

Participatieraad Sociaal Domein Losser
Postbus 90
7580 AB Losser



Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Losser
T.a.v. mevrouw M. Oosterbroek
Postbus 90
7580 AB LOSSER

Losser, 11 februari 2025

Ons kenmerk: ...
Inl.: ...

Uw brief: d.d. 7 januari 2025
Uw kenmerk: 25.0000768
Zaaknummer: 25Z00039

Betreft: adviesaanvraag Verordening en Beleidsregels Leerlingenvervoer gemeente Losser 2025

Geacht college,

Op 7 januari 2025 heeft de teamleider Bedrijfsbureau, mevrouw T. van der Heide-de Wijngaert, per brief namens u de participatieraad sociaal domein verzocht advies uit te brengen over de Verordening en de Beleidsregels Leerlingenvervoer gemeente Losser 2025. Deze dient ter vervanging van de versie uit 2021.

Op 27 januari 2025 is het concept van de betreffende verordening en de beleidsregels tijdens een informeel gesprek besproken met uw beleidsmedewerker mevrouw D. Bos.

De participatieraad adviseert het volgende:

Algemeen

In het begeleidend document bij de Verordening en de Beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Losser 2025 schrijft u dat de huidige verordening en beleidsregels als complex wordt ervaren. De kaders zijn lastig te doorgronden en bieden (te) weinig ruimte voor alternatieve oplossingen.

Naar onze mening is de versie 2025 er niet in geslaagd die complexiteit te verminderen. Ook de door u voorgestelde nieuwe versie van de verordening en de beleidsregels blijft voor de gemiddelde lezer geen makkelijk te doorgronden materie. De participatieraad vindt het jammer dat er niet een grotere stap is gezet naar (nog) beter leesbare documenten. Zeker in een tijd waarin de aandacht voor de leesbaarheid van officiële stukken groot is had de raad wellicht meer mogen verwachten.

Wat de complexiteit van deze regeling nog verhoogd is het toevoegen van het document 'Toelichting - Verordening leerlingenvervoer gemeente Losser 2025'.

Een extra document maakt de regeling onnodig gecompliceerd omdat nu meerdere documenten naast en doorelkaar gelezen moeten worden om te begrijpen wat er daadwerkelijk bedoeld wordt. Een gemiste kans.

Kortom, de toelichting bij de verordening geeft wel veel meer duidelijkheid en komt de leesbaarheid en begrip van de artikelen zeer ten goede, maar het maakt de regeling niet inzichtelijker.

Een belangrijk punt voor de participatieraad is dat ons de status van de uitgebreide toelichting niet echt duidelijk is. De participatieraad gaat ervan uit dat de uitgebreide toelichting een onlosmakelijk onderdeel van de verordening is. Daarvoor moet er in de verordening wel een duidelijke verwijzing naar de uitgebreide toelichting worden opgenomen.

De participatieraad begrijpt, dat voor de tekst van de verordening zoveel mogelijk het model van de VNG is gevolgd, maar voor de leesbaarheid en duidelijkheid was het naar onze mening beter geweest om teksten uit de toelichting integraal over te nemen of toe te voegen in de verordening.

Advies 1:

De participatieraad adviseert om de toelichting bij de Verordening leerlingenvervoer gemeente Losser 2025 een integraal onderdeel te maken van deze verordening en deze toelichting bij publicaties te voegen. Daarbij moet het voor iedereen duidelijk zijn dat de verordening en de toelichting onlosmakelijk bij elkaar horen. Wij adviseren om in de verordening een verwijzing naar de toelichting op te nemen.

Inhoudelijk

Allereerst enkele adviezen over de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Losser 2025.

Advies 2:

In artikel 1 staat een abstracte definitie van een toegankelijke school. Ook uit de toelichting wordt niet meteen duidelijk dat onder een toegankelijke school ook een passende school wordt begrepen. De school bepaalt of een leerling 'toelaatbaar' is. In dat geval is de school ook passend bij de leerling. Toegankelijk is dus ook meteen passend.

We adviseren u in de tekst het begrip 'toegankelijk' te verduidelijken en 'passendheid' toe te voegen, zoals hiervoor beschreven.

Advies 3:

In artikel 13 is sprake van een mogelijke wachttijd van een of meerdere uren om het aangepaste vervoer zo efficiënt mogelijk te maken. Uit de toelichting wordt duidelijk, dat de gemeente indien mogelijk zal proberen de leerlingen met afwijkende schooltijden van een of meerdere scholen gezamenlijk te vervoeren wanneer de begin- en/of eindtijden nagenoeg hetzelfde zijn, zodat lange wachttijden worden voorkomen.

De participatieraad adviseert om deze tekst uit de toelichting op te nemen in de verordening.

Als de toelichting een integraal onderdeel wordt van de verordening, kan dit advies komen te vervallen.

Toelichting - Verordening leerlingenvervoer gemeente Losser 2025.

Advies 4:

De participatieraad adviseert om in deze toelichting de volgende tekst opnemen:

"Deze 'Toelichting – Verordening leerlingenvervoer gemeente Losser 2025' is een nadere uitwerking en toelichting bij de 'Verordening Leerlingenvervoer gemeente Losser 2025'."

Beide documenten horen onlosmakelijk bij elkaar.

Beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Losser 2025.

Over de Beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Losser 2025 hebben wij geen opmerkingen danwel adviezen.

Afsluitende conclusie en advies:

Als belangrijke drijfveer om te komen tot een nieuwe Verordening en de Beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Losser 2025 schrijft u in uw begeleidende schrijven, dat de huidige verordening en beleidsregels uit 2021 als complex wordt ervaren. Bovendien zijn volgens u de kaders lastig te

doorgronden en bieden (te) weinig ruimte voor alternatieve oplossingen.

Weliswaar biedt de 2025-versie van de Verordening wat meer ruimte voor alternatieve oplossingen, maar naar onze mening is de complexiteit van de Verordening 2025 alleen maar toegenomen ten opzichte van de versie uit 2021. Door het toevoegen van een Toelichting ontstaat op punten wat meer inzichtelijkheid, de complexiteit van de totale Verordening is er wel door gegroeid. Het tegenovergestelde van wat u wilde bereiken.

Afsluitend adviseren wij u om in het algemeen de teksten van de Verordening en de Toelichting aan te passen en deze qua leesbaarheid te vereenvoudigen. De gemiddelde inwoner van Losser die noodgedwongen met deze regeling te maken krijgt, zal grote moeite hebben om de door u voorgestelde Verordening te begrijpen. Als participatieraadsleden hebben we dat in de praktijk mogen ervaren.

Uw reactie op dit advies zien wij met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Namens de participatieraad sociaal domein,

J.G.M. Westerveld MPM
voorzitter