Veiligheidsregio
Amsterdam-Amstelland

BIJLAGEN DEKKINGSPLAN 2022-2025

BUITEN GEWOON VEILIG

Inhoud

1. Bijlage: Samenvatting Handreiking **3**

2. Bijlage: Technische uitgangspunten berekeningen **5**
2.1 Meetkaarten 13

3. Bijlage: Visualisatie opkomstprestaties dagsituatie **16**

4. Bijlage: Repressieve dekking van de overige taakgebieden **20**
4.1 Beoordeling operationele prestatie van het redvoertuig 20
4.2 Beoordeling operationele prestatie bij hulpverlening 21
4.3 Beoordeling operationele prestaties bij waterongevallen 23
4.4 Beoordeling operationele prestaties bij incidentbestrijding gevaarlijke stoffen 24

5. Bijlage: Aandachtsobjecten VrAA **26**
5.1 Gezondheidzorg 26
5.2 Celfunctie/ Gesloten instelling 27
5.3 Woningen 27
5.4 Portiekwoningen 28
5.5 Galerij of corridorflats 29

1

Bijlage: Samenvatting Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen

De landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen beoogt een landelijk uniform werkwijze voor de brandweer. De systematiek is vastgelegd in een handreiking. Door dit toe te passen, kan de brandweer met het dekkingsplanproces meer recht doen aan de huidige praktijk. Dat doet zij door niet alleen inzicht te geven in de factor snelheid, maar ook in factoren als capaciteit, paraatheid en werkdruk. Naast een beschrijving van de systematiek in zeven processtappen, biedt de handreiking ook rekenvoorschriften waardoor regionale dekkingsplanen vergelijkbaar worden. Deze samenvatting is opgesteld door het landelijke projectteam van de pilot.

Beoordelingskader
De landelijk uniforme systematiek bevat ook het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Samen bieden zij een betrouwbaar instrument dat de brandweer inzicht geeft in prognose en realisatie van de repressieve dekking, inclusief de motivatie van afwijkingen en flankerend beleid.
Het kader wordt toegepast bij de beoordeling van de dekking. Hierin ligt de nadruk op de opkomsttijd van de eerste basisbrandweereenheid (TS6).

Toelichting op het proces
Zowel de totstandkoming van het dekkingsplan als de uitvoering en de rapportage verloopt via de landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen. Deze bestaat uit zeven stappen. Het opstellen van het dekkingsplan en de besluitvorming hierover is het schakelpunt tussen de twee cycli van inrichten en uitvoeren.

Dekkingsplanproces in zeven processtappen
Iedere veiligheidsregio is wettelijk verplicht om een dekkingsplan vast te stellen als onderdeel van de totale beleidscyclus (art. 14 WVr). De landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen helpt de brandweer met behulp van de volgende zeven processtappen om een dekkingsplan in te richten, door het algemeen bestuur te laten vaststellen en uit te voeren:

Processtap 1 - Dekking bijstellen
De brandweer maakt inzichtelijk of ontstane veranderingen of voorgenomen ontwikkelingen invloed hebben op de regionale dekking en zo ja, in welke mate. Het vorige bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan geldt hierbij als referentiekader. Dit levert een set van kaders, randvoorwaarden en uitgangspunten op die nodig zijn bij de beschrijving van de dekking in de volgende processtap.

Processtap 2 - Dekking beschrijven
Met behulp van de landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen beschrijft de brandweer de verwachte dekking in het verzorgingsgebied. Hiermee maakt de brandweer inzichtelijk waar zij repressief toe in staat is onder de gegeven omstandigheden. De beschrijving bevat minimaal de twee verplichte factoren snelheid en capaciteit. Daarnaast kan de brandweer de beschrijving aanvullen met de factoren paraatheid en werkdruk. Die laatste twee zijn niet verplicht, maar geven wel meer inzicht.

Processtap 3 - Dekking beoordelen
De brandweer toetst de verwachte repressieve dekking minimaal aan het Beoordelingskader Gebiedsgerichte opkomsttijden en het kader Grootschalig Brandweeroptreden en beoordeelt deze aan de hand van de factoren snelheid en capaciteit, eventueel aangevuld met paraatheid en werkdruk. Het resultaat is een beoordeling van de verwachte repressieve dekking. Op basis hiervan bepaalt de brandweer in hoeverre de dekking past binnen het wettelijk kader en de bestuurlijke wensen. De beoordeling wordt opgenomen in een concept-dekkingsplan, dat ook een voorstel voor aanvullende maatregelen kan bevatten.

Processtap 4 - Dekkingsplan vaststellen
Soms is het noodzakelijk de inrichtingsstappen een of meerdere keren te doorlopen om tot een dekkingsplan te komen dat optimaal binnen de wettelijke en regionale verwachtingen past. In het uiteindelijke dekkingsplan is helder geformuleerd welke onderwerpen met betrekking tot de repressieve brandweerzorg wel zijn opgenomen en welke onderwerpen niet. De brandweer legt het uiteindelijke dekkingsplan ter besluitvorming voor aan het algemeen bestuur, vraagt het dekkingsplan vast te stellen en daarmee opdracht te verlenen tot uitvoering. Het resultaat is een bestuurlijk vastgesteld dekkingsplan, inclusief de opdracht tot uitvoering door de brandweer.

Processtap 5 - Uitvoering bijstellen
Het vastgestelde dekkingsplan vormt het vertrekpunt voor de uitvoering. De implementatie bestaat onder meer uit de aanpassing van het meldkamersysteem, (her)positionering van de voertuigen en aanpassing van de bezetting en de roosters. Het resultaat is een repressieve brandweerorganisatie die volgens de afspraken in het dekkingsplan is ingericht.

Processtap 6 - Dekking uitvoeren
De brandweer richt zich op de realisatie van de gemaakte prestatieafspraken en de uitvoering van de dekking. Dit gaat over alarmeren, uitrukken, ter plaatse komen en hulpverlenen aan mens en dier. Tijdens de uitvoering registreert de brandweer de gerealiseerde dekking volgens de rekenvoorschriften van de landelijk uniforme systematiek. Het resultaat is hulpverlening en de registratie daarvan.

Processtap 7 - Uitvoering beoordelen
De brandweer beoordeelt de dekkingsprestatie bij inmiddels bestreden incidenten met als doel de uitvoering te beoordelen. De beoordeling wordt gebruikt om te leren, cyclisch te verbeteren en verantwoording af te leggen aan het bestuur. Zo nodig stelt de brandweer op basis van de inzichten de uitvoering en/of inrichting van de dekking bij. Hiermee start een nieuwe dekkingsplancyclus.

Figuur 1 - De processtappen uit de Handreiking circulair weergegeven.

2

Bijlage: Technische uitgangspunten berekeningen

Het dekkingsplan komt tot stand door per buurt in de regio de opkomsttijd te berekenen door een rekensysteem. In deze bijlage van het Dekkingsplan wordt een uitleg gegeven over de werking van het rekensysteem en de uitgangspunten bij de berekeningen.

Het belangrijkste rekensysteem
Brandweer Amsterdam-Amstelland gebruikt het rekenprogramma CARE (CArtografische REkenmodule) voor de berekeningen die de basis vormen van het dekkingsplan. Op basis van het gebouwbestand, de infrastructuur en de theoretische rijsnelheden worden Kazerne Volgorde Tabellen gemaakt. Per object wordt berekend welk voertuig het snelst ter plaatse kan zijn.

Hierdoor worden prognoses op regionaal, gemeentelijk of verzorgingsgebied schaal gemaakt over de opkomsttijden. Om het systeem te kunnen laten rekenen, kiest de regio uitgangspunten, die vaak gebaseerd zijn op praktijkmetingen. De uitkomsten blijven echter theoretische berekeningen en prognoses.

De uitgangspunten bij de berekeningen
Voor de berekeningen voor het Dekkingsplan zijn een aantal uitgangspunten bepaald, op basis waarvan het rekensysteem gevuld is. De volgende uitgangspunten zijn gekozen.

Tabel 1 - Rekenmodule

	Waarde	Toelichting
Rekenmethode	Care-software.	Programma voor dekkingsprognoses. Ontwikkeld door SafetyCT.
Objecten	BAG (Basisadministratie Adressen en Gebouwen) en KRO (Kern Registratie Objecten)	De kaart laag KRO is een verzameling van objecten uit diverse landelijke registraties in één kaartbeeld. De kaart laag bevat gegevens van registraties zoals BAG, BRT, WOZ, Handelsregister, RRGS en LRKP.
Normtijden	Zoals vastgesteld in Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen	
Rijtijden	Berekend met een wegenbestand van de Roadtool.	Aangepast voor hulpdiensten met speed-profiles van TomTom. Wegenbestand bepaald aan de hand van de Roadtool van SafetyCT.

Tabel 2 - Methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden

	Waarde	Toelichting
Objecten	Basisadministratie Adressen en Gebouwen.	Dubbele adressen met een andere functie worden samengevoegd tot de functie met het hoogste risico: 1. Celfunctie 2. Gezondheidszorgfunctie 3. Logiesfunctie 4. Onderwijsfunctie 5. Woonfunctie 6. Winkelfunctie 7. Bijeenkomstfunctie 8. Sportfunctie 9. Kantoorfunctie 10. Overige gebruiksfunctie
Buurten	CBS-buurten	Voor de buurtbepaling wordt gebruik gemaakt van de CBS-buurt indeling en de stedelijkheidsclassificaties 1 t/m 5.
Risico categorie 1	Streefwaarde 7 minuten Bandbreedte 4 - 10 minuten	CBS-buurten met een stedelijkheid van een, twee of drie waarvan minimaal een derde van de objecten tot type A tot E behoort. A. Oude binnenstad B. Gezondheidszorgfunctie C. Celfunctie D. Woongebouwen > 20 meter E. Portiekwoningen
Risico categorie 2	Streefwaarde 10 minuten Bandbreedte 7 - 13 minuten	Woningen algemeen en gebouwen voor zelfredzame personen. CBS-buurten met een stedelijkheid van een, twee, of drie en met minder dan een derde objecten uit categorie 1.
Risico categorie 3	Streefwaarde 15 minuten Bandbreedte 12 - 18 minuten	Verspreid liggende woningen en gebouwen CBS buurten met een stedelijkheid van 4, 5 of geen waarde

Tabel 3 - Rekenregels

	Waarde	Toelichting
Portiekwoningen	Portiekwoningen bepaald op basis van BAG-gegevens.	Onderscheid tussen portiekwoningen en portiekflats.
Normtijden RV	6 minuten voor RV bij portiekwoningen voor 1945.	Door het veiligheidsbestuur vastgestelde norm van 6 minuten voor het RV bij portiekwoningen van voor 1945.
Richtlijnen	WO: 15 minuten HV: 15 minuten IBGS: 15 minuten SIE: 30 minuten	De veiligheidsregio heeft in 2013 (conform een richtlijn) maximale opkomsttijden bepaald voor de taakgebieden: waterongevallen, hulpverlening en incidentbestrijding gevaarlijke stoffen.
Basisbrandweer-eenheid	TS6, zoals vastgelegd in het Besluit Veiligheidsregio's.	Op de kazernes Aalsmeer en Uithoorn wordt uitgerukt met TS4 en TS6. De uitruktijden worden bepaald over de totaal aan inzetten.
DAG/ ANW	Uitruktijd per tijd venster	In verband met verkeersdruk en beschikbaarheid van vrijwilligers wordt onderscheid gemaakt. Naar Dag en Avond, Nacht en Weekend situatie. > Dag: Werkdagen van 07:30 tot 17:00. > ANW: Werkdagen van 17:00 tot 07:30 en weekenddagen
DAG-situatie Victor	7:00 tot 23:00	
NACHT-situatie Victor	23:00 tot 7:00	Voor kazerne Victor geldt dat deze 's nachts gesloten is en het verzorgingsgebied wordt overgenomen door de omliggende kazernes

Tabel 4 - Beleid

	Waarde	Toelichting
Operationele grenzen	Het snelste voertuig is weergegeven in de prognose.	Brandweer Amsterdam-Amstelland hanteert operationele grenzen voor prio1 meldingen. En werkt prio 2 op dit moment uit.
Interregionale voertuigen	Geen grensbeperkingen voor gelijksoortige voertuigen van buurregio's.	Zoals vastgelegd in interregionale convenanten. Deze voertuigen kunnen door de GMK direct worden gealarmeerd. De uitruktijden van deze voertuigen worden periodiek door de regio's uitgewisseld.
Opkomsttijd	Maatgevend scenario: TS6 Snelste hulp ter plaatse.	De tijdselementen meldkamer-, uitruk- en rijtijd gezamenlijk vormen de opkomsttijd.
Bevroren gebieden	De bevroren gebieden voor de eenheden Uithoorn 1 en Aalsmeer 1 zijn komen te vervallen	

Tabel 5 - Meldkamertijd

	Waarde	Toelichting
De meldkamertijd is de tijd die een meldkamer nodig heeft om een incidentmelding aan te nemen, triage te plegen en passende eenheden te alarmeren.	Mediaan verwerkingstijd: 87 seconden.	Op basis van daadwerkelijk waarnemingen over twee jaar (2019 en 2020). De puntwaarde wordt bepaald door de mediaan van de waarnemingen. Waarnemingen worden gefilterd op: > Telefonische meldingen. > Alarmeringsclassificatie gebouwbrand > Volledige prio-1-ritten. > Test/oef/info niet meegenomen. Resultaat: een getal/tijd (in minuten of seconden) welke geldt voor de gehele regio. VRAA = 1 gebouwbranden: Incident_Classificatie = Binnenbrand

Uitruktijden

Elk voertuig heeft een eigen mediaan van de uitruktijd, de tijd die het kost vanaf de melding tot het moment dat het voertuig wegrijdt. Dit heeft gevolgen voor de opkomsttijd. De mediaan uitruktijden van een voertuig in de praktijk zijn gemeten over 2 jaar. 'BD' betekent buiten dienst, het voertuig is niet beschikbaar voor eerstelijns brandweerzorg. Mogelijk is het voertuig op dat moment wel beschikbaar voor slagkracht bij grote incidenten.

Tabel 6 - Uitruktijden

	Waarde	Toelichting
De uitruktijd is de tijd tussen alarmering van een eenheid en de uitruk naar een incident (status uitruk).	Puntwaarde per kazerne in DAG- en ANW-situatie.	Op basis van daadwerkelijk waarnemingen over twee jaar (2019 en 2020). De puntwaarde wordt bepaald door de mediaan van de waarnemingen. Met volgend filter: > Prio-1-ritten. > Alleen alarmeringen binnen 20 minuten vanaf start incident. > Volledige prio-1-ritten. Eerste golf alarmeringen: alleen alarmeringen mee binnen de eerste twintig minute vanaf start incident. Onderscheid naar tijdstip van de dag: > Dag/ ANW

Tabel 7 - Uitruktijden 1e tankautospuit

	DAG	ANW	BD = Buiten dienst. Echter wel beschikbaar voor slagkracht.
Aalsmeer 1	3:13	4:03	Dagdienst / Vrijwilligers
Uithoorn 1	02:25	04:22	Dagdienst / Vrijwilligers
Diemen 1	02:43	03:48	Dagdienst / Vrijwilligers
Duivendrecht	BD/ 03:04	03:43	Vrijwilligers
Driemond	BD/ 02:56	02:55	Vrijwilligers
Weesp	05:32	06:01	Vrijwilligers[1]
GBA	01:11	01:20	24-uur beroepsbezetting[2]
Amstelveen	01:54	02:13	24-uur beroepsbezetting
IJsbrand	01:46	02:08	24-uur Beroepsbezetting
Zebra	01:28	01:54	24-uur beroepsbezetting
Osdorp	01:34	02:01	24-uur beroepsbezetting
Teunis	01:41	02:03	24-uur beroepsbezetting
Hendrik	01:45	02:04	24-uur beroepsbezetting
Nico	01:48	02:11	24-uur beroepsbezetting
Victor	01:19	01:25	Gesloten in nachtvenster 23:00-7:00.
Pieter	01:39	01:57	24-uur beroepsbezetting
Dirk	01:30	01:51	24-uur beroepsbezetting
Willem	01:48	02:06	24-uur beroepsbezetting
Anton	01:49	02:08	24-uur beroepsbezetting

1 Gegeven uit GMS zijn niet beschikbaar. De uitruktijden zoals VrG&V deze heeft vastgesteld zijn toegepast. De methode om tot deze tijden te komen wijkt af van de Amsterdamse methode.

2 Uitrukgebied is Westpoort. De GBA rukt gecombineerd uit met AS en IB. Uitruktijd AS is toegepast.

Tabel 8 - Uitruktijden HV, RV, WO en OGS-SIE

	DAG	ANW	
HV Diemen	03:23	03:51	Vrijwilligers[3]
HV Amstelveen	01:56	02:18	24-uur beroepsbezetting[4]
HV Teunis	01:52	02:05	24-uur beroepsbezetting
RV Teunis	01:41	02:01	24-uur beroepsbezetting
RV Pieter	01:44	02:02	24-uur beroepsbezetting
RV Amstelveen	01:54	02:05	24-uur beroepsbezetting
RV Nico	01:33	01:58	24-uur beroepsbezetting
RV Victor	01:26	01:27	Buiten dienst in nachtvenster
RV Anton	01:50	02:05	24-uur beroepsbezetting
RV Dirk	01:38	01:58	24-uur beroepsbezetting
RV Willem	01:44	01:59	24-uur beroepsbezetting
RV Amstelveen	01:54	02:05	24-uur beroepsbezetting
WO Amstelveen	01:35	01:49	24-uur beroepsbezetting
WO Nico	01:01	01:30	24-uur beroepsbezetting
OGS SIE	01:39	01:57	24-uur beroepsbezetting[5]

[3] Minder dan 50 waarnemingen. Uitruktijd in lijn met historische uitruktijden. Toegepast ondanks minder waarnemingen.
[4] Gegeven uit GMS zijn niet beschikbaar. De uitruktijden zoals VrG&V deze heeft vastgesteld zijn toegepast. De methode om tot deze tijden te komen wijkt af van de Amsterdamse methode.
[5] Door beperkt aantal waarnemingen worden de uitruktijden van de AS Pieter hanteert.

Tabel 9 - Uitruktijden 2e tankautospuiten[6]

	DAG	ANW	Bij een aantal waarnemingen <50 wordt de uitruktijd bepaald op basis van het eerste voertuig.[7]
Aalsmeer 2	05:08	04:18	Vrijwilligers
Amstelveen 2	02:55	06:33	Vrijwilligers
Diemen 2	04:43	05:48	Vrijwilligers
Uithoorn 2	04:25	06:22	Vrijwilligers
Weesp 2	BD	08:01	Vrijwilligers[8]

Tabel 10 - Uitgangspunten bij de factor Capaciteit

	Periode	Toelichting
Slagkracht	Periode 2 jaar: 2019, 2020	Berekend op basis van uitruktijden. Bestaat uit de elementen: Aantal TS'en in 15 minuten Opkomsttijd 3e TS
GBO		Peloton basisbrandweerzorg Peloton grootschalig watertransport Peloton redding & technische hulpverlening

6 Door beperkt aantal waarnemingen uitruktijd Aalsmeer 1 + 1 minuut, overige 2e voertuigen + 2 minuten.

7 Minder dan 50 waarnemingen. Uitruktijd in lijn met historische uitruktijden. Toegepast ondanks minder waarnemingen.

8 Gegeven uit GMS zijn niet beschikbaar. De uitruktijden zoals VrG&V deze heeft vastgesteld zijn toegepast. De methode om tot deze tijden te komen wijkt af van de Amsterdamse methode.

Tabel 11 - Uitgangspunten bij de factor Paraatheid

	Periode	Toelichting
Beschikbaarheid	Periode: 2020	De beschikbaarheid uitgedrukt in het beschikbaarheidspercentage per jaar dat de brandweerpost inzetbaar is om incidenten te bestrijden. Norm 95% per jaar
Gelijktijdigheid	Periode vanaf 2014 Peildatum: 13-10-2021	Kans, uitgedrukt in een percentage, dat er sprake is van gelijktijdigheid. Gelijktijdigheid wordt als volgt gedefinieerd: 1. Wanneer tijdens Inzet A voor incident A, een tweede inzet B wordt opgeroepen 2. Voor een nieuw/ ander incident B 3. Binnen hetzelfde verzorgingsgebied 4. Waarbij een andere kazernegroep betrokken is Volgens deze definitie is 1 gelijktijdigheid dus altijd tussen 2 incidenten. Filters: > Nieuwjaarsnacht > Extreem weer Buitenbeschouwing gelaten.

Tabel 12 - Uitgangspunten bij de factor Werkdruk

	Periode	Toelichting
Werkdruk	Periode van vier jaar: 2017, 2018, 2019, 2020	Gemiddelde aantal alarmeringen van ieder brandweereenheid op jaarbasis voor een eenheid vanaf de eigen kazerne.

2.1 Meetkaarten

De gebruikte brondata en toegepaste filterstappen voor de berekening van de Verwerkingstijd, Paraatheid, Uitruktijd, Gelijktijdigheid en Werkdruk zijn in de meetkaarten weergegeven.

Filterstappen Verwerkingstijden GMK - Handreiking Dekkingsplan

Berekening Paraatheid - Handreiking Dekkingsplan

Alle buitendienstmeldingen van voertuigen worden bij elkaar opgeteld per eenheid.

→

Dit aantal wordt gedeeld door de totale rapportage tijd (bijvoorbeeld de duur van één kalenderjaar) om het buitendienstpercentage te verkrijgen.

→

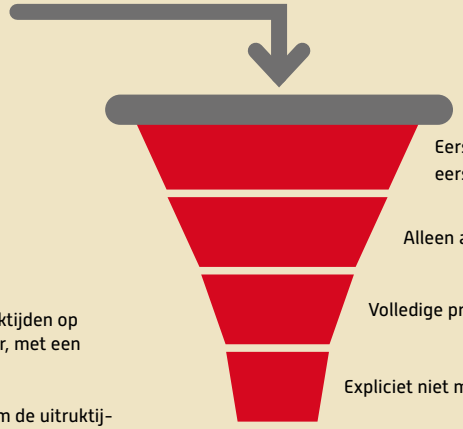
Het paraatheidpercentage wordt verkregen door dit buitendienstpercentage in mindering te brengen op 100% paraatheid

→

Groepering op voertuig &eenheid.

Filterstappen Uitruktijd - Handreiking Dekkingsplan

Uitruktijd: tijd tussen alarmering eenheid (status: ov) en de uitruk (status: ut)



Eerste golf alarmeringen (alarmeringen binnen de eerste twintig minuten vanaf start incident)

Alleen afsluiting incident met waarde Eindrapport of inzet behouden

Volledige prio-1-ritten behouden

Expliciet niet meenemen in de berekening: test/oef/info

NB. Onderzoeksopdracht: Bepaal de uitruktijden op basis van waarnemingen van een heel jaar, met een minimum van vijftig waarnemingen.

NB2: Dit zijn de algemene filterstappen om de uitruktijden te berekenen. Wanneer er een vraag is omtrent specifieke incident-typen, periodes en/of gebieden, wordt de filtering als laatste stap toegepast.

↓

Mediaan berekenen over resterende uitruktijden

Berekening Gelijktijdigheid - Handreiking Dekkingsplan

Voorwaarden Gelijktijdigheid:
Wanneer tijdens Inzet A voor Incident A, een tweede inzet B wordt opgeroepen:
a. Voor een nieuw/ander incident B
b. Binnen hetzelfde verzorgingsgebied
c. Waarbij een andere kazernegroep betrokken is

Totaal incidenten berekenen die aan de voorwaarden van gelijktijdigheid voldoen. → Over de totale tijdspanne, bereken het aantal gelijktijdigheden per dag. → Bepaal de frequentie van het aantal gelijktijdigheden per kazerne. → Vermenigvuldig dit met 100 om het percentage gelijktijdigheden per kazerne te berekenen. ↓ Resulterend cijfer beschrijft de kans dat er op een willekeurige dag minimaal één gelijktijdigheid kan plaatsvinden.

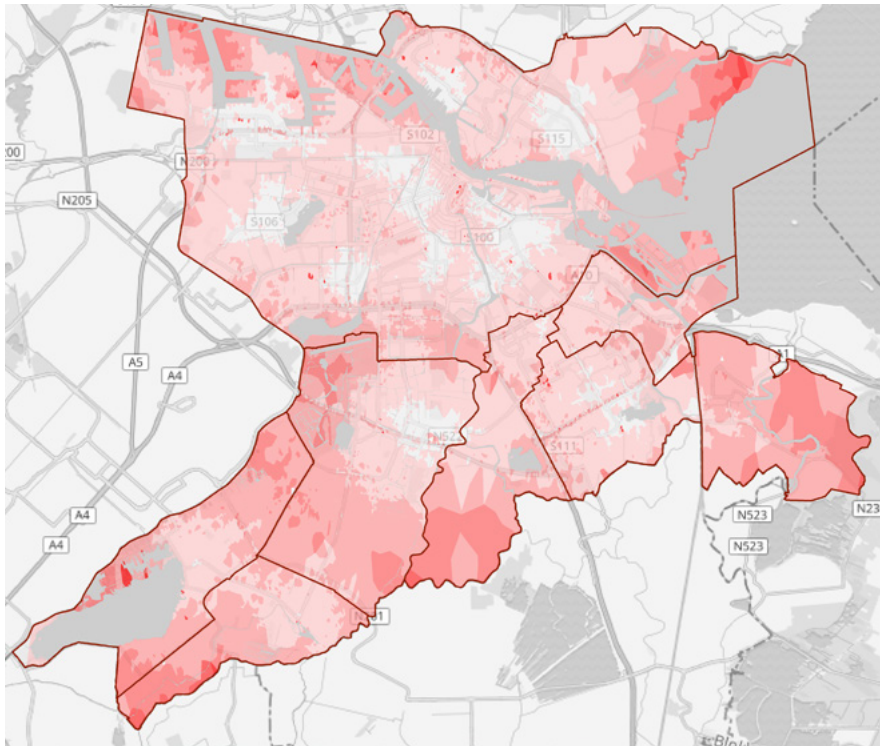
Berekening Werkdruk - Handreiking Dekkingsplan

Het aantal alarmeringen die een eenheid op jaarbasis verwerkt. → Aantal alarmeringen is ongeacht om welk type het gaat; de prioriteit; loos of echt; eigen regio of bijstand; eerstelijns of opschaling.

3 Bijlage: Visualisatie opkomstprestaties dagsituatie

In deze bijlage zijn ondersteunende visualisaties opgenomen van de opkomstprestaties in de regio gedurende het dag-venster. In Bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de technische uitgangspunten van de berekeningen. In deze bijlage zijn de visualisatie van de dagsituatie die horen bij processtap 2 en 3 van de Handreiking Landelijk Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen opgenomen.

Figuur 2 - Opkomsttijden van de eerste tankautospuiten in de dagsituatie.
De lichtste kleur geeft de kortste opkomsttijd weer en de donkerste kleur de hoogste.



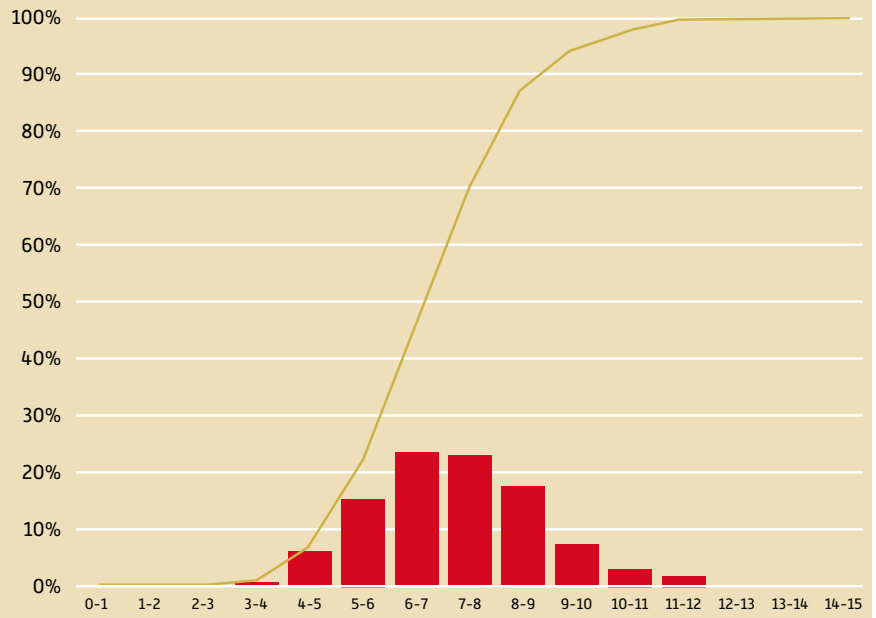
GGO Snelheid in minuten

0-6 6-9 9-12 12-15 15-18 18+

Het percentage van de locaties in de regio dat binnen een bepaalde tijd wordt bereikt kan ook worden weergegeven in een s-curve. In een staafdiagram is verder gespecifieerd in welke tijdvakken de locaties bereikt worden.

Figuur 3 - Percentage van de locaties in de regio dat in de dagsituatie binnen een bepaalde tijd door de eerste tankautospuit bereikt wordt, aangevuld met tijdvakken waarin ze bereikt worden.

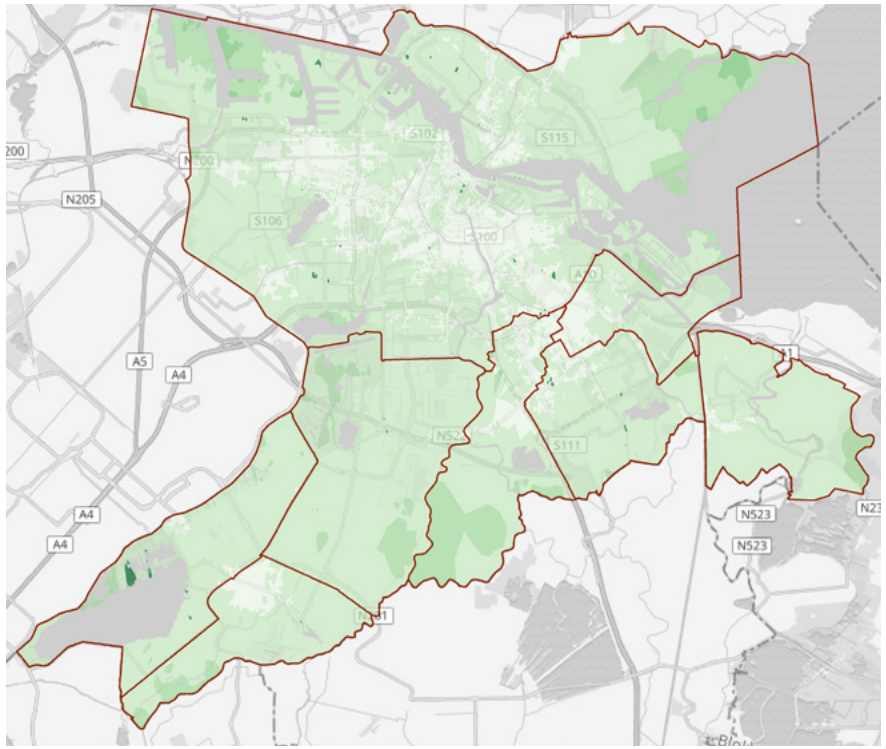
Dekkingsgrafiek 1e Tankspuitauto regio Amsterdam-Amstelland



	0-1	1-2	2-3	3-4	4-5	5-6	6-7	7-8	8-9	9-10	10-11	11-12	12-13	13-14	14-15
Per tijdvak	0,2	0,0	0,0	0,7	6,1	15,5	23,6	23,5	17,6	7,4	3,1	1,9	0,3	0	0
Cumulatief	0,2	0,2	0,2	0,9	7,0	22,5	46,1	69,6	87,2	94,6	97,7	99,6	99,9	100	100

Opkomsttijd in minuten

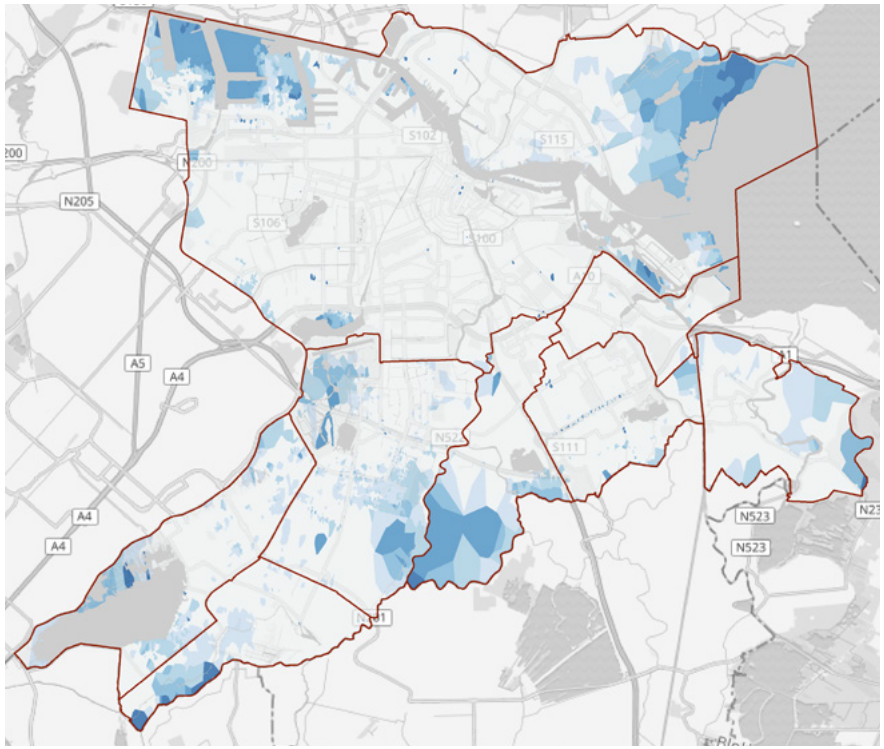
Figuur 4 - Opkomsttijden van drie tankautospuiten in de dagsituatie. De lichtste kleur geeft het kortste tijdbestek weer en de donkerste kleur het hoogste.



GGO Slagkracht 3 TankautoSpuiten

0-10 10-15 15-20 20-25 25-30 30+

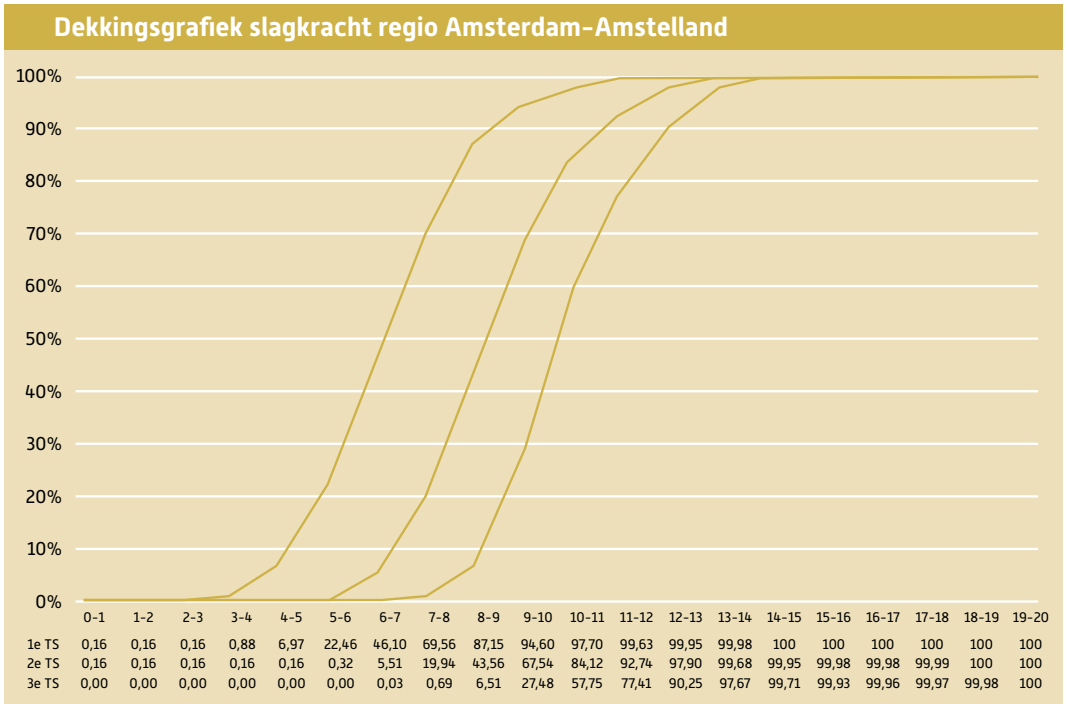
Figuur 5 - Geografische weergave van het aantal tankautospuiten dat in de dagsituatie binnen 15 minuten ter plaatse kan zijn. In respectievelijk de dag-situatie. De lichtste kleur geeft het hoogste aantal tankautospuiten weer.



GGO Slagkracht Aantal binnen 15 min.

○ 5+ ○ 4 ○ 3 ○ 2 ○ 1 ● 0

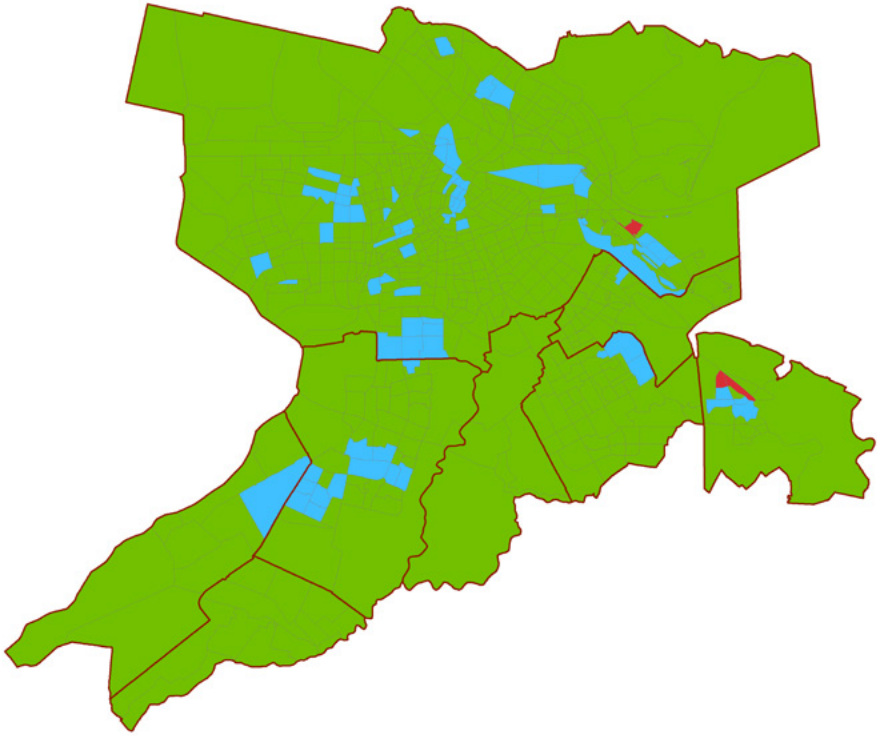
Figuur 6 - Het percentage van de locaties in de regio dat in de dagsituatie binnen een bepaalde tijd door één, twee of drie (interregionale) tankautospuiten kan worden bereikt.



	0-1	1-2	2-3	3-4	4-5	5-6	6-7	7-8	8-9	9-10	10-11	11-12	12-13	13-14	14-15	15-16	16-17	17-18	18-19	19-20
1e TS	0,16	0,16	0,16	0,88	6,97	22,46	46,10	69,56	87,15	94,60	97,70	99,63	99,95	99,98	100	100	100	100	100	100
2e TS	0,16	0,16	0,16	0,16	0,16	0,32	5,51	19,94	43,56	67,54	84,12	92,74	97,90	99,68	99,95	99,98	99,98	99,99	100	100
3e TS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,03	0,69	6,51	27,48	57,75	77,41	90,25	97,67	99,71	99,93	99,96	99,97	99,98	100

In Hoofdstuk 2 (processtap 2) zijn de operationele prestaties voor de basis-brandweerzorg inzichtelijk gemaakt aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Om te beoordelen of deze prestaties afdoende zijn gebruikt de Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen de methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden.

Figuur 7 - Beoordeling gebieden op de factor snelheid in de dagsituatie.



GGO Slagkracht 3 TankautoSpuiten

Goed Voldoende Onvoldoende

4

Bijlage: Repressieve dekking van de overige taakgebieden

De Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen maakt voor de beoordeling van de basisbrandweerzorg gebruik van de nieuwe methode Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Deze methode richt zich op de beoordeling van de basisbrandweereenheid (tankautospuit). De methode geeft geen beoordelingskader voor het redvoertuig en de overige taakgebieden. Brandweer Amsterdam-Amstelland kiest ervoor het redvoertuig en de overige taakgebieden wel te analyseren en te beoordelen.

4.1 Beoordeling operationele prestatie van het redvoertuig

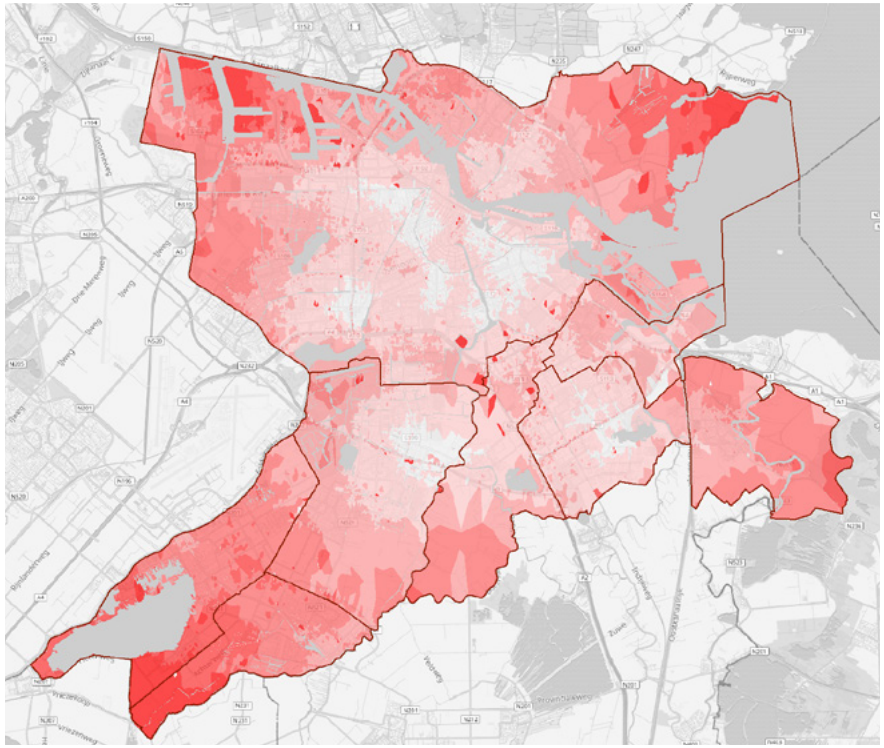
Aanvullend op de opkomstnormen voor de eerste basisbrandweereenheid stelt het Besluit veiligheidsregio's dat het bestuur van de veiligheidsregio vaststelt voor welke objecten bij *binnenbrand* de inzet van een ondersteuningseenheid voor redden en blussen op hoogte altijd noodzakelijk is. De opkomstnorm van dit redvoertuig is dan dezelfde als voor de eerste tankautospuit. De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland heeft in 2013 besloten, vanwege de bijzondere risico's en beperkte vluchtmogelijkheden, dit in te stellen voor portiekwoningen van vóór 1945. Hier geldt dan, net als voor de eerste basisbrandweereenheid, een maximale opkomsttijd van 6 minuten. Betekent dit dat we deze normering in dit Dekkingsplan niet meer gebruiken?

De dekking van het redvoertuig

De plaatsing van de redvoertuigen in de regio sluit aan bij de risico's. Genormeerde portiekwoningen van voor 1945 liggen met name binnen de Ring A10 in Amsterdam. Op de kazernes in dit gebied zijn redvoertuigen gestationeerd die dezelfde opkomstprestaties kunnen behalen als de eerste autospuit. De afbeelding toont de opkomstprestaties van de redvoertuigen in de regio.

In het grootste deel van de regio kan voldaan worden aan de maximale landelijke opkomsttijd van 18 minuten. De huidige spreiding van de redvoertuigen sluit aan bij de risico's in de regio. De brandweer is in staat om snel extra capaciteit te organiseren om te ondersteunen bij redding en/of blussing op hoogte.

Figuur 8 - De opkomsttijd van de redvoertuigen.



GGO Snelheid in minuten

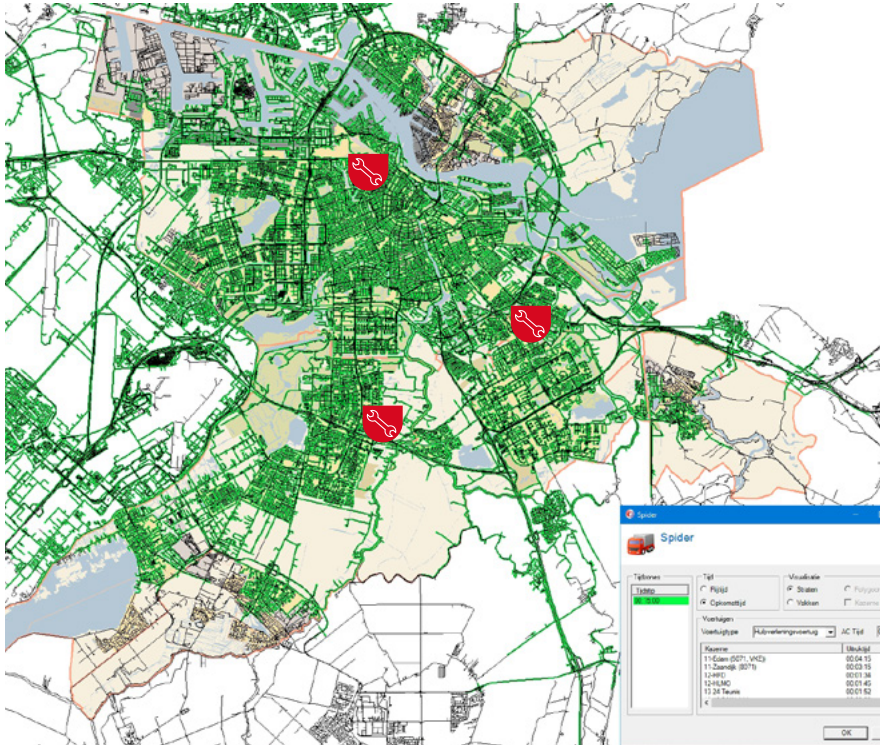
0-6 6-9 9-12 12-15 15-18 18+

4.2 Beoordeling operationele prestatie bij hulpverlening
Een steeds groter deel van de werklast van de brandweer bestaat uit hulpverlening. Het gaat hierbij om technische hulpverlening bij verkeersongevallen, maar ook om hulp aan andere hulpdiensten, zoals het afhijsen van patiënten voor de ambulancedienst of het openen van deuren voor de politie. Daarnaast rukt de brandweer steeds vaker uit naar reanimatie. De operationele prestatie bij hulpverlening, in relatie tot de risico's, wordt gewogen aan de hand van snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk.

Snelheid
Voor hulpverlening is geen wettelijke opkomstnorm bepaald. De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland heeft in 2013 besloten de richtlijn voor de maximale opkomsttijd van 15 minuten voor de eerste tankautospuit of het eerste hulpverleningsvoertuig (HV1) te volgen. De richtlijn voor de tankautospuit bij hulpverlening wordt overal in de regio gehaald en daarmee is de dekking op orde.

De zware hulpverleningsvoertuigen staan in de regio Amsterdam-Amstelland strategisch geplaatst op drie kazernes. Daarmee is voor ca. 95% van de regio binnen 15 minuten een hulpverleningsvoertuig ter plaatse. Op de kazernes Teunis en Amstelveen wordt gesprongen tussen het hulpverleningsvoertuig en het redvoertuig. Indien voor incidenten beide voertuigen tegelijkertijd zouden moeten uitrukken, kan een vervangende eenheid van een andere kazerne worden gealarmeerd.

Figuur 9 - Het bereik van de HV1 binnen 15 minuten.



Capaciteit
De brandweer heeft voldoende slagkracht voor hulpverlening. Zowel bij kleine incidenten als voor stormdagen of bijvoorbeeld complexe spoorwegongevallen.

Paraatheid en restdekking
Door de aanwezigheid van veel beroepsposten is de paraatheid van de tankautospuiten in de regio over het algemeen hoog. Incidenteel kan het hulpverleningsvoertuig op kazerne Diemen niet ingezet worden in verband met beperkt beschikbare vrijwilligers. Ook wordt dit voertuig verplaatst in het geval er een defect is aan de andere hulpverleningsvoertuigen. Twee van de drie hulpverleningsvoertuigen staan op beroepskazernes en deze hebben daarom een hoge paraatheid. In het geval van gelijktijdigheid van incidenten heeft de brandweer voldoende eenheden beschikbaar om in te zetten en daarnaast kunnen interregionale eenheden gealarmeerd worden.

Werkdruk
Door veranderende incidenten loopt de werkdruk op de hulpverlenings-voertuigen langzaam terug. Deze trend is te verklaren door het teruglopend aantal incidenten, maar ook minder behoefte aan zwaar hulpverlenings-materieel door andere voertuigtypen en protocollen van de ambulancedienst.

Incident aanbod	Totaal	2017	2018	2019	2020
Amstelveen	363	100	78	60	54
Teunis	481	132	118	101	79
Diemen[1]	108	18	32	28	19

[1] Het hulpverleningsvoertuig gestationeerd op kazerne Diemen wordt in het geval van een defect aan de andere hulpverleningsvoertuigen verplaatst naar kazerne Amstelveen of Teunis. In dat geval krijgt het voertuig een andere roepnaam. Dit leidt tot een lager werk-drukcijfer.

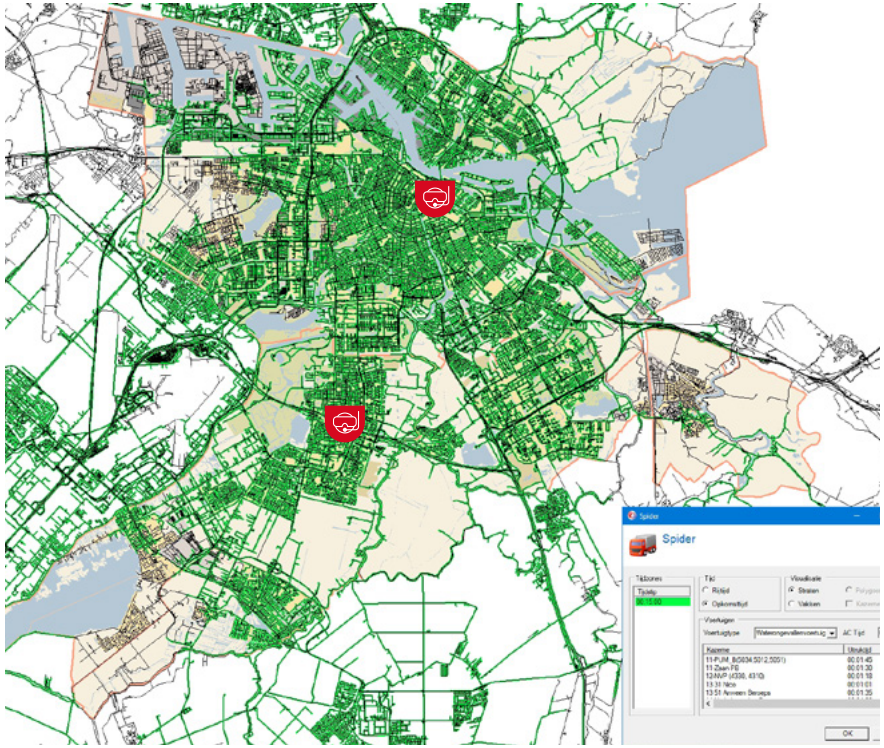
Analyse
Brandweer Amsterdam-Amstelland kan bij hulpverlening in de gehele regio aan de richtlijn voor de eerste tankautospuit voldoen. De hulpverlenings-voertuigen (HV1) kunnen in het grootste deel van de regio aan de gestelde richtlijn voldoen. In de gebieden waar de HV1 niet binnen 15 minuten ter plaatse kan zijn, Landelijk Noord en een deel van de Zuidflank, is het risico op zware ongevallen laag. In deze delen van de regio is minder infrastruc-tuur zoals snelwegen of tram- en spoorlijnen.

Conclusies en aanbevelingen
De brandweerzorg voor het taakgebied Hulpverlening is op orde. Er is voldoende dekking en capaciteit om incidenten te bestrijden. Er zijn geen aanvullende maatregelen nodig.

4.3 Beoordeling operationele prestaties bij waterongevallen
Een deel van de werklast van de brandweer bestaat uit uitrukken naar waterongevallen. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om mensen of dieren die te water zijn geraakt. De operationele prestatie bij waterongevallen, in relatie tot de risico's, wordt gewogen aan de hand van snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk

Snelheid
Brandweer Amsterdam-Amstelland beschikt over twee waterongevallenwagens met een duikteam. Voor de maximale opkomsttijd bij een waterongeval is geen wettelijke norm bepaald. De veiligheidsregio heeft in 2013 (conform een richtlijn) een maximale opkomsttijd van 15 minuten vastgesteld. In het overgrote deel van de regio wordt hieraan voldaan. Aan de randen van de regio wordt hiervoor ook gebruik gemaakt van interregionale eenheden uit Nederhorst den Berg, Zaandam, Velsen, Nieuw-Vennep en Mijdrecht. In Weesp wordt op waterongevallen uitgerukt door een team van Wateroppervlakte redders. Deze redders kunnen een eerste inzet doen tot de komst van de duikers. Dit team kan geen onderwaterreddingen uitvoeren. Op IJburg wordt in de zomerperiode in het weekend en op zomerse dagen toezicht gehouden door de Amsterdamse reddingsbrigade. Deze organisatie werkt samen met de hulpverleningsdiensten bij calamiteiten rond en in het water.

Figuur 10 - Het bereik van de waterongevallenwagen binnen 15 minuten.



Capaciteit
Door de interregionale samenwerking is er een hoge mate van slagkracht bij grotere waterongevallen.

Paraatheid
De waterongevallenwagens in de regio worden bezet door personeel van beroepskazernes. De waterongevallenwagens van de veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland worden bezet door een zogenaamde spring-

bezetting. De beroepskrachten rukken uit met ofwel de tankautospuit of de waterongevallenwagen. In het geval van een gelijktijdige inzet van de tankautospuit en waterongevallenwagen zijn er bovendien andere waterongevallenwagens (regionaal en interregionaal) beschikbaar. Het Instituut Fysieke Veiligheid is gevraagd te adviseren over de vraag of de organisatiewijze van het duikteam in Amsterdam herzien moet worden[2]. De belangrijkste conclusie is dat de beslissing alle kanten op kan, omdat het heel lastig is risico's in beeld te brengen en ze op waarde te schatten. Een heroverweging van de organisatie van de duiktaak is op zijn plaats. Voor een meer gedegen afweging is nader onderzoek nodig. De uitkomsten en eventuele aanbevelingen van het onderzoek naar het springen in de duikorganisatie worden in een separaat (bestuurlijk) traject behandeld.

Restdekking
Door de interregionale samenwerking met andere duikteams kan er altijd ingezet worden als eigen waterongevallenwagens al ingezet zijn.

Analyse
Brandweer Amsterdam-Amstelland kan bij waterongevallen in het grootste deel van de regio aan de gestelde richtlijn voldoen. In de gebieden waar de waterongevallenwagen niet op tijd kan zijn is het risico op waterongevallen laag. Door de interregionale samenwerking zijn de slagkracht en restdekking hoog.

Conclusies en aanbevelingen
De brandweerzorg voor het taakgebied Waterongevallen is op orde. Er is voldoende dekking en slagkracht om incidenten te bestrijden.

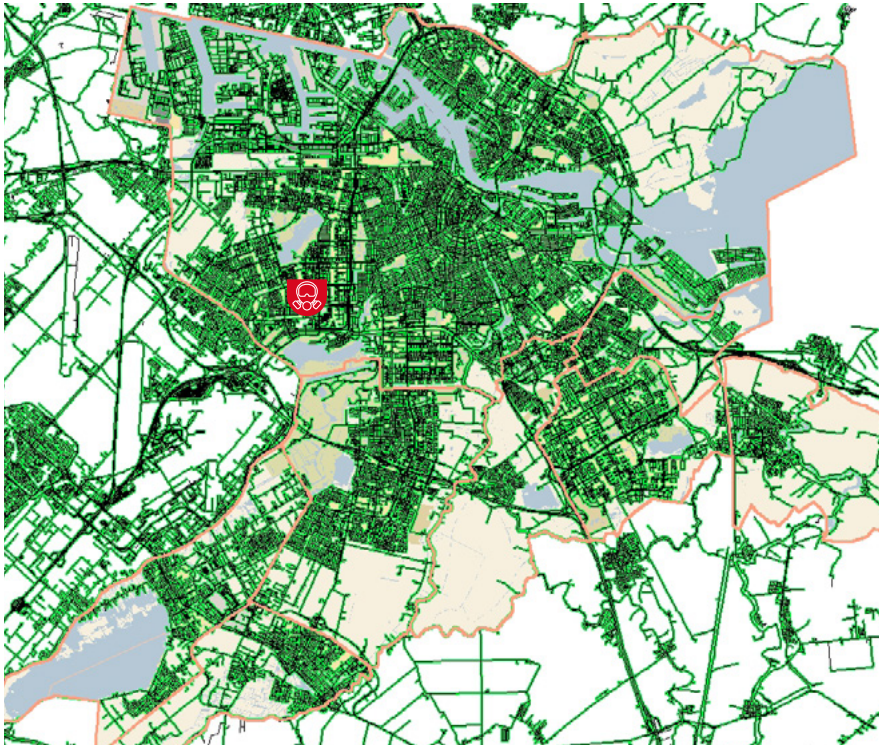
[2] De notitie van het IFV d.d. 23 juni 2021 'Wel of geen dedicated duikteam in Amsterdam'.

4.4 Beoordeling operationele prestaties bij incidentbestrijding gevaarlijke stoffen

Een deel van de werklast van de brandweer bestaat uit uitrukken naar ongevallen met gevaarlijke stoffen. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om uitrukken naar meldingen van koolmonoxide, maar ook om ongevallen met giftige stoffen bij bedrijven. De operationele prestatie bij ongevallen met gevaarlijke stoffen, in relatie tot de risico's, wordt gewogen aan de hand van dekking, paraatheid, slagkracht en restdekking.

Snelheid
De inzet bij kleinschalige ongevallen met gevaarlijke stoffen wordt in eerste instantie afgehandeld door de tankautospuit. De veiligheidsregio heeft in 2013 voor dergelijke ongevallen (conform een richtlijn) een maximale opkomsttijd van 15 minuten voor de eerste tankautospuit vastgesteld. De opkomsttijd wordt in de gehele regio gehaald. Het gaat hier vooral om metingen bij gaslekkages en metingen naar koolmonoxide. Bij een groter incident met gevaarlijke stoffen wordt de Snel Inzetbare Eenheid (SIE) ingezet. Voor de SIE bestaat geen wettelijke maximale opkomsttijd. De veiligheidsregio heeft in 2013 (conform een richtlijn) een maximale opkomsttijd van 30 minuten vastgesteld. Deze Opkomsttijd wordt in de hele regio gehaald.

Figuur 11 - Het bereik van de OGS-SIE binnen 30 minuten.



Capaciteit
Door interregionale samenwerking met vier veiligheidsregio's in Noord-Holland (Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen) kunnen snel meerdere SIE-eenheden opgeroepen worden om in te zetten bij grootschalige ongevallen met gevaarlijke stoffen. Hierdoor is ook de restdekking op orde.

Paraatheid en werkdruk
De OGS-SIE wordt bemenst met een springbezetting op een beroepskazerne, waarbij afhankelijk van het incident de bemanning de keuze maakt tussen de tankautospuit en de SIE. Het lage aantal uitrukken maakt een vaste bezetting niet nodig. De paraatheid van de SIE is daarmee op orde.

Analyse
De dekking en paraatheid bij incidenten met gevaarlijke stoffen is op orde voor zowel de tankautospuit als de SIE.

Conclusies en aanbevelingen
De brandweerzorg voor het taakgebied Incident Bestrijding Gevaarlijke Stoffen is op orde. Er is voldoende dekking en slagkracht om incidenten te bestrijden. Er zijn geen maatregelen nodig.

5 Bijlage: Aandachtsobjecten VrAA

Op basis van de huidige methode en dekking zijn binnen de VrAA aandachtsobjecten aanwezig van de onderstaande objectfuncties:

- Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gezondheidzorg); verpleeg- en verzorgingsinstellingen, ziekenhuizen, categorale woonvormen, gehandicaptenzorg en revalidatiecentra.
- Woongebouwen hoger dan 20 meter. Hoogbouw, zoals kantoorpanden, valt volgens deze methode niet onder de woongebouwen hoger dan 20 meter.
- Portiekwoningen

Voor deze objecten geldt volgens de GGO-methodiek een opkomsttijd van 10 minuten die door de brandweer op dit moment niet wordt behaald.

5.1 Gezondheidzorg

Het betreft hier 5 locaties voor gezondheidszorg, waarvan 2 in de gemeente Amstelveen, 2 in Amsterdam en 1 in Weesp. Op het gebied van risicobeheersing kunnen de volgende aanvullende maatregelen worden genomen:

- Meelezen en adviseren over het **ontruimingsplan**.
- Instellingen aan laten sluiten op het **zorgconvenant**.
- Gezamenlijk met de brandweer een **ontruimingsoefening** organiseren.
- Ondersteuning voor de operationele dienst met **oriëntaties**, waarbij er extra aandacht is voor de bluswatervoorziening en aanvalswegen in het pand.

Plaats	Adres	Opkomsttijd 1e TS	Objectfunctie	Gebruiker	Zorgconvenant
Amstelveen	Salamander 12-18	10:10	Ouderenzorg	Zonnehuisgroep	nee
	Amsteldijk Zuid 194	10:28	Gehandicaptenzorg	Stichting ons tweede huis	nee
Amsterdam	Daguerrestraat 113	10:35	Psychisch zorg	Mentrum woon-zorglocatie	nee
	Sem Presserhof 80 - 96	10:38	Gehandicaptenzorg	Stichting ons tweede huis	nee
Weesp	Heemraadweg 1	10:23	Ouderenzorg	Verpleeghuis Hogewey	nee

5.2 Celfunctie/ Gesloten instelling

Het betreft hier 1 locatie in de gemeente Amsterdam. Op het gebied van risicobeheersing kunnen de volgende aanvullende maatregelen worden genomen:

- Meelezen en adviseren over het **ontruimingsplan**.
- Gezamenlijk met de brandweer een **ontruimingsoefening** organiseren.
- Ondersteuning voor de operationele dienst met **oriëntaties**, waarbij er extra aandacht is voor de bluswatervoorziening en aanvalswegen in het pand.

Plaats	Adres	Opkomsttijd 1e TS	Objectfunctie	Gebruiker
Amsterdam	Tafelbergweg	10:14	Jeugd detentie centrum	De Koppeling Levvel

5.3 Woningen

Bij de woningen maken we onderscheid in de volgende woningen, Portiek-etagebouw, Woningen van voor 2003 en woningen na 2003. Voor woningen wordt bij de wijziging van het bouwbesluit de aanwezigheid van rookmelders op 1 juli 2022 verplicht gesteld. Dit betekent dat bij alle woningen (ook van voor 2003) vanaf die datum rookmelders verplicht zijn.

Vanuit Risicobeheersing (brandveilig leven) kunnen manieren onderzocht worden om bewoners te mobiliseren om een bijdrage te leveren aan de veiligheid in de wijk. Bijvoorbeeld reanimatie- en AED-training, valpreventie etc. Om zo aan te sluiten op de woeste doelstelling '100.000 hulpverleners'.

- Woningen van voor 2003
  Hiervoor geldt vanaf volgend jaar een rookmelderplicht vanaf juli 2022. De brandweer hier reeds over in gesprek met de woningcorporaties om afspraken te maken over het voortijdige ophangen van rookmelders.
- Woningen van na 2003
  Deze woningen zijn voorzien van rookmelders.

5.4 Portiekwoningen

De woningen in portiek-etagebouw beschikken over een samenvallende vluchtweg. Vanuit regelgeving is hiervoor zowel de bouwhoogte als het aantal woningen op het trappenhuis beperkt. Ook voor deze woningen geldt straks een rookmelderplicht. Een aanvullende actie bij deze woningen kan **advies voor een dranger op de woningtoegangsdeur** zijn, om de enige beschikbare vluchtroute beter te beschermen. Daar hoort ook het vrijhouden- of laten maken van vluchtroutes bij.

Plaats	Adres	Opkomsttijd 1e TS	Aantal adressen	Woningbezoek uitgevoerd
Amsterdam	KNSM-laan	10:06	1	
	Levantkade	10:05	8	
	Sijpestein	10:11	8	
Weesp	H.Marsmanstraat	10:29	32	
	Henriëtte Roland Holsthof	11:01	96	
	J.H.Leopoldhof	10:14	77	
	Jan Campertplein	10:25	36	
	Jan Prinsstraat	11:23	96	
	Kostverlorenstraat	10:18	8	
	M.Nijhoffstraat	11:27	42	
	Plataanlaan	10:29	6	
	Sportparklaan	11:01	128	
	Willem de Mérodestraat	10:35	96	

5.5 Galerij of corridorflats

Bij woongebouwen > 20 meter duurt het langer voordat de brandweer repressief inzetbaar is. Vanuit regelgeving worden hiervoor een aantal voorzieningen voorgeschreven om een repressieve inzet te ondersteunen. Dit zijn droge blusleidingen, brandweerliften en sluizen voor trappen en brandweerliften.

Plaats	Adres	Opkomsttijd 1e TS	Objectfunctie	Aantal adressen	Woningbezoek uitgevoerd
Amsterdam	Havikshorst	10:01	Portiekflat	8	Ja
	Mensinge	10:01	Portiekflat	1	
	Slangenburg	10:16	Portiekflat	24	
	Dikning	10:16	Portiekflat	30	
	Kiefskamp	10:20	Portiekflat	8	
	Meidoornlaan	10:11	Portiekflat	10	
	Oldengaarde	10:09	Portiekflat	30	
	Rhijnestein	10:35	Portiekflat	54	Ja
	Sijpestein	10:11	Portiekflat	54	
	Weerdestein	10:15	Portiekflat	24	
	Wildenborch	10:14	Portiekflat	2	
Weesp	Sinnigvelderstraat	10:53	Portiekflat	161	
	Heemraadweg	11:52	Portiekflat	264	
	Ingelandenstraat	10:18	Portiekflat	27	
	Keulsevaartstraat	10:25	Portiekflat	48	
	Meidoornlaan	10:11	Portiekflat	10	

Veiligheidsregio/brandweer
Amsterdam-Amstelland

Bezoekadres:
Ringdijk 98, 1097 AH Amsterdam

Postadres:
Postbus 92171, 1090 AD Amsterdam

Telefoon:
020 555 6550

Website:
veiligheidsregioaa.nl
brandweer.nl/amsterdamamstelland