkeling aan inwoners. Het (aantoonbaar) faciliteren van ontwikkelstappen staat centraal. Daarnaast heeft Laborijn een taak in het beheersen (en waar mogelijk terugdringen) van het uitkeringsvolume
- Laborijn zet middels een herstelplan Wsw fors in op herstel van het aantal gedetacheerde Wsw-medewerkers. Daarbij is het streven dat eind 2022 weer 80% van de Wsw'ers extern werkt (gedetacheerd of middels Begeleid werken)
- voor het kunnen vormgeven van de taken gericht op ontwikkeling van inwoners via maatschappelijke participatie, re-integratie en werk stellen gemeenten de als re-integratiebudget geormerkte middelen en de mogelijke bijstellingen beschikbaar aan Laborijn

De uitwerking in de begroting 2022-2025 van Laborijn sluit aan bij de uitgangspunten uit de kadernota 2022 van Laborijn en bij de opdracht aan Laborijn. Laborijn zet in op het bevorderen van de regie op het eigen leven door iedere inwoner te helpen aan betaald werk. Bij wie dat (nog) niet mogelijk is richt Laborijn zich op ondersteuning van ontwikkeling van inwoners naar zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie. Om dit te bereiken wordt nadrukkelijk samenwerking gezocht op lokaal niveau in het brede sociaal domein en op regionaal niveau met ondernemers en het Werkgeversservicepunt Achterhoek.

Alternatieve beleidskeuzes

De begroting 2022 wordt in de vergadering van het AB in juli 2021 behandeld. Het is aan de individuele/deelnemende gemeenten om hun standpunt over deze documenten te bepalen en deze in te brengen in deze vergadering. Het leveren van een standpunt/ zienswijze is niet verplicht.

Financiële consequenties

In de jaren 2019-2021 (resp €1.719.000, 1.771.000, 1.701.000) zijn de uitvoeringskosten voor de gemeente Aalten niet gestegen (als gevolg van de taakstellende opdracht die deelnemende gemeenten Laborijn hebben meegegeven bij het opstellen van de begroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023).

Vanaf 2022 stijgen de uitvoeringskosten van Laborijn. In 2022 vallen de uitvoeringskosten nog binnen het budget dat de gemeente Aalten hiervoor geraamd heeft in de gemeentelijke meerjarenbegroting. Vanaf 2023 vallen de uitvoeringslasten niet meer binnen het budget dat de gemeente Aalten hiervoor geraamd heeft in de gemeentelijke meerjarenbegroting. De stijging van 2022 tot 2024 (resp € 1.905.000, € 2.152.000 en € 2.332.000) is het gevolg van loon- en prijsstijgingen en niet beïnvloedbare ontwikkelingen. Laborijn geeft aan dat dit enerzijds betrekking heeft op de afname van de positieve bijdrage die de Wsw levert aan de dekking van uitvoeringskosten en anderzijds doordat de beschikbare re-integratiemiddelen voor participatiewet onder druk staat. Wij verwachten echter van Laborijn een nadere analyse van de stijging van deze uitvoeringskosten. Op basis van de uitkomsten hiervan dient een plan van aanpak opgesteld te worden met als insteek dat de uitvoeringskosten beperkt dienen te worden.

Participatie en Communicatie

Het genomen besluit wordt meegenomen/betrokken bij de behandeling in het AB van Laborijn in juli 2021.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

Niet van toepassing

Bijlagen

- aanbiedingsbrief DB begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025
- Begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025
- conceptbrief reactie gemeente Aalten ten aanzien van de begroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025
- Raadsmededeling 1^e begrotingswijziging 2021 en 1^e kwartaalrapportage 2021

Aalten, 1 juni 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester