Bijlage 2: algemene voorziening dagbesteding

Inleiding

De voorgestelde maatregel is om lichte dagbesteding als algemene voorziening aan te bieden en waar mogelijk te koppelen aan “inloop en ontmoeting”.

Het Hilversumse aanbod voor dagbesteding komt er op termijn dan als volgt uit te zien:

- Wmo dagbesteding licht bieden we aan als algemene voorziening en koppelen het aan ‘’inloop en ontmoeting” zoals dit bijvoorbeeld in Utrecht is vormgegeven: sociale prestatie en dagondersteuning.
- Dagbesteding middel en zwaar blijven we aanbieden als maatwerkvoorziening, zodat opschalen altijd mogelijk blijft.

De algemene voorziening lichte dagbesteding wordt benoemd in de Kadernota Sociaal Domein 2017-2021, vastgesteld in de raad van 7 juni 2017. Hierin schrijven we over het realiseren van aanbod van dagbesteding als algemene voorziening. Tevens ondersteunt deze maatregel de ingezette beleidslijn van de Agenda Wmo-Welzijn (raadsbesluit 16 oktober 2019), zoals het versterken van de sociale basisinfrastructuur en het creëren van laagdrempelige algemene voorzieningen in de wijk.

Maatregel	Transformatiekosten 2023	Transformatiekosten 2024	Structurele opbrengst
Het creëren van een algemene voorziening dagbesteding.	€ 120.000,- nadelig	€90.000 nadelig	€90.000,- voordelig

Geleidelijke ingroei

Het is niet mogelijk om reeds afgegeven beschikkingen zomaar in trekken: dit zal op een zorgvuldige en geleidelijke wijze uitgevoerd moeten worden. En dit proces vergt de nodige tijd.
Daarnaast is het vanwege de bestaande inkoopcontracten niet mogelijk om direct over te gaan naar algemene voorzieningen. Om een geleidelijke overgang te realiseren willen we per 1 januari 2025 de voorzieningen daadwerkelijk aanbieden. In 2022 willen we al meer dagactiviteiten voor de inwoners met een psychische kwetsbaarheid gaan realiseren. Deze dagactiviteiten worden vormgegeven als algemene voorziening dagbesteding. Deze maatregel is opgenomen in de Corona Herstelagenda die 6 oktober aan u voorligt.
In de jaren 2023 en 2024 zetten we in op het voorbereiden van de algemene voorziening, zoals het opstellen van een subsidieregeling en het gehele inkooptraject met de bestaande en eventuele nieuwe aanbieders.

Conclusie mogelijke besparing door deze maatregel:

- Het loont om in zetten op dagbesteding als laagdrempelige voorziening. Zowel vanuit het perspectief van de inwoners als vanuit financieel oogpunt.

Advies:

- Uitvoering te geven aan de maatregel algemene voorziening dagbesteding
- Te werken met een geleidelijke ingroei van maatwerkvoorziening naar algemene voorziening.
- Geef voor het restant herindicatie 2021 indicaties af tot uiterlijk 1 januari 2025.
- Publiceer de subsidieregeling sociale prestatie en dagondersteuning voor maart 2024
- Laat aanbieders voor 1 juni 2024 de subsidieaanvraag indienen
- Per 1 januari 2025 te starten met de subsidieregeling

Inschatting businesscase

Voor de volledige financiële uitwerking zie bijlage 1.

Kosten bestaande situatie		**Kosten 2023**		**Kosten 2024**		**Kosten 2025**	
Maatwerk dagbesteding licht	€800.000	Maatwerk dagbesteding licht	€800.000	Maatwerk dagbesteding licht	€800.000	Subsidieregeling algemene voorziening	€994.000
Bestaand aanbod sociale prestatie	€116.000	Bestaand aanbod sociale prestatie	€116.000	Bestaand aanbod sociale prestatie	€116.000	Structurele personele lasten team beleid	€60.000
Bestaande aanbod dagondersteuning	€178.000	Bestaande dagactiviteiten	€178.000	Bestaande dagactiviteiten	€178.000		
Inzet Soc. Plein maatwerk	€50.000	Inzet Soc. Plein maatwerk	€50.000	Inzet Soc. Plein maatwerk	€50.000		
Inzet contractbeheer Regio G&V	n.b.	Inzet contractbeheer Regio G&V	n.b.	Inzet contractbeheer Regio G&V	n.b.		
		Tijdelijke inhuur beleid	€120.000	Structurele personele lasten team beleid	€60.000		
				Tijdelijke inhuur Soc. Plein	€30.000		
Huidige kosten	€1.144.000						
Transitie jaren			€1.264.000		€1.234.000		
Totale 2025							€1.054.000

Overige opbrengsten

Naast grip op je financiën door te werken met een subsidieplafond zijn er veel maatschappelijke opbrengsten. Zoals:

1. Door het organiseren van een algemene voorziening komt er minder/later instroom in de maatwerkvoorziening.
2. Draagt bij aan de lokale vertaling van het nieuwe beleidsplan Bescherming en Opvang. Mensen met psychiatrische en sociaal-maatschappelijke problemen kunnen hun zelfstandigheid vaker behouden als passende ondersteuning in de thuissituatie sneller beschikbaar is (Advies Commissie Toekomst beschermd wonen, 2015).
3. Uit onderzoek van MEE blijkt dat nog onvoldoende passend aanbod is voor deze inwoners in Hilversum. Dit probleem kan je verhelpen met het organiseren van inloop en ontmoeting in de wijk.
4. Voor de doelgroep GGZ draagt een zinvolle dag invulling bij aan zingeving, ontplooiingskansen en draagt het bij aan hun herstel (GGZ Standaarden, 2017). Het is aannemelijk dat zij hierdoor stabiliseren. Hierdoor zorgt dit aanbod voor minder meldingen voor personen met verward gedrag.
5. Geen aanvraag procedure en wachttijd meer voor inwoners. Movisie geeft aan dat vooral bij dagbesteding voor mensen met dementie naar voren komt dat het lang duurt voordat de indicatie rond is (Movisie, 2017). Dit komt doordat de drempel voor het aanvragen van de maatwerkvoorziening erg hoog is. Inwoners vragen de maatwerkvoorziening pas aan wanneer de nood te hoog is. Dit terwijl het rondkrijgen van een indicatie standaard 6 a 8 weken duurt. Met de kans dat het thuis in de tussentijd misgaat.
6. Uit onderzoek van Vilans blijkt dat ontmoetingscentra een positief effect hebben op gedrags- en stemmingsontregelingen bij mensen met dementie, vooral op het gebied van inactiviteit, niet-sociaal gedrag en depressie. Ook zorgen ontmoetingscentra voor een grotere mate van zelfwaardering. Mantelzorgers ervaren meer gevoel van competentie en voelen zich minder belast. Ontmoetingscentra leiden tot uitstel van verpleeghuisopname (Dröes, 2021).
7. Een goede daginvulling voor de inwoners met een ondersteuningsbehoefte ontlast de mantelzorger. Dit gaat op voor alle doelgroepen.
8. Bij dagactiviteiten kunnen kwetsbare inwoners een sociaal netwerk opbouwen wat bijdraagt aan de bestrijding van eenzaamheid.
9. Mensen met een licht verstandelijke beperking (LVB) werken beduidend minder vaak dan degenen zonder deze beperking. Tussen 40 en 55 procent van de volwassenen met een LVB heeft een reguliere baan of is werkzaam op een sociale werkplaats (Putman & Woittiez, 2020). Hiernaast is deze doelgroep extra kwetsbaar voor het ontwikkelen van crimineel gedrag, door bijvoorbeeld overvraging, minder zelfcontrole, zelfvertrouwen of inlevingsvermogen (Landelijk Kenniscentrum LVB, 2021). Het is aannemelijk dat wanneer deze inwoners een zinvolle daginvulling hebben, dit de kans en tijd op crimineel gedrag verkleint.
10. De Adviesraad Sociaal Domein heeft positief geadviseerd over het organiseren van dagbesteding als algemene voorziening. Maar stipt het belang aan van verschillende aanbieders betrekken om keuzevrijheid voor inwoners te vergroten.