

## **Beleidsregel nadeelcompensatie aanpassen kabels en leidingen gemeente Westland**

Het college van burgemeester en wethouders van Westland,

gelet op de artikelen 3:4 en 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2020;

### **Overwegende dat:**

- het gewenst is om een regeling vast te stellen inzake het toekennen van nadeelcompensatie voor situaties waarin kabels en leidingen die aanwezig zijn in of nabij de openbare ruimte in beheer van de gemeente en die ten gevolge van de uitvoering van werken of de oprichting van gebouwen door of vanwege de gemeente moeten worden aangepast;
- de Algemene Voorwaarden voor het leggen, hebben en onderhouden van kabels en leidingen in de gemeente Westland en Midden-Delfland (AVKL) naar zijn aard en inhoud geen recht meer doen aan de huidige rechtsverhoudingen tussen de gemeente en netbeheerders en de werking slechts beperkt is tot de partijen die de AVKL hebben ondertekend. Uit oogpunt van gelijkheid en uniformiteit is het wenselijk om de AVKL op te zeggen en algemene, uniforme beleidsregels in te voeren;
- bij het inwerking treden van titel 4.5 van de Algemene Wet Bestuursrecht (Wet nadeelcompensatie) slechts ruimte is voor wet interpreterende beleidsregels omtrent nadeelcompensatie;

besluit vast te stellen de volgende beleidsregels:

## **Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Westland**

### **1. Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1. Toepassing en werkingssfeer**

1. Deze beleidsregel is van toepassing op aanvragen tot vergoeding van geleden nadeel in verband met het aanpassen van kabels en leidingen, waarbij de aanpassing een gevolg is van de rechtmatige uitoefening door de gemeente van een aan het publiekrecht ontleende taak of bevoegdheid.
2. Onder de werking van deze beleidsregel vallen niet:
  - a. aanpassingen van kabels als bedoeld in artikel 1.1 van de Telecommunicatiewet;
  - b. kabels en leidingen in eigendom of beheer van de gemeente;
  - c. kabels en leidingen waarvan het openbaar belang zoals bedoeld in de Belemmeringenwet Privaatrecht niet is erkent;
  - d. kabels en leidingen voor zover deze onderdeel zijn van een inrichting als bedoeld in de Wet milieubeheer of van drukapparatuur als bedoeld in het Warenwetbesluit drukapparatuur;
  - e. rechtmatige besluiten die onder de reikwijdte vallen van andere wettelijke voorschriften en voorzien in een eigen nadeelcompensatieregeling;

## **Artikel 2. Begrippen en definities**

- a. *Aanpassing*: werkzaamheden ten aanzien van een kabel of leiding, inhoudende verlegging of het anderszins aanpassen van de fysieke ligging, verwijdering of het aanbrengen van beschermende voorzieningen om de bestaande ligging te handhaven;
- b. *Aanpassingsverzoek*: formele aanschrijvingsbrief waarin de gemeente de netbeheerder onder verwijzing naar artikel 16, lid 2 van de Verordening verzoekt om een kabel of leiding aan te passen en waarin eventueel een aankondiging wordt gemaakt van de intrekking of wijziging van de verleende vergunning of toestemming onder verwijzing naar artikel 10 van de Verordening;
- c. *Aanvrager*: indiener van een aanvraag om tegemoetkoming in het geleden nadeel, doorgaans de netbeheerder;
- d. *Buitenleiding*: een kabel of leiding die buiten de openbare ruimte van de gemeente is gelegen;
- e. *College*: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westland;
- f. *Kabel*: buigzame verbinding, bestaande uit één of meer geleiders, die zijn samengesteld uit draden van metaal of glasvezel en geschikt zijn voor het transport van elektrische energie, elektrische signalen of optische signalen;
- g. *Leiding*: holle buis, vervaardigd van een duurzaam materiaal, zoals staal, beton of kunststof, geschikt voor het transport van vloeistoffen en gassen;
- h. *Netbeheerder*: degene die als natuurlijk persoon handelende in de uitoefening van een beroep of bedrijf dan wel als rechtspersoon een net beheert;
- i. *Openbare ruimte*: alle voor het publiek openbare, al dan niet met enige beperking, toegankelijke wegen en wateren inclusief fietspaden, voetpaden, trottoirs, bermen, plantsoenen en parken die in beheer zijn van de gemeente Westland, inclusief de daarin gelegen kunstwerken;
- j. *Schade*: de schade omvat de werkelijke kosten die een netbeheerder direct maakt om een aanpassing uit te voeren, bestaande de kostencomponenten die in artikel 7 zijn genoemd.
- k. *Vergunning*: instemming voor het mogen hebben van een kabel of leiding in de openbare ruimte als bedoeld in artikel 5 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur Westland;
- l. *Verordening*: de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) Westland;
- m. *Vitale kabel/leiding*: Kabel (als bedoeld sub f van dit artikel) of leiding (als bedoeld sub g van dit artikel) die gekwalificeerd kan worden als een elektriciteitskabel met een nominale spanning van 23 kV en hoger, een gasleiding met een nominale druk van 1 bar en hoger, een CO<sub>2</sub> leiding, warmteleiding of een waterleiding met een nominale diameter van 300 mm en groter.

## **2     Recht op schadevergoeding**

### **Artikel 3. Schade ten gevolge van de uitoefening van een publiekrechtelijke bevoegdheid of taak**

1. Het college kent desgevraagd een vergoeding toe aan diegene die ten gevolge van de rechtmatige uitoefening van een publiekrechtelijke taak of bevoegdheid door het college, inhoudende een aanwijzing tot aanpassing van een kabel of leiding, schade lijdt of zal lijden.

2. Bij de beoordeling of de aanvrager een recht heeft op schadevergoeding als bedoeld in lid 1, moet in ieder geval aan de volgende vereisten worden voldaan:
  - a. Er is sprake van schade die uitgaat boven het maatschappelijk risico waarbij de benadeelde in vergelijking met anderen onevenredig zwaar wordt getroffen. Voor de beoordeling hiervan nemen college de artikelen 7 tot en met 12 van deze beleidsregel in aanmerking;
  - b. Er is voldaan aan de schadebeperkingsplicht uit hoofde van de artikel 16, vierde lid, van de Verordening;
  - c. Er is geen sprake van actieve risicoaanvaarding. Dit houdt in dat in de verleende vergunning of toestemming geen bepaling is opgenomen dat binnen een periode van 5 jaar te rekenen vanaf de datum van inwerkingtreding van de betrokken vergunning of toestemming, een aanpassing is te voorzien in verband met binnen die periode uit te voeren werkzaamheden aan en ten behoeve van het gemeentelijke werk en binnen de genoemde periode van vijf jaar daadwerkelijk een aanpassingsverzoek wordt toegezonden;
  - d. De aanvrager had de schade niet kunnen beperken door binnen redelijke grenzen maatregelen te nemen, die tot voorkoming of vermindering van de schade hadden kunnen leiden;
  - e. De schade is niet anderszins het gevolg van een omstandigheid die aan de aanvrager kan worden toegerekend;
  - f. De vergoeding van schade is niet anderszins verzekerd;
  - g. De ligging van de kabel of leiding moet door het college als rechtmatig zijn aangewezen doordat er vergunning of instemming is verleend.
3. Bij het bepalen van de hoogte van schadevergoeding worden de artikelen 4 tot en met 12 in aanmerking genomen.

### **3 Kostentechnische bepalingen**

#### **Artikel 4. Technische oplossing**

Een aanpassing dient altijd op basis van een technisch adequaat alternatief tegen de maatschappelijk laagste kosten te worden gerealiseerd. Indien deze oplossing leidt tot extra schade bij de wederpartij ten opzichte van de meest voor de hand liggende oplossing, dan dient deze extra schade gecompenseerd, doch onder toezending van de (technische) onderbouwing ter zake de extra verzochte compensatie.

#### **Artikel 5. Voordeeltorekening**

Indien een schadeveroorzakende gebeurtenis als bedoeld in de artikelen 3 en 4 van deze beleidsregel tevens voordeel voor de benadeelde heeft opgeleverd, wordt dit bij de vaststelling van de te vergoeden schade in aanmerking genomen. Onder voordeel als hier bedoeld wordt in ieder geval begrepen:

- a. Capaciteitstoename van de kabel of leiding
- b. Verhoging van de drukklasse
- c. Opheffen van een evident verkeerde ligging
- d. Opheffen van constructiefouten
- e. Opheffen van foutieve leidingmaterialen, voor zover deze de technische levensduur significant kunnen beïnvloeden
- f. Reconstructie van oudere opstallen.

## **Artikel 6. Nieuw voor oud**

1. Indien sprake is van kenbaar technisch versleten kabels of leidingen wordt een aftrek nieuw voor oud toegepast. Bij de berekening van het nadeel wordt daarbij uitgegaan van een technische levensduur, zoals beschreven in bijlage 4, met dien verstande dat leidingen met een technische levensduur van meer dan 100 jaar geacht worden niet aan veroudering onderhevig te zijn.
2. Geen vergoeding wordt toegekend voor kabels en leidingen waarvan de technische levensduur geheel is verstreken.
3. De technische levensduur van soorten kabels of leidingen die niet in dit overzicht zijn opgenomen wordt naar redelijkheid bepaald.

## **Artikel 7. Kostencomponenten**

1. Bij de schadeberekening wordt uitgegaan van de werkelijke kosten van de verlegging van een kabel of leiding. De daarbij meegenomen kostencomponenten zijn:
  - a. Uitvoeringskosten
    - Kosten van civieltechnische, bouwkundige en installatietechnische werkzaamheden (zoals werkputten en ondersteuning)
    - Kosten samenhangend met de uitvoering van het verwijderen van als direct gevolg van de onderhavige werkzaamheden verlaten kabels of leidingen.
    - Kosten van constructieve en bijzondere voorzieningen die nodig zijn in verband met de aanraking van het infrastructuurwerk (zoals overkluizingen en mantelbuizen)
    - Kosten van tijdelijke voorzieningen van fysieke aard: alle tijdelijke fysieke kabel- en leidingverbindingen die de netbeheerder moet aanleggen en buiten bedrijf moet laten stellen in het kader van de door het college gevraagde of uitgevoerde verlegging
    - De kosten van een CAR-verzekering
    - De eenmalige kosten verbonden aan het vestigen van alle zakelijke rechten.
  - b. Kosten van ontwerp en begeleiding
    - Onderzoek
    - Voorontwerp
    - Definitief ontwerp
    - Bestek
    - Aanbesteding en gunning
    - Detaillering ten behoeve van de uitvoering
    - Directievoering
    - Oplevering
    - Onderhouds- en garantietermijn
  - c. Materiaalkosten
    - Kabel- en leidingcomponenten
    - Kosten van bedrijfseigen materialen die noodzakelijk zijn voor de instandhouding van de functie van de te verleggen leiding en daarvoor noodzakelijke beschermingsconstructies.
    - Bouwmaterialen
    - Bouwmaterialen bestemd voor gebouwen waarin delen van kabel- en leidingsystemen worden ondergebracht
    - Transport van materiaal naar de bouwplaats
  - d. Kosten van het uit en in bedrijf stellen van de kabel of leiding
    - Kosten van het spannings- of productloos maken van de kabel of leiding alsmede de kosten van het weer in bedrijf stellen van de kabel of leiding

- Kosten samenhangend met tijdelijke voorzieningen van operationele aard nodig om de levering tijdens de uitvoering van een verlegging te waarborgen, zoals extra kosten van personele aard ten behoeve van bedrijfsvoering en hulpmiddelen voor die bedrijfsvoering zoals watertanks, gasflessen en noodaggregaten.
2. Kosten die niet vallen onder de in het eerste lid genoemde kostencomponenten, worden door het college geacht te behoren tot het normaal maatschappelijk risico en komen derhalve niet voor vergoeding in aanmerking.

#### **Artikel 8. Vitale kabels en leidingen**

1. Onverminderd het bepaalde in deze beleidsregels bestaat de vergoeding als bedoeld in artikel 3, eerste lid, voor zover betrekking hebbende op een vitale kabel en/of leiding, uit een vergoeding van de werkelijke kosten als bedoeld in artikel 7, eerste lid, indien de verzochte datum van aanpassing ligt binnen vijf jaren na het van kracht worden van de door het college verleende vergunning of specifieke toestemming voor de kabel of leiding.
2. Na het verstrijken van vijf jaren sinds het van kracht worden van de door de het college verleende vergunning of specifieke toestemming, wordt een gedeelte van de schade geacht te vallen binnen het normale maatschappelijke risico. Er vindt daarom een aftrek plaats die als volgt wordt berekend: vanaf het begin van het 6e jaar tot het einde van het 30e jaar daalt het vergoedingspercentage trapsgewijs van 80% naar 0%, conform het schema als weergegeven in bijlage 1.
3. Indien de netbeheerder een aanwijzing krijgt tot het verleggen van een vitale kabel of leiding na dertig jaar, gerekend vanaf de datum van vergunningverlening, wordt geen nadeelcompensatie uitgekeerd. De volledige schade wordt geacht te vallen binnen het normale maatschappelijke risico.

#### **Artikel 9. Niet-vitale kabels en leidingen**

1. Onverminderd het bepaalde in deze beleidsregels bestaat de vergoeding als bedoeld in artikel 3, eerste lid, voor zover betrekking hebbende op een niet-vitale kabel en/of leiding, uit een vergoeding van de werkelijke kosten als bedoeld in artikel 7, eerste lid, indien de verzochte datum van aanpassing ligt binnen vijf jaren na het van kracht worden van de door het college verleende vergunning of specifieke toestemming voor de kabel of leiding.
2. Na het verstrijken van vijf jaren sinds het van kracht worden van de door de het college verleende vergunning of specifieke toestemming, wordt een gedeelte van de schade geacht te vallen binnen het normale maatschappelijke risico. Er vindt daarom een aftrek plaats die als volgt wordt berekend: vanaf het begin van het 6e jaar tot het einde van het 15e jaar daalt het vergoedingspercentage trapsgewijs van 80% naar 0%, conform het schema als weergegeven in bijlage 2.
3. Indien de netbeheerder een aanwijzing krijgt tot het verleggen van een niet-vitale kabel of leiding na vijftien jaar, gerekend vanaf de datum van vergunningverlening, wordt geen nadeelcompensatie uitgekeerd. De volledige schade wordt geacht te vallen binnen het normale maatschappelijke risico.

#### **Artikel 10. Buitenleidingen**

1. Onverminderd het bepaalde in deze beleidsregel bestaat de vergoeding als bedoeld in de artikelen 3, voor zover betrekking hebbende op buitenleidingen gelegen in eigen grond, op grond van een zakelijk recht of een gedoogplicht ex Belemmeringenwet

Privaatrecht, uit een vergoeding van alle werkelijke kosten die zijn beschreven in artikel 7, eerste lid.

2. Onverminderd het bepaalde in deze beleidsregel bestaat de vergoeding als bedoeld in de artikelen 3, voor zover betrekking hebbende op buitenleidingen gelegen op grond van een ander liggingsrecht of toestemming dan bedoeld in lid 1, uit een vergoeding van de werkelijke kosten van ontwerp en begeleiding en de uitvoeringskosten.

Materiaalkosten en de kosten van het in en uit bedrijf stellen behoren tot het normale maatschappelijke risico en komen niet voor vergoeding in aanmerking.

#### **Artikel 11. Gefaseerde verlegging**

Indien vanwege het werk sprake is van meerdere verleggingen van dezelfde kabel of leiding, is op de eerste verlegging, afhankelijk van de classificatie van de kabel of leiding (vitaal of niet-vitaal) en de ligging (in de openbare ruimte of daarbuiten) artikel 8 tot en met 10 van deze regeling van toepassing en komen de kosten als bedoeld in artikel 7 van de overige verleggingen ten laste van de gemeente. Een uitzondering hierop vormt toepassing van een tijdelijk noodnet, welke wordt beschouwd als een tijdelijke voorziening van fysieke aard.

#### **Artikel 12. Wettelijke rente en kosten voor deskundige bijstand**

Indien een vergoeding uit hoofde van deze regeling wordt toegekend, worden tevens vergoed:

- a. redelijke kosten ter voorkoming of beperking van schade;
- b. redelijke kosten ter zake van door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand of andere deskundige bijstand bij de vaststelling van de schade
- c. de wettelijke rente vanaf de ontvangst van de aanvraag, of indien de schade op een later tijdstip ontstaat, vanaf dat tijdstip;

### **4            *Bepalingen van procedurele aard***

#### **Artikel 13. Verjaring bij nadeelcompensatie**

1. Het college zal de aanvraag afwijzen indien op het tijdstip van de aanvraag vijf jaren zijn verstreken na aanvang van de dag na die waarop de benadeelde bekend is geworden zowel met de omvang van de schade als met het aanpassingsverzoek.
2. Indien een aanvraag betrekking heeft op schade veroorzaakt door een besluit waartegen beroep kan worden ingesteld, vangt de termijn van vijf jaren niet aan voordat dit besluit onherroepelijk is geworden.

#### **Artikel 14. Vereisten aanvraag**

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 4:2 van de Algemene Wet Bestuursrecht bevat de aanvraag om een vergoeding, voor zover van toepassing, ten minste:
  - a. Een aanduiding van de schadeveroorzakende gebeurtenis;
  - b. Een opgave van de aard van de geleden of te lijden schade en, voor zover redelijkerwijs mogelijk, het bedrag van de schade en een specificatie daarvan, berekend conform de artikelen 4 tot en met 12 van deze regeling en aan de hand van het model als opgenomen in bijlage 3;
  - c. Een onderbouwing van de gemaakte kosten door middel van facturen van ingekochte goederen en diensten en (interne) urenstaten;
  - d. Een motivatie waarom het college gehouden is een vergoeding toe te kennen;

- e. Een aanduiding van de aangetaste vergunning of instemming of van de aantasting van het eigendoms- of een ander zakelijk recht of de gedoogplicht waarop de Belemmeringenwet Privaatrecht van toepassing is.
2. Indien de verwachte schade minder dan €10.000,- bedraagt, zal de schadevergoeding op basis van een vaste prijs worden afgehandeld, tenzij één van de partijen uitdrukkelijk vóór uitvoering van de aanpassing anders beslist.
3. Indien de verwachte schade meer dan € 10.000,- bedraagt, kan de schadevergoeding op basis van een vaste prijs worden afgehandeld, mits partijen dit uitdrukkelijk vóór uitvoering van de aanpassing zijn overeen gekomen.

#### **Artikel 15. Besluitvorming**

1. Het college besluit binnen acht weken na indiening van de aanvraag:
  - a. om de aanvraag buiten behandeling te laten indien dit is ingediend na de termijn genoemd in artikel 13;
  - b. om de aanvraag buiten behandeling te laten indien dit naar het oordeel van het college niet of onvoldoende is onderbouwd én nadat de belanghebbende in de gelegenheid is gesteld dit verzuim te herstellen binnen een door het college te stellen termijn nadat het verzuim kenbaar is gemaakt aan belanghebbende, het één en ander overeenkomstig het betaalde in artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht;
  - c. om het verzoek om nadeelcompensatie geheel of gedeeltelijk toe te kennen of;
  - d. om het verzoek af te wijzen.
2. Indien een beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven, deelt het college dit schriftelijk aan de belanghebbende mede en noemt het daarbij een redelijke termijn waarbinnen de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.
3. Het college kan het verstrekken van nadere informatie of documenten door belanghebbende verlangen als het college oordeelt dat dit noodzakelijk is voor de beoordeling van het verzoek.

#### **Artikel 16. Deskundige**

1. Het college kan advies vragen aan één of meer onafhankelijke deskundigen alvorens op de aanvraag om vergoeding te beslissen.
2. De deskundige kan zich rechtstreeks wenden tot de aanvrager die op diens verzoek alle relevante gegevens en bescheiden verstrekt die voor de advisering nodig is en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen.
3. Aanvrager of het college verlenen medewerking aan een bespreking van de aanvraag of een plaatsopneming indien de deskundige daartoe verzoekt.
4. De deskundige brengt, voordat hij een definitief advies opstelt, eerst een conceptadvies uit, waarop de aanvrager en het college schriftelijk en binnen een door de deskundige gestelde termijn kunnen reageren.
5. In geval van het benaderen van een deskundige, zal in overleg met de aanvrager om nadeelcompensatie een termijn worden vastgesteld waarbinnen het concept kenbaar wordt gemaakt, daarop gereageerd kan worden door verzoeker en college en het definitieve besluit met het advies van de deskundige wordt vastgesteld.

#### **Artikel 17. Voorschot**

1. Het college kan aanvrager ambtshalve of op aanvraag een voorschot toekennen indien naar het oordeel van het college aannemelijk is dat:
  - a. de aanvraag zal leiden tot het toekennen van een vergoeding;
  - b. en het belang van aanvrager een voorschot redelijkerwijs rechtvaardigt.

2. Het college kan, al dan niet met toepassing van artikel 16, advies vragen aan één of meer onafhankelijk deskundigen over het nut en de noodzaak van het toekennen van een voorschot. In dat geval wordt toepassing gegeven aan het bepaalde in artikel 16, vijfde lid, van deze regeling;
3. Het college kan voorwaarden verbinden aan de toekenning van een voorschot.
4. Een voorschot geeft geen recht op toekenning van de schadevergoeding.
5. Het voorschot wordt uitsluitend verleend, als de aanvrager schriftelijk verklaart dat een ten onrechte uitbetaald voorschot geheel wordt terugbetaald, vermeerderd met de wettelijke rente vanaf de datum van betaling van het voorschot tot aan de dag van de algehele voldoening. Het college kan hiervoor een zekerheidsstelling vragen.

## **5 Slotbepalingen**

### **Artikel 18. Intrekking**

De AVKL wordt opgezegd.

### **Artikel 19. Overgangsrecht**

Op verzoeken om nadeelcompensatie die zijn ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze beleidsregel blijft de AVKL van toepassing .

### **Artikel 20. Inwerkingtreding**

Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het gemeentelijk blad waarin zij wordt geplaatst.

### **Artikel 21. Citeertitel**

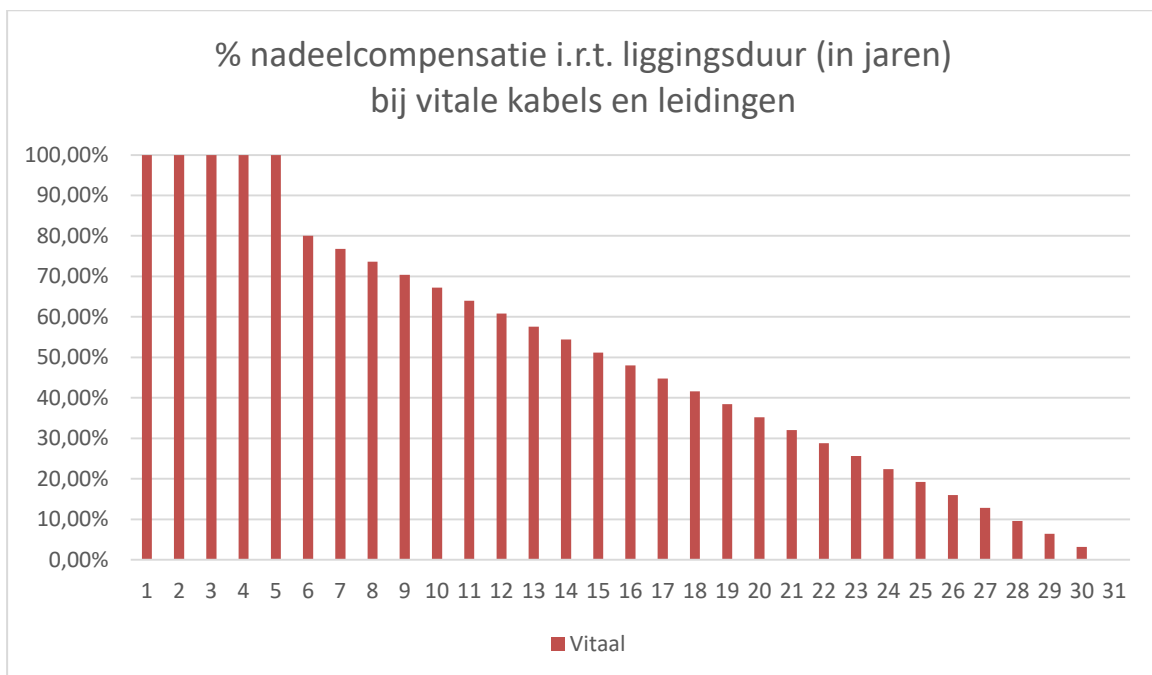
Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel nadeelcompensatie kabels en leidingen Westland 2020..

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van dd/mm/jjjj.



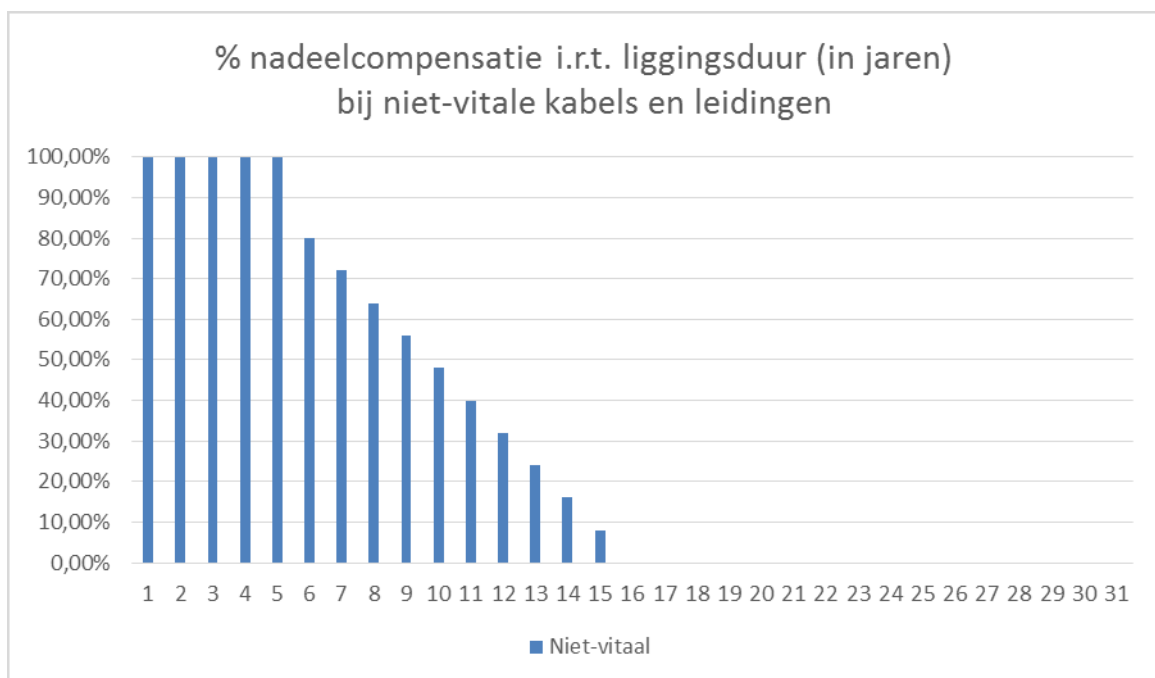
## BIJLAGE 1

Jaar	Percentage	Jaar	Percentage
1	100%	17	44,8%
2	100%	18	41,6%
3	100%	19	38,4%
4	100%	20	35,2%
5	100%	21	32,0%
6	80%	22	28,8%
7	76,8%	23	25,6%
8	73,6%	24	22,4%
9	70,4%	25	19,2%
10	67,2%	26	16,0%
11	64,0%	27	12,8%
12	60,8%	28	9,6%
13	57,6%	29	6,4%
14	54,4%	30	3,2%
15	51,2%	31 >	0%
16	48,0%		



## BIJLAGE 2

Jaar	Percentage
1	100%
2	100%
3	100%
4	100%
5	100%
6	80%
7	72%
8	64%
9	56%
10	48%
11	40%
12	32%
13	24%
14	16%
15	8%
16 >	0%



**BIJLAGE 3**

Aanvrager:					
Verplichtingensnummer:					
Kabel/leiding (kenmerk):	Diameter:	Leeftijd:	Type/materiaal:		
Omschrijving		Eenheid	Prijs per eenheid	Aantal	Bedrag
<b>1. Materiaalkosten</b>					
					€
Subtotaal					€
<b>2. Voordeeltorekening materiaalkosten</b>					
					€
Subtotaal					€
(1-2)					
<b>Totaal materiaalkosten</b>					€ ...
<b>1. Kosten van uit en in bedrijf stellen</b>					
					€
Subtotaal					€
<b>2. Voordeeltor. uit en in bedrijf stellen</b>					
					€
Subtotaal					€
(1-2)					
<b>Totaal uit en in bedrijf stellen</b>					€ ...
<b>1. Kosten van ontwerp en begeleiding</b>					
					€
Subtotaal					€

<b>2. Voordeeltoer. ontwerp en begeleiding</b>				
				€
Subtotaal				€
(1-2)				
<b>Totaal ontwerp en begeleiding</b>				<b>€ ...</b>
<b>1. Uitvoeringskosten</b>				
				€
Subtotaal				€
<b>2. Voordeeltoerekening uitvoeringskosten</b>				
				€
Subtotaal				€
(1-2)				
<b>Totaal uitvoeringskosten</b>				<b>€ ...</b>
<b>Totaal eindspecificatie</b>				<b>€ ...</b>

## BIJLAGE 4 OVERZICHT TECHNISCHE LEVENSDUUR

Het onderstaande overzicht is niet uitputtend zodat de technische levensduur van een kabel of leiding die niet in dit overzicht is opgenomen naar redelijkheid en billijkheid bepaald dient te worden.

### Waterleidingen

<i>Materiaal</i>	<i>Diameterrange [mm]</i>	<i>Verwachte technische levensduur [jaar]</i>
<b>Transportleidingen</b>		
Staal	> 300	> 100
Beton	> 300	> 100
Asbestcement	> 300	70
Nodulair GIJ	> 300	80
Grijs GIJ	>300	60
PVC vóór 1975	>315	40
PVC van en na 1975	> 315	70
PE	> 300	70
GVK	> 300	> 100

### Distributieleidingen

Asbestcement	50-300	70
Nodulair GIJ	80-300	70
Grijs GIJ	80-300	40
PVC voor 1975	32-315	70
PVC van en na 1975	32-315	70
PE	60-300	70
Staal	60-300	80

### Aansluitleidingen

Kleinere leidingen (tot 50 mm) niet relevant, grotere conform de distributieleidingen.

### Gasleidingen

<i>Materiaal</i>	<i>Verwachte technische levensduur [jaar]</i>
<b>Transportleidingen</b>	
Staal	> 100
Nodulair GIJ	80
PE 1 <sup>e</sup> en 2 <sup>e</sup> generatie	70
PE 3 <sup>e</sup> generatie	> 100
<b>Distributieleidingen</b>	
Asbestcement	70
Staal	80
Nodulair GIJ	70

Grijs GIJ	40
PE 1 <sup>e</sup> en 2 <sup>e</sup> generatie	70

### **Elektriciteitskabels**

<i>Materiaal</i>	<i>Verwachte technische levensduur [jaar]</i>
------------------	---

#### **Hoogspanningsmasten**

Stalen masten	> 100
---------------	-------

#### **Transportkabels**

Oliedruk kabel	55
Oliedruk kabel > 1970	70
Gasdrukpijpkabe	70
Gepantserd papier lood kabel (GPLK)	60
(XL)PE kabel, gefraiteerd, niet waterdicht of voorzien van waterboombestendige isolatie	40
(XL)PE kabel, waterdicht of voorzien van waterboombestendige isolatie	70

#### **Distributiekabel middenspanning**

Gepantserd papier lood kabel (GPLK)	60
(XL)PE kabel, gefraiteerd, niet waterdicht of voorzien van waterboombestendige isolatie	20
(XL)PE kabel, niet gefraiteerd, niet waterdicht of voorzien van waterboombestendige isolatie	40
(XL)PE kabel, waterdicht of voorzien van waterboombestendige isolatie	70

#### **Distributiekabels laagspanning**

GPKL	100
PVC	100

### **Aardgas. K1, K2 EN K3 transportleidingen ( > 8 bar)**

<i>Materiaal</i>	<i>Diameterrange [mm]</i>	<i>Verwachte technische levensduur [jaar]</i>
------------------	---------------------------	---

Staal	> 100	> 100
-------	-------	-------

### **Warmteleidingen**

<i>Materiaal</i>	<i>Diameterrange [mm]</i>	<i>Verwachte technische levensduur [jaar]</i>
------------------	---------------------------	---

#### **Transportleidingen**

Staal	> 300	> 100
-------	-------	-------

#### **Distributieleidingen**

Staal	50-300	> 100
-------	--------	-------

## Artikelgewijze toelichting

### Algemeen

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westland is als bestuursorgaan onder voorwaarden verplicht tot het vergoeden van onevenredige nadelen aan derden, veroorzaakt door rechtmatige handelingen of besluiten in het kader van de uitoefening van een aan het publiekrecht ontleende bevoegdheid. Een specifieke vorm van een dergelijk nadeel is financiële schade die geleden wordt door beheerders van een kabel- en/of leidingnet vanwege gedwongen aanpassingen (verlegging) van kabels en leidingen, als gevolg van het intrekken of wijzigen van een vergunning door de gemeente. De gemeente kan tot intrekken of wijzigen van een vergunning overgaan krachtens de bepalingen in artikel 9 van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI), indien aanpassing van de ligging van kabels en leidingen noodzakelijk is vanwege de rechtmatige uitoefening van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak en/of de uitvoering van werken.

De verplichting tot het vergoeden van onevenredig nadeel veroorzaakt door rechtmatig overheidshandelen, is gebaseerd op het ongeschreven rechtsbeginsel 'égalité devant les charges publiques' (gelijkheid van openbare lasten). Ten tijde van de inwerkingtreding van deze beleidsregel is de codificatie van dit rechtsbeginsel in titel 4:5 Algemene Wet Bestuursrecht (de zogenaamde 'Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten') aanstaande. Reeds op 15 februari 2013 is deze wet in het Staatsblad gepubliceerd (Wns, Stb. 2013, 50 en 162). Hierbij is aangekondigd dat titel 4.5, waarin bepalingen zijn opgenomen over nadeelcompensatie, pas op een later nader te bepalen moment in werking zal treden.

Volgens de jurisprudentie is er sprake van bestuurlijke vrijheid met betrekking tot het vaststellen van de omvang van het te vergoeden nadeel. Er is daardoor historisch een diversificatie van nadeelcompensatieregelingen ontstaan: verschillende bestuursorganen berekenen de omvang van het geleden nadeel op verschillende manieren (deze verschillen bestaan zowel tussen als binnen de bestuurlijke lagen). Ook de voornoemde Wet nadeelcompensatie laat discretionaire ruimte aan bestuursorganen om beleidsregels vast te stellen over het bepalen van de omvang van nadeelcompensatie in concrete gevallen. Krachtens artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht is het college bevoegd om beleidsregels vast te stellen met betrekking tot een haar toekomstige of onder haar verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door haar gedelegeerde bevoegdheid.

Tot de inwerkingtreding van titel 4.5 Awb bevat deze regeling een zelfstandige grondslag voor het toekennen van nadeelcompensatie, ontleend aan het ongeschreven recht. Ná inwerkingtreding van titel 4.5 Awb dient deze regeling te worden beschouwd als een wet interpreterende beleidsregel. Vooruitlopend op de inwerkingtreding zijn de bepalingen van titel 4.5 (nagenoeg) onverkort overgenomen in deze regeling. Hierdoor behoeft de regeling geen inhoudelijke wijziging zodra titel 4.5 in werking treedt. Qua vergoedingssystematiek is deze regeling gebaseerd op de 'Modelverordening werkzaamheden kabels en leidingen' van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Op haar beurt is deze modelverordening gebaseerd op het Eindadvies van de Commissie nadeelcompensatie en brandkranen (Commissie Burgering). Door het vaststellen van een vergelijkbare regeling beoogt de gemeente Westland aan te sluiten bij een landelijke 'best practice', waarbij uniformiteit en gelijkheid alsmede het verschaffen van voldoende zekerheid voor netbeheerders belangrijke uitgangspunten zijn. Deze zekerheid heeft te maken met de wijze waarop een verzoek tot nadeelcompensatie kan worden ingediend en op basis van

welke normen het eventuele nadeel niet ten laste van de benadeelde hoort te blijven en voor vergoeding in aanmerking komt. De termijnen die in de regeling worden gehanteerd, zijn mede gebaseerd op adviezen van de Commissie Burgering, die in het algemeen als redelijk worden beschouwd.

Bovenstaande houdt in dat in deze regeling de volgende uitgangspunten gelden:

1. Er wordt eerst vastgesteld of er recht op vergoeding van de schade/ het nadeel bestaat;
2. Vervolgens wordt de omvang van deze schade/dit nadeel berekend;
3. Vervolgens wordt bepaald welk gedeelte van deze schade/ dit nadeel vergoed dient te worden. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen kabels en leidingen die vóór de door de gemeente verzochte aanpassing binnen de openbare ruimte zijn gelegen of daarbuiten. Indien sprake is van meerdere rechtsposities, wordt de vergoeding van het nadeel berekend conform de gebiedsbenadering, dat wil zeggen naar rato van de lengte per positie;
4. Bij kabels en leidingen gelegen binnen de openbare ruimte van de gemeente wordt er bij berekening van de omvang de vergoeding onderscheid gemaakt tussen vitale en niet-vitale kabels leidingen:
  - bij vitale kabels en leidingen geldt dat bij de intrekking van een vergunning die ouder is dan 30 jaar geen recht op vergoeding meer bestaat;
  - bij niet-vitale kabels en leidingen geldt dat bij de intrekking van een vergunning die ouder is dan 15 jaar geen recht op vergoeding meer bestaat.
5. Bij aanpassing van buitenleidingen geldt dat een onderscheid wordt gemaakt tussen leidingen met een zakelijk recht en met een niet-zakelijk recht.
  - Voor buitenleidingen met een zakelijk recht worden in principe alle werkelijke kosten vergoed, conform het onteigeningsrecht.
  - Voor buitenleidingen zonder zakelijk recht alleen de uitvoeringskosten en de kosten van ontwerp en begeleiding voor vergoeding in aanmerking komen.

Bij de bovenstaande toelichting moet een belangrijke kanttekening geplaatst worden. Ingevolge artikel 3:4, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht mogen de voor één of meer belanghebbenden nadelige gevolgen van een besluit niet onevenredig zijn in verhouding tot de met dat besluit te dienen doelen. Aan dat artikel komt naast de in deze regeling neergelegde beleidsregels een zelfstandige betekenis toe. Bij projecten is de gemeente gehouden te onderzoeken hoeveel de door de verlegging te lijden schade bedraagt en daarna te beoordelen voor wiens risico die schade moet komen en of sprake is van onevenredige schade, die al dan niet voor vergoeding in aanmerking komt (Rb. Rotterdam 7 juli 2011, LJN BR3406).

Tenslotte moet worden opgemerkt dat het voor netbeheerders van belang is dat verleggingen waar mogelijk moeten worden voorkomen. Zeker bij vitale kabels en leidingen is er sprake van negatieve beïnvloeding van de kwaliteit van het netwerk en de leveringszekerheid als een ingreep moet plaatsvinden. Om die reden is in deze regeling (en in de AVOI) opgenomen dat de gemeente streeft naar vroegtijdige afstemming van werkzaamheden, waarbij bij het ontwerp zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de ligging van bestaande kabel- en leidingnetten.

#### **Artikel 1. Toepassing en werkingssfeer**

De regeling is van toepassing indien sprake is van een aanpassing van een kabel of leiding als gevolg is van de rechtmatige uitoefening door de gemeente van een aan het publiekrecht ontleende taak of bevoegdheid. Het maakt daarbij niet uit of afspraken over de afwikkeling van de vergoeding van het in deze regeling bedoelde nadeel worden



vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst, zoals een projectovereenstemming (POS). Ook kan er sprake zijn van de uitvoering van een werk waarbij meer initiatiefnemers dan alleen de gemeente betrokken zijn, bijvoorbeeld de provincie of een projectontwikkelaar. Zolang het verzoek van de gemeente om de kabel/leiding aan te passen is ontleend aan een bevoegdheid die behoort tot de publieke taakvoering van de gemeente, is deze regeling van toepassing bij het vaststellen van een recht op schadevergoeding. Slechts wanneer de gemeente handelt op basis van zuiver commerciële belangen, zoals bijvoorbeeld bij de verkoop van snippergroen, dan dient de schade te worden gebaseerd op een andere grondslag dan in de regeling bedoelde nadeelcompensatie. Onder een zuiver commercieel belang moet worden verstaan: activiteiten die gemeente verricht die niet vallen onder de rechtmatige uitoefening van een publiekrechtelijke bevoegdheid of taak.

Kabels die behoren tot een openbaar elektronisch telecommunicatienetwerk ('telecomkabels') als bedoeld in artikel 1.1 van de Telecommunicatiewet, zijn uitdrukkelijk uitgezonderd van deze regeling. De Telecommunicatiewet kent een eigen regeling voor het treffen van noodzakelijke maatregelen aan telecomkabels, inclusief bepalingen over de kostenverdeling. Ook kabels en leidingen waarvan het openbaar belang of algemeen nut niet is erkend, zijn uitgezonderd van deze regeling. Particuliere kabels met een puur private functie, bijvoorbeeld ten behoeve winkelwagendiefstalpreventie of een verbinding tussen twee bedrijfslocaties vallen niet onder de regeling. Kabels en leidingen voor transport en distributie van (en aansluiting van onroerende zaken op) onder andere gas, afvalwater, drink- en gietwater, warmte en koolstofdioxide dienen wél het openbaar belang/algemeen nut mits sprake is van erkenning bij wet of van een door het openbaar gezag verleende concessie. Het maakt daarvoor niet uit of de netten in beheer zijn van netbeheerders, bestuursorganen of glastuinbouwcoöperaties.

## **Artikel 2. Begrippen en definities**

*Openbare ruimte:* In de regeling wordt alleen de openbare ruimte in beheer van de gemeente beschouwd als het gebied waarbinnen de bepalingen omtrent voorzienbaarheid van aanpassingen van toepassing zijn. De eigendomssituatie is daarbij niet per sé van belang, omdat ook gronden in eigendom van derden onder de definitie van openbare ruimte kunnen vallen. Bij onduidelijkheid over de afbakening van het beheergebied kunnen de kadastrale grenzen wel als indicatie worden gebruikt. De openbare ruimte die uitsluitend wordt beheerd door andere bestuursorganen, zoals de provincie of het waterschap, valt buiten de definitie van 'openbare ruimte' als bedoeld in deze regeling.

*Vergunning:* in beginsel wordt alleen de vergunning bedoeld die ingevolge artikel 5 van de AVOI wordt verleend voor het leggen en in stand houden van een kabel of leiding in de openbare ruimte van de gemeente. In het kader van overgangsrecht worden alle (privaatrechtelijke) instemmingen die in het verleden door de gemeente aan netbeheerders zijn verleend, vereenzelvigd met de publiekrechtelijke vergunning van de AVOI. In het aanpassingsverzoek wordt derhalve gesproken over het intrekken of wijzigen van de verleende vergunning of toestemming.

*Schade:* alleen de werkelijk gemaakte kosten worden geacht te vallen onder het begrip 'schade', tenzij expliciet wordt afgesproken om de afhandeling van nadeelcompensatie voorafgaand aan de aanpassing op basis van een vaste prijs te doen. In dat geval worden de kosten van tevoren zo nauwkeurig mogelijk geraamd. Nadelen die niet vallen onder één van de vier in artikel 8 genoemde kostencomponenten, zoals inkomensschade en vermogensschade, vallen niet onder het begrip 'schade' als bedoeld in deze regeling en komen ten laste van de netbeheerder. Deze kosten worden geacht te behoren tot het

normaal maatschappelijke risico. Toeslagen op de kosten zijn niet toegestaan, tenzij kan worden aangetoond dat het werkelijke kosten betreft die direct zijn gerelateerd aan de aanpassing van een kabel/leiding (zie Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 2 juni 2004 en 20 juni 2007). BTW komt niet voor vergoeding in aanmerking, omdat het bij aanpassingen van kabels en leidingen gaat om een zogenaamde onvrijwillige medewerking die niet aan de heffing van omzetbelasting onderhevig is en door de netbeheerder verrekend kan worden. Een uitzondering wordt gevormd door netbeheerders die geen verrekening kunnen doen of aanspraak maken op een BTW compensatiefonds.

De andere begripsomschrijvingen behoeven geen toelichting.

### **Artikel 3. Schade ten gevolge van de uitoefening van een publiekrechtelijke bevoegdheid of taak**

Het eerste lid bevat een zelfstandige grondslag voor het toekennen van een vergoeding (nadeelcompensatie). Ná inwerkingtreden van titel 4.5 Algemene wet bestuursrecht wordt de grondslag gevormd door artikel 4:126 Algemene wet bestuursrecht en vervalt deze bepaling als zelfstandige grondslag.

Sub a: indien het nadeel buiten het normaal maatschappelijke risico valt is er sprake van een abnormale last. Bij het normaal maatschappelijke risico gaat het om algemene maatschappelijke ontwikkelingen en nadelen waarmee een netbeheerder rekening hoort te houden, ook al kan nog niet worden voorzien in welke vorm, op welk moment en wat de duur van de nadeel veroorzakende maatregelen zal zijn. Het begrip normaal maatschappelijk risico wordt in de praktijk zowel gekoppeld aan de aard van de nadeel veroorzakende gebeurtenis, als aan de ernst en omvang van het nadeel en de aard van het getroffen belang.

Sub b: Hier wordt verwezen naar de schadebeperkingsplicht die in artikel 16, vierde lid van de AVOI is opgenomen. Partijen dienen rekening te houden met elkaars belangen, bijvoorbeeld bij het bepalen van de technische oplossing of het kiezen van een tracé. Een recht op schadevergoeding kan worden beperkt indien niet wordt voldaan aan de bovenstaande voorwaarde, bijvoorbeeld wanneer de netbeheerder er voor kiest om toch voor een andere oplossing te kiezen die een groter nadeel oplevert voor de gemeente.

Sub c tot en met f zijn ontleend aan het nog niet in werking getreden artikel 4:126 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Sub c: Voor een uitleg wordt verwezen naar de Memorie van Toelichting van artikel 4:126 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Sub f: hier is het subsidiariteitsvereiste vastgelegd: de netbeheerder kan slechts aanspraak op vergoeding van een nadeel maken voor zover het nadeel niet op een andere wijze vergoed kan worden, bijvoorbeeld door een specifieke wettelijke regeling. Dit vereiste voorkomt dat een benadeelde zich ongerechtvaardigd verrijkt doordat hetzelfde nadeel tweemaal vergoed wordt.

Sub g beschrijft een uitzondering voor een kabel of leiding die zonder toestemming van de eigenaar of beheerder (dit kan de gemeente zijn) van de betreffende grond aanwezig is. In dat geval ligt de kabel/leiding daar onrechtmatig en zou deze op aanzegging van de eigenaar of beheerder voor eigen rekening moeten worden verwijderd. Deze bepaling is ook van toepassing op kabels en leidingen waarvan de vergunning is ingetrokken omdat de

kabel/leiding definitief buiten bedrijf is gesteld. Een 'andere wijze van instemming door de gemeente' kan op veel manieren blijken, bijvoorbeeld bij vestiging van een zakelijk recht, opstellen van een obligatoire overeenkomst of een nadrukkelijke schriftelijke instemming voor aanleg door een ambtenaar van de gemeente.

#### **Artikel 4. Technische oplossing**

De voorkeursoplossing dient na een zorgvuldige belangenafweging gekozen te worden, waarbij de gemeente van tevoren onderzoek dient te plegen naar de te schaden belangen (waaronder, doch niet uitsluitend, de belangen van de netbeheerder) en bij voorkeur van tevoren overlegt pleegt met de netbeheerder over de technische noodzaak tot verleggen en de voorkeursoplossing. Bij het bepalen van een oplossing dient gekozen te worden voor een technisch adequaat alternatief dat tegen de maatschappelijk laagste kosten gerealiseerd kan worden. De maatschappelijke kosten omvatten naast de investeringskosten van partijen ook toekomstige onderhoudskosten en kosten van vervanging op termijn. Indien sprake is van meerdere varianten, dienen partijen te kiezen voor de meest goedkope variant onder de voorwaarde dat zulks geen nadelen oplevert voor de netbeheerder of de gemeente ten opzichte van de meest voor de hand liggende variant. De meest voor de hand liggende variant is een aanpassing ter plaatse van de oorspronkelijke ligging van de aan te passen kabel of leiding. Deze bepaling beoogt te voorkomen dat één van de partijen nadeel ondervindt doordat de netbeheerder of de gemeente afziet van een oplossing die in totaal goedkoper is, maar voor die partij nadelig uitpakt. Het compenseren van extra schade geschiedt onder verwijzing naar artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht. Onder verwijzing naar het voornoemde artikel kan de gemeente ook besluiten om een groter of kleiner gedeelte van de schade te vergoeden, omdat de gekozen technische oplossing onevenredig bezwarend is voor de netbeheerder of de gemeente.

#### **Artikel 5. Voordeeltorekening**

Voordeeltorekening is gemeengoed in de jurisprudentie bij nadeelcompensatie of planschade. In de nog in werking te treden titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht is onder artikel 4:126 lid 3 een grondslag geleverd voor het toepassen van een correctie van de te vergoeden schade. Bij het berekenen van voordeeltorekening wordt de correctie zoveel mogelijk gebaseerd op een kwantificeerbaar verkregen voordeel. Bijvoorbeeld: bij een toename van de leidingdiameter wordt de toegenomen transportcapaciteit berekend aan de hand van het toegenomen oppervlak van de leidingdoorsnede ( $\pi * r^2$ ). Bij het opheffen van foutieve leidingmaterialen wordt bedoeld: materialen waarvan na aanleg bekend wordt dat deze ongeschikt zijn en hoe dan ook (ongeacht de aanleiding voor de aanpassing van de leiding vanwege de gemeente) binnen niet afzienbare termijn vervangen hadden moeten worden door de netbeheerder.

#### **Artikel 6. Nieuw voor oud**

Er wordt een aftrek nieuw voor oud toegepast indien sprake is van kenbaar technisch versleten kabels of leidingen. Onder technisch versleten wordt verstaan: kabels of leidingen waarvan de technische levensduur binnen een periode van 5 jaar verstreken zal zijn. Een aftrek nieuw voor oud vindt plaats op basis van een contante waardeberekening waarbij wordt uitgegaan van de technische levensduur van de betreffende kabel of leiding. Indien delen van een zelfstandige eenheid vervangen moeten worden, wordt voor de berekening uitgegaan van de integrale kosten van de vervanging van de gehele

zelfstandige eenheid onder toerekening van een evenredig deel van de kosten aan het te vervangen onderdeel.

De technische levensduur van een aantal soorten kabels en leidingen wordt bepaald aan de hand van het overzicht dat in de bijlage is opgenomen. Dit overzicht is ontleend aan het in december 1998 uitgebrachte rapport 'Technische levensduur kabels en leidingen' van Kiwa N.V.. De levensduur van gietijzeren leidingen is aangepast naar aanleiding van de inzichten over brosse materialen uit de rapportage "Grijs gietijzeren gasleidingen" uit 2009 van de Onderzoeksraad voor Veiligheid. De technische levensduur van soorten kabels of leidingen die niet in dit overzicht zijn opgenomen wordt naar redelijkheid bepaald. Leidingen met een technische levensduur van 100 jaar en ouder worden niet geacht aan veroudering onderhevig te zijn: voor het bepalen van de hoogte van de kosten voor het verleggen van dergelijke leidingen geldt geen aftrek nieuw voor oud.

In beginsel komt wordt een aftrek nieuw voor oud alleen toegepast bij aanpassingen van buitenleidingen (artikel 11), omdat voor aanpassingen van kabels en leidingen binnen de openbare ruimte eerder sprake is van het verstrijken van de termijn waarbinnen ongestoorde ligging verwacht mag worden.

#### **Artikel 7. Kostencomponenten**

In dit artikel is bepaald dat de werkelijk gemaakte kosten het uitgangspunt zijn en er wordt bepaald welke kostencomponenten bij een aanpassing aan een kabel of leiding voor vergoeding in aanmerking komen.

Onder materiaalkosten worden in elk geval verstaan kosten van leidingcomponenten, kosten van elektrotechnische, werktuigbouwkundige en civieltechnische materialen, evenals kosten van bouwmaterialen, evenals kosten van bouwmaterialen bestemd voor gebouwen waarin delen van leidingsystemen worden ondergebracht. Transportkosten en stortkosten van vrijgekomen leidingen vanaf de bouwlocatie naar een afvalstortplaats of afvalverwerkingslocatie behoren niet tot de materiaalkosten (hierbij is in aanmerking genomen dat deze kosten bij vervanging van de leiding op eigen initiatief ook ten laste komen van de kabel of leidingbeheerder). De materiaalkosten van constructieve en/of bijzondere voorzieningen die worden veroorzaakt door eisen van derden ( en niet door de provincie) vallen onder de materiaalkosten. De kosten van het transport van materialen naar de bouwplaats dienen wel te worden begrepen onder het begrip "materiaalkosten". Bij de definiëring van het begrip "materiaalkosten" is uitgegaan van de gedachte dat in beginsel die materiaalkosten voor rekening van de leidingbeheerder komen, die - het infrawerk waarvoor moet worden verlegd, weggedacht - hoe dan ook gemaakt hadden moeten worden.

Onder kosten van uit- en in bedrijf stellen vallen kosten van tijdelijke voorzieningen van operationele aard, zoals extra kosten van personele aard t.b.v. bedrijfsvoering en hulpmiddelen voor die bedrijfsvoering zoals watertanks, gasflessen en noodaggregaten. Ook een stoppeloperatie valt onder kosten van uit- en inbedrijf stellen.

Voor de kosten van ontwerp en begeleiding wordt aangesloten bij de RVOI-2001 (Regeling van de verhouding tussen opdrachtgever en adviserend ingenieursbureau, zoals uitgegeven door het Koninklijk Instituut van Ingenieurs). Ingevolge artikel 26 van die regeling kunnen de werkzaamheden worden onderscheiden die zijn opgesomd onder deze kostencomponent.

Uitvoeringskosten: Kosten van civieltechnische, bouwkundige en installatietechnische werkzaamheden zijn bijvoorbeeld werkputten en ondersteuning. Alle tijdelijke voorzieningen van fysieke aard die nodig zijn tijdens de bouw vallen onder de uitvoeringskosten. Onder tijdelijke voorzieningen van fysieke aard worden alle tijdelijke fysieke leidingverbindingen verstaan die de belanghebbende moet aanleggen en later buiten bedrijf moet stellen. Deze kosten houden nauw verband met de noodzakelijke continuïteit van het bedrijfsproces van de betrokken belanghebbende. Het betreffen voorzieningen die worden opgeheven zodra de definitieve verlegging is gerealiseerd. De kosten die de aannemer moet maken om de leiding uit de grond te halen vallen onder uitvoeringskosten. Ook het opslaan in hanteerbare stukken en het transport op de bouwlocatie zijn uitvoeringskosten.

#### **Artikel 8. Vitale kabels en leidingen**

De termijnen in het artikel zijn gebaseerd op de binnen de gemeente Westland te voorziene planningshorizon. De gemeente gaat er vanuit dat binnen 5 jaar na het verlenen van een vergunning voor het leggen van een leiding in openbare ruimte de gemeente geen werkzaamheden uitvoert, die verlegging van een conform vergunning aangelegde leiding noodzakelijk maakt. Na deze 5 jaar wordt een periode van 5 tot 30 jaar gehanteerd, waarbij het bedrag van nadeelcompensatie trapsgewijs wordt afgebouwd van 80% naar 0%. De achterliggende gedachte is dat het normaal maatschappelijke risico toeneemt, naarmate de liggingsduur of de leeftijd van de vergunning vordert. De leeftijd wordt berekend vanaf de datum van inwerkingtreding van de vergunning tot en met de dag van toezending van het aanpassingsverzoek. Het laatstgenoemde moment wordt dus beschouwd als het peilmoment voor het bepalen van de liggingsduur., waarbij niet voor elke dag een lager vergoedingspercentage wordt toegekend maar een lager percentage eerst van toepassing is na verloop van een heel jaar. Indien geen vergunning is verleend wordt gekeken naar de datum waarop de gemeente formele toestemming heeft verleend voor de aanleg van de kabel/leiding. Indien deze datum niet kan worden achterhaald (maar men er wel vanuit mag gaan dat de kabel/leiding met goedkeuring van de gemeente is aangelegd), wordt gekeken naar de liggingsduur. Wanneer ook de liggingsduur niet kan worden vastgesteld, wordt verondersteld dat deze langer is dan 30 jaar. Vitale kabels en leidingen die ouder dan 30 jaar zijn, komen op basis van de regeling niet in aanmerking voor nadeelcompensatie. Het normale maatschappelijke risico op aanpassing rust vanaf dat moment volledig op de netbeheerder. Deze termijn van 30 jaar is mede gebaseerd op adviezen van de commissie Burgering en op de in de nadeelcompensatieregelingen van het Rijk gehanteerde termijnen, die algemeen als redelijk worden beschouwd.

#### **Artikel 9. Niet-vitale kabels en leidingen**

Voor niet-vitale kabels en leidingen geldt hetzelfde als voor vitale kabels en leidingen, met als enige verschil dat de periode waarbij het bedrag van nadeelcompensatie trapsgewijs wordt afgebouwd van 80% naar 0% ligt tussen 5 en 15 jaar. Niet-vitale kabels en leidingen die ouder dan 15 jaar zijn, komen op basis van de regeling niet in aanmerking voor nadeelcompensatie. Het normale maatschappelijke risico op aanpassing rust vanaf dat moment volledig op de netbeheerder.

#### **Artikel 10. Buitenleidingen**

Van aanpassingen van buitenleidingen is sprake als (gedeelten van) kabels en leidingen moeten worden aangepast die buiten de openbare ruimte van de gemeente Westland

liggen, bijvoorbeeld in particuliere gronden of in beheergebied van andere bestuursorganen zoals de provincie of het waterschap. Voor buitenleidingen geldt dat de gemeente geen vergunning heeft verleend en daarom in het aanpassingsverzoek geen verwijzing kan maken naar artikel 10 van de Verordening.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen situaties dat sprake is van ligging van een leiding in grond die in eigendom is van belanghebbende zelf, de leiding met een zakelijk recht ligt en of een recht krachtens de Belemmeringenwet Privaatrecht (BP) rust op de leiding enerzijds en overige rechtsposities anderzijds.

Het onderscheid wordt gemaakt in aansluiting op gelijke bepalingen in de Overeenkomst inzake verleggingen van kabels en leidingen buiten beheersgebied (OKL) op rijksniveau. Ingevolge de regels van het onteigeningsrecht kan aanspraak worden gemaakt op volledige schadeloosstelling in geval een leiding ligt in grond die in eigendom is van de netbeheerder, ingeval er een zakelijk recht rust op deze leiding of een BP-gedooptplicht bestaat. Indien sprake is van een ander recht, bijvoorbeeld een vergunning van een ander bestuursorgaan, een feitelijk gedogen of een privaatrechtelijke overeenkomst met de rechthebbende, dan bestaat de vergoeding van het nadeel uit de kosten van ontwerp en begeleiding en de uitvoeringskosten. De materiaalkosten en de kosten van uit- en inbedrijfstellen behoren tot het normale maatschappelijke risico dat op de netbeheerder rust.

#### **Artikel 11. Gefaseerde verlegging**

Indien één en hetzelfde werk aanleiding geeft tot meerdere verleggingen, is op de eerste verlegging artikel 9 tot en met 11 van deze regeling van toepassing en komen de kosten als bedoeld in artikel 8 van deze regeling van de overige verleggingen ten laste van de gemeente. Bedoeld worden meerdere definitieve verleggingen op dezelfde locatie in een bepaalde periode van dezelfde leiding. Indien het bijvoorbeeld voor de realisatie van een werk noodzakelijk is om tussentijds gebruik te maken van tijdelijke voorzieningen van fysieke aard (bijvoorbeeld een noodnet) totdat het definitief vastgestelde tracé beschikbaar komt, of kabels worden omgezwaid van een tijdelijke naar een definitieve ligging, dan wordt het geheel aan uitgevoerde werkzaamheden inclusief het aanbrengen van de kabels en leidingen in het definitief vastgestelde tracé als één verlegging beschouwd.

#### **Artikel 12. Wettelijke rente en kosten voor deskundige bijstand**

Dit volgt uit artikel 4:129 uit titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht.

#### **Artikel 13. Verjaring bij nadeelcompensatie**

De in dit artikel opgenomen termijn van 5 jaar komt overeen met de verjaringstermijn van artikel 4:131 uit de nog niet in werking getreden titel 4.5 Algemene wet bestuursrecht. Het moment van het bekend worden met de schade is de dag waarop de werkelijke kosten voor de netbeheerder bekend zijn.

#### **Artikel 14. Vereisten aanvraag**

Dit artikel is een nadere uitwerking van artikel 4:127 uit titel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht en een uitbreiding hiervan.

Lid 1 onder c: Slechts in gevallen waarbij niet is gewerkt met een (fysieke) factuurstroom maar met een digitaal afroepsysteem, volstaat een schermafdruck van het gehanteerde boekhoudsysteem.

Lid 2: Aanpassingen waarbij de hoogte van het te verwachten bedrag aan nadeelcompensatie vóór uitvoering van de aanpassingen wordt berekend op minder dan €10.000,-, zullen in beginsel op basis van een vaste prijs worden verrekend. Op deze manier blijven de administratieve lasten beperkt omdat nacalculatie van de werkelijke kosten achterwege kan blijven. Indien één van de partijen van mening is dat toepassing van een vaste prijs in een concreet geval niet wenselijk is, bijvoorbeeld omdat er een grote mate van onzekerheid gemoeid is met de kosten van de aanpassing, dan zal de hoogte van nadeelcompensatie alsnog op nacalculatiebasis berekend worden.

Lid 3: Aanpassingen waarbij de hoogte van het te verwachten bedrag aan nadeelcompensatie vóór uitvoering van de aanpassingen wordt berekend op meer dan €10.000,-, kunnen op basis van een vaste prijs worden verrekend mits beide partijen dit voorafgaand aan de uitvoering van de aanpassing nadrukkelijk overeenkomen, bijvoorbeeld in een Projectovereenstemming. Op deze manier blijven de administratieve lasten beperkt omdat nacalculatie van de werkelijke kosten achterwege kan blijven.

#### **Artikel 15. Besluitvorming**

Deze bepalingen zijn een nadere uitwerking van artikel 4:130 uit titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht.

Lid 1: Het college neemt binnen acht weken na indiening van de aanvraag een besluit inhoudende één van de in het eerste lid opgesomde mogelijkheden. De aanvraag kan geheel of gedeeltelijk worden toegekend of geheel afgewezen worden. In complexe gevallen kan het college besluiten de aanvraag eerst aan een onafhankelijk deskundige voor te leggen. Het besluit op de aanvraag is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Hiertegen staat bezwaar en beroep open.

Lid 2: Het college kan de beslistermijn met acht weken verlengen. Dit zal schriftelijk aan de aanvrager worden meegedeeld.

Lid 3: Indien de aanvraag onvoldoende gegevens bevat voor een beoordeling zal de aanvrager een redelijke termijn worden gesteld om aanvullende informatie te verstrekken. De beslistermijn van acht weken wordt dan opgeschort met ingang van de dag waarop aanvullende informatie wordt gevraagd en tot de dag waarop de gevraagde informatie alsnog wordt verstrekt.

#### **Artikel 16. Deskundige**

Indien het college behoefte heeft aan advies, kan de aanvraag aan een onafhankelijk adviseur worden voorgelegd conform artikel 4:130 van de Algemene Wet Bestuursrecht. Het college houdt bij het besluit op de aanvraag dan rekening met het uitgebrachte advies van deze deskundige. In eenvoudige gevallen kan het college direct een besluit nemen en

kan het vragen van een onafhankelijk advies achterwege blijven. Het uitgebrachte advies vormt in beginsel de basis voor het te nemen besluit, maar het college kan gemotiveerd afwijken van het advies.

#### **Artikel 17. Voorschot**

De regeling biedt de aanvrager de mogelijkheid om, vooruitlopend op de uiteindelijke beslissing op de aanvraag, aan het college een voorschot te vragen. Het toekennen daarvan mag echter niet worden uitgelegd als een erkenning van een recht op financiële vergoeding. Dergelijke voorschotten kunnen in principe slechts worden verleend nadat de aanvrager schriftelijk de verplichting heeft aanvaard om ten onrechte betaalde voorschotten geheel en onvoorwaardelijk te restitueren. Het college kan daartoe een vorm van zekerheidsstelling, bijvoorbeeld in de vorm van een bankgarantie, verlangen. Een voorschot kan worden verleend op verzoek, maar het college kan ook ambtshalve daartoe besluiten. Daarmee kunnen onnodig hoge rentelasten worden voorkomen. Deze kunnen ontstaan wanneer op voorhand vaststaat dat de aanvrager recht heeft op vergoeding maar de hoogte daarvan niet vaststaat. Betaling van voorschotten, in afwachting van de vaststelling van de uiteindelijk verschuldigde vergoeding, brengt met zich mee dat niet achteraf over het totaal verschuldigde bedrag ook nog eens forse rente betaald moet worden.

#### **Artikel 18. Intrekking**

Deze artikelen behoeven geen toelichting.