Registratienummer: **1593328**

Raadsvoorstel

Datum vergadering:	7 oktober 2021
Agendapunt:	8
Onderwerp:	Vaststellen aanwijzingslijst Adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
Portefeuillehouder:	wethouder Pieter van Dieperbeek

Heesch, 27 juli 2021

Inleiding

De Omgevingswet zal naar verwachting op 1 juli 2022 in werking treden. Het doel van de wet is "het bereiken en in stand houden van een veilige, gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit". Daarnaast wil de wet deze fysieke leefomgeving "doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen ter vervulling van maatschappelijke behoeften".

Om deze doelen te kunnen bereiken, worden nieuwe kerninstrumenten geïntroduceerd, zoals bijvoorbeeld de Omgevingsvisie, -programma's en het Omgevingsplan. Deze nieuwe instrumenten vragen een andere benaderingswijze en een andere manier van werken.

Met de komst van de Omgevingswet is het nog steeds aan ons om besluiten te nemen op aanvragen om een omgevingsvergunning. Echter u kunt vooraf categorieën van gevallen aanwijzen, waarin u gebruik wil maken van uw adviesrecht. Dat is dan een bindend advies aan ons. Ook kan u participatie in bepaalde gevallen verplicht stellen (bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten). Ook die gevallen moeten vooraf vastgesteld worden.

Voorstel

1. In te stemmen met de aanwijzingslijst van gevallen, waarin u gebruik maakt van uw adviesrecht en participatie verplicht stelt bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Argumenten

1.1 Onder de Omgevingswet krijgt u de mogelijkheid en bevoegdheid om buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen, waarbij u als adviseur optreedt

Op grond van artikel 16.15a, aanhef en onder b, en artikel 16.15b van de Omgevingswet heeft u de mogelijkheid en bevoegdheid gevallen voor verzwaard advies aan te wijzen. Dat wil zeggen dat u als adviseur betrokken moet worden en uw advies door het ons in acht moet worden genomen bij beslissing op het initiatief.

1.2 U kunt onder de Omgevingswet een besluit nemen in welke gevallen participatie verplicht is bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Participatie is een belangrijk onderdeel van de Omgevingswet. Als een initiatief past in het Omgevingsplan of wordt toegestaan met een binnenplanse afwijking, dan is participatie voor de initiatiefnemer niet verplicht. Bij het opstellen van het Omgevingsplan is immers al geparticipeerd.

Op het moment dat wij een vergunning verlenen buiten de regels van het Omgevingsplan om, dan is participatie ook niet verplicht, tenzij u dit wel verplicht stelt. U kunt daarvoor vooraf categorieën van gevallen aanwijzen: valt het initiatief in een van deze categorieën, dan moet de initiatiefnemer dus participeren.

1.3 Werken met één aanwijzingslijst in plaats van met twee aparte aanwijzingslijsten

De omgevingswet biedt u de ruimte/mogelijkheid om met twee verschillende aanwijzingslijsten van categorieën gevallen te werken.

Eén voor de gevallen, waarin u gebruik maakt van uw adviesrecht en één voor de gevallen, waarin u participatie verplicht stelt bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.
Omwille van een integrale benadering stellen wij voor om voor beide bevoegdheden één aanwijzingslijst te hanteren. De verwachting is, dat u gebruik wil kunnen maken van uw adviesrecht in die gevallen, welke een redelijke impact hebben op de fysieke leefomgeving. Juist ook bij dit soort initiatieven, streven we ernaar, dat de initiatiefnemer met de omgeving in gesprek gaat om draagvlak te creëren voor zijn plannen.
Tevens biedt één aanwijzingslijst meer duidelijkheid en voorkomt het verwarring bij inwoners, ondernemers, bedrijven en instellingen.

1.4 Ook activiteiten met grote impact op de omgeving staan op de lijst gevallen
Het college kan volgens artikel 16.65 lid 4 van de Omgevingswet besluiten om de uitgebreide voorbereidingsprocedure te volgen indien

a) het gaat om een activiteit, die aanzienlijke gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving, èn
b) waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

Deze activiteit is aan de aanwijzingslijst gevallen toegevoegd als vangnetbepaling om al die gevallen die als impactvol worden beschouwd te ondervangen.
Om welke activiteiten het dan kan gaan, volgt uit de doelen van de Omgevingswet, zoals verwoord in artikel 1.3 van de Omgevingswet. De Omgevingswet is gericht op het in onderlinge samenhang: a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Ook activiteiten die impact hebben op veiligheid en gezondheid of op de vervulling van maatschappelijke behoeften komen dus voor adviesrecht en verplichte participatie in aanmerking.

1.5 Initiatiefnemers krijgen handreiking voor participatie
In de opdracht van de gemeenteraad aan het college om het participatiebeleid van de gemeente te actualiseren, wordt het opstellen van een 'handreiking participatie' een onderdeel. Met deze handreiking wordt initiatiefnemers duidelijk gemaakt wat we in de gemeente onder goede participatie verstaan.
Voordat de Omgevingswet in werking treedt worden inwoners en bedrijven van de gemeente op de hoogte gesteld over de veranderingen die de Omgevingswet met zich mee brengt op het gebied van vergunningverlening, waaronder de hier voorgestelde procedure voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Deze communicatie is onderdeel van het communicatieplan van het programma Omgevingswet in de gemeente.

Risico's

- De categorieën van gevallen blijken bij het werken onder de Omgevingswet toch niet passend genoeg. Het is echter mogelijk om de lijst na inwerkingtreding van de Omgevingswet aan te passen, als blijkt dat er toch behoefte bestaat aan een aanvulling en/of wijziging van de lijst. Zie ook onder kopje 'Evaluatie'.

- Indien de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt uitgesteld, betekent dit ook dat de aanwijzingslijst nog niet in werking treedt. Vooralsnog gaan we uit van 1 juli 2022.

- Op grond van de Omgevingswet zal de afdoeningstermijn voor omgevingsvergunningaanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten volgens de reguliere procedure acht weken bedragen (als het adviesrecht geldt is de beslistermijn vier weken langer, artikel 16.64 Omgevingswet), met een mogelijkheid om éénmaal met zes weken te verdagen. Dit kan mogelijk gevolgen hebben voor de huidige vergadercyclus van de raad. Door het college te laten besluiten dat voor deze aanvragen de uitgebreide voorbereidingsprocedure geldt, kan dit risico beperkt worden.

Kosten en dekking
Nvt

Vervolg

Met dit voorstel anticiperen we op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zodat uw adviesrecht en de participatieplicht vastgelegd is. Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, zal het adviesrecht en de participatieplicht overeenkomstig de aanwijzingslijst gaan werken. Op het moment dat aanvragen om een omgevingsvergunning worden ingediend, die strijdig zijn met het 'tijdelijke omgevingsplan' en vallen binnen de activiteiten, die zijn benoemd in de aanwijzingslijst, zullen we deze aanvragen voor advies aan u voorleggen, alvorens we een besluit zullen nemen.

Evaluatie

Een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen we de werking en de behaalde resultaten met betrekking tot uw adviesrecht en de participatieplicht evalueren.
Indien nodig c.q. gewenst zullen we de aanwijzingslijst met categorieën gevallen aanpassen en opnieuw ter besluitvorming aan u voorleggen.

Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.

- Aanwijzingslijst categorieën gevallen
- Raadsbesluit

Burgemeester en wethouders,

Peggy Hurkmans
secretaris

Marieke Moorman
burgemeester