Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Algemene plaatselijke verordening gemeente Lingewaard 2022
Portefeuillehouder	P.T.A.M. Kalfs
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-248392

Beslispunten

De Algemene plaatselijke verordening gemeente Lingewaard 2022 vast te stellen.

Samenvatting

De Algemene plaatselijke verordening (APV) is een gemeentelijke verordening die regels stelt in het belang van de openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en milieu. Voor een goede uitvoering van de gemeentelijke taken is het noodzakelijk over een APV te beschikken die aansluit bij de actuele wet- en regelgeving en op de lokale situatie. De APV wordt regelmatig herzien.

Inleiding

De huidige APV is vastgesteld in 2020. Om de APV actueel te houden, wordt deze geactualiseerd waar nodig. Met deze integrale herziening wordt de APV volledig vernieuwd op basis van het meest recente model (2022) van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

Een actualisatie van de APV is nodig vanwege veranderde wetgeving, aanstaande wijzigingen in wet- en regelgeving, en wijzigingen in het model van de VNG. Ook gewijzigde inzichten en behoefte aan (de)regulering en handhaafbaarheid zijn redenen om de APV te actualiseren.

Wettelijk kader of beleidskader

- De artikelen 149, 154 en 174 van de Gemeentewet
- De Algemene plaatselijke verordening (APV) gemeente Lingewaard 2020
- De model APV van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG)

Wat willen we bereiken (beoogd effect)

Een actueel en goed handhaafbaar wettelijk kader dat instrumenten geeft om de gemeente veilig en leefbaar te kunnen houden en de openbare orde te kunnen handhaven.

Argumenten en alternatieven

Het is belangrijk dat regelgeving in de praktijk uitvoerbaar en handhaafbaar is. Om dat doel te bereiken, hebben wij in de nu voorliggende versie technische verbeteringen, tekstuele wijzigingen en actualisaties doorgevoerd. Een en ander naar voorbeeld van de modelverordening van de VNG. Ook hebben we enkele nieuwe artikelen toegevoegd op basis van actuele ontwikkelingen in de samenleving.

De actualisatie omvat op hoofdlijnen de volgende aspecten:

- Redactionele aanpassingen: Veelal gaat het om redactionele aanpassingen van een artikel. Denk daarbij bijvoorbeeld aan het vervangen van een woord, een komma of punt, of een andere volgorde van de sub leden. Dergelijke redactionele wijzigingen hebben *geen* invloed op de werkingssfeer van het artikel.
- Nieuwe bepalingen: Ook wordt een aantal nieuwe bepalingen door de VNG geïntroduceerd in haar modelverordening. Het staat de gemeente vrij om deze bepalingen al dan niet over te nemen. Waar mogelijk en noodzakelijk zijn deze bepalingen overgenomen.

- Aanvullingen of wijzigingen: Daarnaast is een aantal bestaande, op de modelverordening gebaseerde, bepalingen gewijzigd of aangevuld.
- Verwijzingen naar nieuwe regelgeving: Een aantal inmiddels achterhaalde verwijzingen naar niet meer bestaande wetgeving is gecorrigeerd.
- Lokale bepalingen: Een aantal lokale bepalingen is aan de thans voorliggende APV toegevoegd of er zijn lokale bepalingen gewijzigd.
- Wijziging titels: De titels van sommige hoofdstukken, afdelingen of artikelen zijn gewijzigd.

De wijzigingen van de artikelen en de onderbouwing hiervan, zijn terug te vinden in de bijlagen. Ter verduidelijking is hiervoor een overzicht toegevoegd, zie bijlage 4 (wijzigingen APV 2022 ten opzichte van APV 2020 (was-wordt tabel)). Waar voor de gemeente Lingewaard specifieke wijzigingen zijn aangebracht staan deze *schuingedrukt* in de APV.

Bij iedere actualisatie van de APV wordt gekeken of, en waar, deregulering mogelijk is. Met de wijziging van de APV in 2017 heeft een ‘dereguleringsslag’ plaatsgevonden. Bij die wijziging is reeds bekeken welke regels niet langer opname in de APV behoeven. Veranderingen in wet- en regelgeving en thema’s binnen de gemeente Lingewaard hebben niet geleid tot een significantie dereguleringsslag bij deze voorgestelde APV-wijziging. Daarnaast zijn er in de huidige APV weinig mogelijkheden voor deregulering. Enkele aangedragen voorstellen voor toevoegingen aan de APV zijn om diverse redenen niet gehonoreerd in de voorgestelde APV-wijziging. De wijzigingen die zijn aangebracht, zijn daadwerkelijk een toevoeging op de actualiteit en voorzien in een behoefte om te kunnen optreden.

Gelet op actuele ontwikkelingen, brengen wij de volgende onderwerpen nog specifiek onder uw aandacht:

Alcoholwet per 1 juli 2021
In 2016 is de Drank- en Horecawet geëvalueerd. Deze evaluatie en het in het najaar van 2018 gesloten Nationaal Preventieakkoord vormen de basis voor de wijzing van de Drank- en Horecawet. De naam van de wet is gewijzigd van Drank- en Horecawet in Alcoholwet. Op 1 juli 2021 is deze Alcoholwet in werking getreden. In verband daarmee zijn de verwijzingen naar de Drank- en Horecawet aangepast in Alcoholwet.

Lachgas
Het oneigenlijk gebruik en de verkoop van lachgas vormt een niet te onderschatten probleem bij voornamelijk jongeren. Het geeft gezondheidsrisico’s en veroorzaakt hinder en overlast.

De verwachting was dat er eind 2020 een landelijke aanpassing van de opiumwetgeving zou hebben plaatsgevonden door lachgas toe te voegen aan lijst II bij de Opiumwet en door de eigenlijke toepassingen van lachgas van het Opiumwetverbod uit te zonderen. Dit wetgevingsproces duurt langer dan voorzien en gezien de demissionaire status van het kabinet zal een besluit over de totstandkoming van een zogenaamd lachgasverbod worden overgelaten aan een nieuw kabinet.

De VNG heeft gezocht naar een manier om effectief met de lachgasproblematiek te kunnen omgaan. In overleg met de Commissie feiten en tarieven (CFT) is een feitcode gekoppeld aan het (tot voor kort facultatief opgenomen) artikel 2:74a (model-)APV over openlijk drugsgebruik. Lachgas valt onder ‘daarop gelijkende waar’ als bedoeld in die bepaling. De feitcode is op 1 juli 2021 opengesteld. Dit betekent dat het vanaf 1 juli 2021 mogelijk is om een bestuurlijke strafbeschikking uit te vaardigen bij overtreding van artikel 2:74a APV. Om ook in Lingewaard op te kunnen treden tegen oneigenlijk lachgasgebruik is ervoor gekozen om de model-bepaling van de VNG over te nemen.

Artikel 2:79 Gedragsaanwijzing
In artikel 2:79 van de APV is een zorgplicht opgenomen voor gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. De burgemeester kan op grond hiervan gedragsaanwijzingen geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen en aan verhuurders. Tot 1 januari 2021 was de gedragsaanwijzing aan verhuurders alleen mogelijk als de persoon die overlast gaf niet als ingezetene in de desbetreffende gemeente stond ingeschreven. Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte (Stb. 2020, 460) op 1 januari 2021 is die beperking vervallen. In verband hiermee is artikel 2:79 aangepast. Om woonoverlast beter tegen te gaan, geldt de zorgplicht voortaan in alle gevallen voor verhuurders van woonruimten. Dat betekent dat verhuurders zorgdragen dat gebruikers van de woningen die zij verhuren geen ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken. Als de verhuurder zich niet of op een verkeerde manier inzet tegen ernstige en herhaaldelijke hinder, kan de burgemeester direct een verhuurder aanspreken en hoeft de burgemeester daarvoor niet eerst de huurder te hebben aangesproken. Dit is wenselijk wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn in panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel wisselen. De burgemeester kan dus – als ultimum remedium – direct aan een verhuurder een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

Artikel 5:12 Overlast van fietsen of bromfietsen
De boa's ontvangen meldingen van weesfietsen, onder andere bij bushokjes. Een weesfiets is een fiets die in de openbare ruimte staat en lange tijd niet gebruikt is. Deze weesfietsen nemen ruimte in de stalling in, waardoor andere fietsen er niet meer geparkeerd kunnen worden. Artikel 5:12 APV biedt een grondslag om hiertegen te kunnen optreden.

Kanttekeningen
Wij voorzien geen risico's bij de vaststelling van de nieuwe APV.

Wat mag het kosten? (budget)
Er zijn geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie
Na vaststelling van de APV 2022 door de gemeenteraad wordt via de gebruikelijke (wettelijke verplichte) kanalen gepubliceerd. Een dag na publicatie treedt de APV 2022 in werking. Aangezien in de APV op overtreding een straf wordt gesteld (artikel 6:1 APV) brengen we de verordening bij de politie onder de aandacht.

Wat gaan we daarvoor doen (voortgang)
Zie communicatie en participatie.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Bijlagen
1. Raadsbesluit APV 2022
2. Algemene plaatselijke verordening gemeente Lingewaard 2022
3. Artikelsgewijze toelichting bij de APV 2022
4. Wijzigingen APV 2022 ten opzichte van APV 2010 (was- wordt tabel)

Bemmel, 19 oktober 2021

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs