Voorstel aan college en raad

Nummer:	h210015183
Datum:	1 maart 2021
Opsteller:	Kees Hulskes
Portefeuillehouder:	Wethouder Van Bijsteren
Onderwerp:	(Beantwoording motie) Gebiedsagenda EHZ

Het college van B&W besluit:

1. De gemeenteraad voor te stellen in te stemmen met het proces (Update Gebiedsagenda EHZ van 02-02-2021) om te komen tot de Gebiedsagenda EHZ.
2. De door de raad benoemde kaders en opmerkingen onder te brengen in het proces.

Inleiding

Aanleiding

Op 18 februari 2021 is unaniem de “Motie vreemd aan de orde: Gebiedsagenda EHZ en Samenwerking in EHZ verband” aangenomen. In deze motie roept de gemeenteraad het college op om voor het deel van het Traject Gebiedsagenda na punt 2 uit de Update Gebiedsagenda EHZ van 2-2-2021: “Gezamenlijke raadsconferentie Nota van Bevindingen en procesontwerp” nog geen enkele verdere actie te starten en/of verplichtingen aan te gaan tot de volgende zaken zijn uitgevoerd:

a) Behandeling in de gemeenteraad van een kwalitatieve evaluatie van Meerinzicht waarin de initiële doelen worden vertaald naar de opbrengsten in het heden;
b) Behandeling van een overzicht met voorstel voor vervolg van beleidsvelden (van strategisch tot operationeel) die mogelijk in EHZ verband kunnen worden opgepakt om toekomstige meerwaarde te generen voor de gemeente Harderwijk;
c) Behandeling in de gemeenteraad van nut en noodzaak van de genoemde gebiedsagenda met een voorstel voor kaders waarin de ontwikkeling van deze agenda plaats moet vinden (zo spoedig mogelijk, uiterlijk in maart 2021);
d) Behandeling van de Nota van Bevindingen en procesontwerp (gepland mei 2021).

Dit raadsvoorstel vloeit voort uit deze motie en gaat met name in op de Gebiedsagenda EHZ. Voor de kwalitatieve evaluatie Meerinzicht wordt een separaat spoor gevolgd.
Wat betreft de introductie van de Gebiedsagenda EHZ is de gemeenteraad medio november 2020 via een memo geïnformeerd. Het instrument Gebiedsagenda EHZ is ook benoemd in de gemeentelijke meerjarenbegroting 2021 – 2024. In de paragraaf “Bestuurskracht en Samenwerking” is hierover aangegeven dat in 2020 is gestart met het opstellen van de Gebiedsagenda EHZ. Bij dit voorstel is de vierde versie van het feitenboek ter informatie bijgevoegd.

In de commissie Beleid Algemeen van 13 oktober 2020 is een sessie georganiseerd over de Doorontwikkeling van EHZ-samenwerking gericht op de ambtelijke samenwerking.
Gebleken is dat de twee verschillende dossiers tot op zekere hoogte door elkaar zijn gaan lopen. Tijdens de commissie Beleid Algemeen van 21 januari 2021 is geprobeerd om deze twee aparte sporen verder te verduidelijken.

Het college stelt voor om via dit raadvoorstel een nieuwe start te maken met het proces Gebiedsagenda EHZ. Wij vinden de Gebiedsagenda EHZ een unieke kans om te komen tot een gedragen investeringsagenda (ondernemers, maatschappelijke organisaties, drie gemeenten en twee provincies) voor de langere termijn.
Wij nodigen u uit om in het proces om te komen tot de gebiedsagenda EHZ gezamenlijk op te trekken.

Inleiding Gebiedsagenda EHZ (2035)
De provincie Gelderland werkt met het instrument gebiedsagenda's. Een gebiedsagenda is een vorm van samenwerking waarbij partners uit bepaalde gebieden met elkaar een meerjarige strategische/ruimtelijke agenda opstellen voor het planmatig investeren in een bepaald gebied. Voorbeelden van andere gebiedsagenda's zijn die van de Veluwe en Cleantech-regio.
Gebiedsagenda's waren tot voor kort alleen mogelijk voor de wat grotere gebieden. Inmiddels heeft de provincie Gelderland ook gemerkt dat het voor sommige gebieden interessant kan zijn om op kleinere schaal een gebiedsagenda te maken. Zo is gestart met de gebiedsagenda voor 'De Kop van de Veluwe' en daarmee ook voor de Ermelo, Harderwijk en Zeewolde.

Een gebiedsagenda is geen blauwdruk, elke regio geeft zelf invulling aan het proces en de vorm. Samen met de gemeenten Ermelo en Zeewolde én de provincies Gelderland en Flevoland is een start gemaakt met dit proces voor het gebied EHZ met als doel om een EHZ-gebiedsagenda, inclusief investeringsagenda op te stellen.

De focus van de Gebiedsagenda EHZ ligt op de lange en middellange termijn (Gebiedsagenda 2035) en moet antwoord gaan geven op de vraag: "Welke opgaven hebben we de komende jaren met elkaar op te pakken?". Dit vanuit het perspectief van drie zelfstandige gemeenten (Ermelo, Harderwijk en Zeewolde) en vanuit het gegeven dat het EHZ-gebied centraal is gelegen tussen economisch sterke regio's (Amersfoort, Amsterdam, Zwolle en Apeldoorn). De Gebiedsagenda EHZ schetst een beeld van onze gezamenlijke maatschappelijke opgaven rondom onderwerpen als economie, recreatie en toerisme, mobiliteit, duurzaamheid, onderwijs en wonen. Geen uitputtende lijst van opgaven, maar die zaken die de gemeenten Ermelo, Harderwijk en Zeewolde uniek maken en samen te bieden hebben aan Flevoland en Gelderland. De strategische opgaven worden vertaald in projecten en een investeringsagenda.

Rol raden
Vanuit een kaderstellende rol worden de raden inhoudelijk betrokken bij het opstellen van de Gebiedsagenda EHZ. In het proces is hierin voorzien na oplevering van de Nota van bevindingen.

Relatie met Gebiedsagenda met de doorontwikkeling van de EHZ-samenwerking, onderdeel ambtelijke samenwerking
Het opstellen van de Gebiedsagenda EHZ en de doorontwikkeling van EHZ-samenwerking - de mogelijkheid van een ambtelijke fusie - zijn twee verschillende vraagstukken.
De Gebiedsagenda EHZ moet op strategisch en beleidsmatig niveau antwoord gaan geven op de vraag wat er nodig is op de langere termijn (2035). De doorontwikkeling van de EHZ-samenwerking op ambtelijk niveau betreft uitvoeringstaken en bedrijfsvoering. Uit de Gebiedsagenda EHZ kunnen ook beleidsvelden naar voren komen waarop het effectief en efficiënt kan zijn om in de beleidsvoorbereiding gezamenlijk op te trekken. In de visie van het college **KAN** de Gebiedsagenda EHZ aanleiding geven voor een mogelijke doorontwikkeling van de ambtelijke samenwerking. De doorontwikkeling van de ambtelijke samenwerking is **geen doel** op zich en vloeit altijd voort uit de inhoud.

Kader
Algemene beleidsvrijheid.

Alternatieven
Niet van toepassing.

Beoogd effect
Een door partners gedragen gebiedsagenda voor Ermelo, Harderwijk en Zeewolde, inclusief investeringsagenda.

Argumenten

Het college stelt voor om in te stemmen met het proces om te komen een Gebiedsagenda EHZ. Hieronder wordt ingegaan op de vier oproepen uit de unaniem aangenomen motie.

a) Behandeling in de gemeenteraad van een kwalitatieve evaluatie van Meerinzicht waarin de initiële doelen worden vertaald naar de opbrengsten in het heden
Zoals aangegeven zijn de Gebiedsagenda EHZ en de doorontwikkeling van de EHZ-samenwerking (ambtelijke samenwerking) twee verschillende dossiers. Zoals ook tijdens de commissievergadering van de commissie Beleid algemeen op 21 januari jongstleden is aangegeven wachten wij van de uitkomsten van het Rekenkamerrapport over Meerinzicht en mogelijk door uw raad gewenst aanvullend onderzoek af. Ook de Gebiedsagenda EHZ kan aanleiding geven tot versterking van de ambtelijke samenwerking.
Wij verwachten dat de inhoudelijke behandeling van dit dossier medio 2022 kan plaatsvinden.

b) Behandeling van een overzicht met voorstel voor vervolg van beleidsvelden (van strategisch tot operationeel) die mogelijk in EHZ verband kunnen worden opgepakt om toekomstige meerwaarde te generen voor de gemeente Harderwijk
De inhoud op strategisch en beleidsmatig niveau is leidend voor de vorm van de ambtelijke samenwerking. De meerwaarde van beleidsvelden waarop samengewerkt kan worden, kan naar onze mening pas (definitief door u) worden bepaald als de Gebiedsagenda EHZ beschikbaar is.

c) Behandeling in de gemeenteraad van nut en noodzaak van de genoemde gebiedsagenda met een voorstel voor kaders waarin de ontwikkeling van deze agenda plaats moet vinden (zo spoedig mogelijk, uiterlijk in maart 2021);

Nut en noodzaak
Voor onze inwoners en bedrijven zijn gemeente- en provinciegrenzen niet relevant. Met een gebiedsagenda EHZ werken we samen aan opgaven van bovengemeentelijk belang en een passend antwoord voor de toekomst in het economisch krachtenveld (Zwolle, Apeldoorn, Amersfoort en Amsterdam) is naar onze mening van belang voor het behoud en wellicht verbetering van het welzijn en de welvaart voor de inwoners van Ermelo, Harderwijk en Zeewolde. Het is van belang om voor het EHZ-gebied te weten wat ons hiervoor de komende jaren te doen staat voor onder andere de beleidsvelden economie, mobiliteit, onderwijs en wonen. Vanuit onze eigen kracht en gedeelde opgaven bouwen wij met de gebiedsagenda EHZ een verhaal om samenwerkingspartners aan ons te binden. De gebiedsagenda geeft vorm en invullingen aan de strategische samenwerking met en tussen de provincies Flevoland en Gelderland. Zonder gebiedsagenda geen investeringsagenda en financiële impuls. Het bouwen van een sterke gezamenlijke agenda is van invloed op onze positie in het geschetste economisch krachtenveld en uiteindelijk ook op de gezamenlijke en individuele bestuurskracht en autonomie.
De inwoners hebben hier baat bij.

Conclusie: het is een unieke kans voor de gemeente Harderwijk om vanuit de inhoud – ook vanuit de positie van centrumgemeente - te komen tot een gebiedsagenda met een investeringsagenda. Deze kans doet zich nu voor en wordt bovendien door twee provincies inhoudelijk en financieel ondersteund! De vergelijkbare centrumsteden binnen RS4: Doetinchem, Tiel en Zutphen, is het bijvoorbeeld nog niet gelukt om een gebiedsagenda vanuit deze steden met de voor hen omliggende gemeenten te mogen maken.

Meegeven kaders
Naar de mening van het college boet de Gebiedsagenda qua kwaliteit op voorhand in als kaders worden meegegeven. Het is juist de bedoeling dat ondernemers en maatschappelijke organisaties tijdens de verschillende consultatierondes vrij van kaders hun inbreng kunnen leveren. Dat is de kracht van het proces. We hebben het hier immers over een agenda voor de toekomst.
De consultaties leiden tot een Nota van Bevindingen. Deze Nota van Bevindingen ontvangt u in de

tweede helft van april 2021. Op 21 april aanstaande is een gezamenlijke radenbijeenkomst over de Nota van Bevindingen gepland.
In de tweede fase van het proces is er alle ruimte om vanuit het perspectief en verantwoordelijkheid van gemeenteraden maar ook deskundigen mee te bouwen aan de inhoud van de Gebiedsagenda EHZ. Uiteindelijk wordt de Gebiedsagenda EHZ en investeringsagenda door de raden vastgesteld.

d) Behandeling van de Nota van Bevindingen en procesontwerp (gepland mei 2021)
Wij benadrukken nogmaals dat wij geen enkele stappen of acties ondernemen die van invloed zijn op het proces. Ook nemen wij geen stappen ten aanzien van de doorontwikkeling van de ambtelijke samenwerking.
Wij zijn er benieuwd naar de inhoud van de Nota van Bevindingen en nodigen u uit om mee te bouwen aan de Gebiedsagenda EHZ.

Omgevingswet
De gebiedsagenda EHZ levert een investeringsagenda voor de toekomst op. Deze zal passen bij de inhoud van de Omgevingsvisie.

Financiën
De kosten voor het opstellen van de Gebiedsagenda zijn geraamd op € 75.000,- (exclusief BTW). Over de verdeling van de kosten is afgesproken dat de vijf deelnemende partijen (2 provincie en 3 gemeenten) ieder een vijfde deel bijdragen. Voor Harderwijk betekent dit concreet een bedrag van € 15.000,. Dit bedrag wordt gedekt uit het budget Doorontwikkeling EHZ-samenwerking.

Duurzaamheid
Niet van toepassing

Communicatie
In februari en begin maart 2021 zijn voor ondernemers en maatschappelijke organisaties een zestal consultaties met verschillende thema's gehouden:

- Maandag 15 februari – Wonen, leefbaarheid en bereikbaarheid
- Dinsdag 16 februari – Recreatie en toerisme
- Maandag 22 februari – Lokale bedrijfsleven Ermelo
- Dinsdag 23 februari – Lokale bedrijfsleven Zeewolde
- Woensdag 24 februari – Lokale bedrijfsleven Harderwijk
- Woensdag 3 maart – Regionale en landelijke bedrijfsleven

De uitkomsten van de consultaties worden verwerkt in een Nota van Bevindingen. Deze Nota van Bevindingen wordt met de gemeenteraden tijdens de gezamenlijke radenbijeenkomst op 21 april aanstaande gedeeld. Dan is er ook gelegenheid voor het geven van reacties en aanvullingen.

Uitvoering
Het traject wordt ondersteund door Berenschot.

Evaluatie
Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Raadsbesluit
2. Motie "Gebiedsagenda EHZ en Samenwerking in EHZ verband"
3. Procesplanning Gebiedsagenda EHZ
4. Feitenboek (versie 4)