gemeente Eersel
kempisch wonen in een wereldregio

Raadsvoorstel

Raad d.d.	4 juli 2023	**Portefeuillehouder**	SKR
Commissie d.d.	20 juni 2023	**Opsteller**	fver01
B&W d.d.	6 juni 2023	**Zaaknr.**	Z23000197

Onderwerp

Afdrachten in het duurzaamheidsfonds en het omgevingsfonds voor zonneparken

Voorstel

De raad voor te stellen:

1. Bij zonneparken een gestaffelde afdracht afhankelijk van de gemiddeld jaarlijkse stroomprijs per geproduceerde MWh te verlangen, in plaats van een afdracht van €1,- per fonds voor het omgevingsfonds en het duurzaamheidsfonds;
2. De jaarlijkse afdracht gedurende de operationele looptijd van het park van toepassing te verklaren;
3. Overeenkomstig beslispunten 1 en 2 de twee addenda 'Addendum beleid grootschalige Zonne-Energie 2020-2030' en 'Addendum Omgevingsvisie 2.0' vast te stellen.

Inleiding/aanleiding

In het beleid grootschalige Zonne-Energie 2020-2030, dat op 15 december 2020 door uw raad is vastgesteld, zijn voorwaarden opgenomen over de afdracht door initiatiefnemers van zonneparken ten behoeve van een omgevingsfonds en een duurzaamheidsfonds. De huidige voorwaarden is in totaal minimaal €2 per geproduceerde MWh afdracht, te weten:

- minimaal €1 per geproduceerde MWh t.b.v. omgevingsfonds
- minimaal €1 per geproduceerde MWh t.b.v. duurzaamheidsfonds

Deze voorwaarden zijn tevens opgenomen in de Omgevingsvisie 2.0, die op 21 december 2021 door uw raad is vastgesteld.

De hoogte van de afdracht is destijds onderzocht op haalbaarheid en gebruikt als onderbouwing van het beleid. De markt voor zonneparken is inmiddels veranderd; de prijzen van de installaties en de panelen zijn flink gestegen wat resulteert in een andere business case dan ten tijden van het opstellen van het beleid 3 jaar geleden. Daarom wordt aan u, middels een addendum, voorgesteld om de gevraagde afdrachten in het beleid, te weten twee maal €1,- per geproduceerde MWh, te vervangen door een gestaffelde afdracht afhankelijk van de gemiddeld jaarlijkse stroomprijs zoals bepaald door de RVO.

Wettelijk en/of beleidskader

- Nationale klimaatdoelen in Klimaatwet en Klimaatakkoord
- Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant
- Kempische Klimaatvisie (2009)
- Duurzaamheidsbeleid gemeente Eersel 2017-2025
- Beleid grootschalige zonne-energie voor de gemeente Eersel
- Visie Buitengebied 2.0 gemeente Eersel
- Omgevingsvisie 2.0 gemeente Eersel
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Besluit omgevingsrecht (Bor)

Argumenten

1.1 De markt voor zonneparken is veranderd waardoor de business cases voor zonneparken er nu anders uit ziet.

Zo is de SDE-subsidie lager en zijn de kosten voor de bouw van zonneparken toegenomen. De gestelde afdrachten (totaal €2 per geproduceerde MWh) voor zonneparken kan leiden tot een onrendabele businesscase, waardoor een zonnepark niet altijd goed tot ontwikkeling kan komen. Ook is door uw gemeenteraad een motie aangenomen om de opwekkingsopgave voor de gemeente Eersel vast te stellen op 0,055 TWh. Wanneer zonneparken door een onrendabel business case als gevolg van de gestelde afdrachten van totaal €2,- per geproduceerde MWh niet van de grond kunnen komen, kan mogelijkerwijs niet voldaan worden aan de aangenomen motie. Het is daarom wenselijk om de hoogte van de afdracht conform onderstaande tabel naar beneden bij te stellen. De afdracht wordt 50/50 verdeeld over de twee fondsen.

Gemiddeld jaarlijkse stroomprijs (cent/kWh)	**Afdrachten Fondsen (€/MWh)**
Lager of gelijk aan 5,8	0,50
Tussen 5,9 en 6,3	1,00
Tussen 6,4 en 6,8	1,50
Hoger dan 6,8	2,00

1.2 Bij de gestelde afdracht komt het rendement en investeringspotentie onder druk te staan
De fondsafdrachten gaan ten laste van de winst en verminderen dus direct het rendement voor lokale investeerders. Ruimte om daadwerkelijk mee te investeren komt in het geding. Hoe geringer het rendement voor de aandeelhouders, hoe kleiner het investeringsanimo. Hiermee gaat de gemeente haar doel om lokaal eigendom bij energieopwek te stimuleren niet halen.

1.3 Een afdracht afhankelijk van de stroomprijs fluctueert mee met de markt
Mochten er meer lusten in het project zijn doordat de stroomprijs hoger is, dan worden deze lusten gedeeld met de omgeving en de gemeente. Ook andersom geldt dat de ontwikkelaar de pijn minder voelt, als er meer lasten zijn doordat de stroomprijs lager is. Een gestaffelde afdracht afhankelijk van de stroomprijs voorkomt een onrendabele top bij lage stroomprijzen. Dit is een eerlijke manier van het verdelen van de lusten zonder dat de mogelijke lasten de realisatie van het zonnepark in de weg staan.

2.1 Het zonnepark heeft de volledige looptijd impact op de omgeving
Het is daarom redelijk om de afdracht gedurende de operationele looptijd van het park te vragen.

3.1 De voorgestelde gestaffelde afdracht en de looptijd hiervan zijn verwerkt in de addenda.
Door vaststelling van de addenda worden de voorgestelde afspraken uit beslispunt 1 en 2 geborgd in zowel het beleid grootschalige zonne-energie gemeente Eersel als in de ruimtelijke Omgevingsvisie 2.0.

Alternatieven

1. *De addenda 'beleid grootschalige zonne-energie 2020-2030' en 'Omgevingsvisie 2.0' niet vast te stellen.*

Dan wordt teruggevallen op het huidige beleid dat initiatiefnemers voor het ontwikkelen van een zonnepark €1 per opgewekte MWh per fonds moeten afdragen. Dit leidt mogelijk tot een onrendabele business case, waardoor het zonnepark niet kan worden gerealiseerd. Dit is niet wenselijk omdat uw raad op 25 augustus 2020 de opwekkingsopgave voor duurzame energie op 0,055 TWh heeft vastgesteld.

Risico's

- De inleg in het omgevingsfonds en het duurzaamheidsfonds kan bij een lage stroomprijs na de vaststelling van het addendum lager uitvallen dan voorheen ingeschat.
- Omgevingsdialogen zijn grotendeels al gevoerd voor het opengestelde zoekgebied ten noorden van Wintelre. Naar de omgeving (omwonenden) is tot nu toe gecommuniceerd dat er een minimale afdracht komt van €1 per geproduceerde MWh per fonds.

- Ook richting initiatiefnemers van zonneparken is gecommuniceerd dat een afdracht van minimaal €2 per geproduceerde MWh noodzakelijk is om een zonnepark te mogen ontwikkelen. Mogelijk hebben daardoor op dat moment initiatiefnemers geen projectplan ingediend. Nieuwe projectvoorstellen kunnen niet meer beoordeeld worden omdat het zoekgebied inmiddels gesloten is.

Financieel

De inleg in het omgevingsfonds en het duurzaamheidsfonds kan bij een lage stroomprijs na de vaststelling van het addendum lager uitvallen dan voorheen ingeschat.
Het addendum leidt niet tot een begrotingswijziging.

Communicatie/Participatie

Het beleid grootschalige zonne-energie 2020-2030 en Omgevingsvisie 2.0 worden met het bijbehorende addendum gepubliceerd. Na vaststelling wordt dit besluit ook via de gebruikelijke communicatiekanalen gecommuniceerd. De omgeving van het opengestelde zoekgebied verwacht €1,- per opgewekte MWh per fonds. Na besluit wordt deze wijziging richting de omgeving gecommuniceerd.

Planning

In het beleid grootschalige zonne-energie 2020-2030 is opgenomen dat het beleid geëvalueerd gaat worden. Naar aanleiding van verder opgedane ervaringen zullen andere punten in het beleid ook geëvalueerd worden.
Na vaststelling van de voorgestelde addenda, moet het college besluiten over een addendum op het toetsingskader waardoor beslispunten 1 en 2 verwerkt worden in het toetsingskader.

Bijlagen

- Addendum ‘beleid grootschalige zonne-energie 2020-2030’ (corsanr. 23.02878)
- Addendum ‘Omgevingsvisie 2.0’ (corsanr. 23.02883)

Eersel, 6 juni 2023
Burgemeester en wethouders van Eersel

secretaris	burgemeester
De heer ing. H.M.L. Offermans	De heer drs. W.A.C.M. Wouters

gemeente Eersel
Kempisch wonen in een wereldregio

Raadsbesluit

R23.013

Onderwerp: Afdrachten in het duurzaamheidsfonds en het omgevingsfonds voor zonneparken

De raad van de gemeente Eersel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 juni 2023;

gehoord de beraadslaging in de commissievergadering van 20 juni 2023;

b e s l u i t :

1. Bij zonneparken een gestaffelde afdracht afhankelijk van de gemiddeld jaarlijkse stroomprijs per geproduceerde MWh te verlangen, in plaats van een afdracht van €1,- per fonds voor het omgevingsfonds en het duurzaamheidsfonds.
2. De jaarlijkse afdracht gedurende de operationele looptijd van het park van toepassing te verklaren.
3. Overeenkomstig beslispunten 1 en 2 de twee addenda ‘Addendum beleid grootschalige Zonne-Energie 2020-2030’ en ‘Addendum Omgevingsvisie 2.0’ vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 4 juli 2023

De raad van de gemeente Eersel
de griffier, de voorzitter,

J.W.G. van Bree drs. W.A.C.M. Wouters