Gemeente leudal

Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum 9 november 2021

Agendapunt

Onderwerp Coördinatieregeling ten behoeve van bedrijfsontwikkeling van pluimveebedrijf Orbon, Kempisweg 1a in Kelpen-Oler

Portefeuillehouder(s) De heer P.H.G. Verlinden (wethouder)

Inhoudelijk voorstel
De coördinatieregeling op grond van artikel 3.30 Wet ruimtelijke Ordening van toepassing verklaren op de ontwikkeling van Pluimveebedrijf Orbon aan de Kempisweg 1a in Kelpen-Oler.

Inleiding
Pluimveebedrijf Orbon is voornemens om de bestaande pluimveehouderij gelegen aan Kempisweg 1a in Kelpen-Oler, verder te ontwikkelen en uit te breiden. Een aantal jaar geleden heeft de initiatiefnemer deze bestaande pluimveehouderij overgenomen.

Initiatiefnemer is nu voornemens het bedrijf verder te ontwikkelen door de vier van de bestaande stallen te vervangen door een drietal nieuwe, grotere, stallen. De stal die in 2019 nieuw is gebouwd blijft behouden en in gebruik voor het houden van pluimvee. Het uitgangspunt van het voornemen is het gebruik maken van een houderijsysteem met meer ruimte per dier. Net als in de vergunde situatie is er daarom gekozen voor het toepassen van overdekte uitlopen. Na het bouwen van de nieuwe stallen is er binnen de inrichting plaats voor het houden van 80.0000 traaggroeiende scharrelvleeskuikens, het houden van 125.000 traaggroeiende vleeskuikens of het houden van 230.000 opfokhennen.

Om deze ontwikkeling en uitbreiding mogelijk te maken dient een juridisch-planologische procedure doorlopen te worden, aangezien de drie nieuwe stallen deels buiten het bouwvlak komen te liggen, hetgeen niet is toegestaan in het geldende bestemmingsplan. Verder maakt een omgevingsvergunning voor de onderdelen milieu en bouwen onderdeel uit van deze procedure.

Momenteel wordt voor de ontwikkeling van de pluimveehouderij een MER procedure doorlopen. Het betreft een uitgebreide MER procedure, zijnde een plan MER (ruimtelijk) en project MER (milieutechnisch). Voor deze milieueffectrapportage is op 8 juli 2021 een toetsingsadvies ontvangen van de commissie voor de MER. Naar aanleiding en op basis van dit advies is de initiatiefnemer momenteel bezig met het verder volledig maken van dit MER. Parallel aan het MER is de initiatiefnemer de ruimtelijke procedure voor een partiële herziening van het bestemmingsplan aan het voorbereiden en wordt ook de omgevingsvergunning voor het aspect milieu (fase 1) opgemaakt.

De ruimtelijke invulling van de gevraagde ontwikkeling/uitbreiding is direct gekoppeld aan de milieutechnische invulling en mogelijkheden van het plan. Door de bijbehorende besluiten te coördineren wordt de inhoudelijke samenhang en afstemming tussen deze besluiten (bestemmingsplan en omgevingsvergunningg milieu) beter zichtbaar en gewaarborgd. Verder is vanuit de initiatiefnemer snelheid en maatwerk met betrekking tot de procedure gewenst. Uiteraard zonder daarbij af te doen aan de wettelijke rechtsbescherming voor derden. De bovenstaande kan worden bereikt door middel van het toepassen de coördinatieregeling van artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening.

Beoogd effect/doel
Met de toepassing van de coördinatieregelen wordt bereikt dat de procedure tot herziening van het bestemmingsplan, als mede de omgevingsvergunning milieu, gelijktijdig kunnen worden doorlopen. Pluimveebedrijf Orbon verzoekt daarom bij brief van 3 augustus 2021 aan de raad om tot toepassing van deze coördinatieprocedure te besluiten (zie bijlage)

Argumenten

Aanzienlijke procedure versnelling
De Wro (art. 3.30) maakt het mogelijk om de verschillende besluiten die samenhangen met de realisatie van een bepaalde ontwikkeling te coördineren. Hiermee is het mogelijk om de benodigde uitvoeringsbesluiten, inclusief omgevingsvergunningen van de Wabo, te coördineren met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan. Voordeel hiervan is dat door gelijktijdige behandeling van deze procedures tijdswinst wordt geboekt, doordat er maar één procedure wordt gevolgd, met één beroepsgang bij de Raad van State, waarbij de Raad van State binnen 6 maanden na ontvangst van het verweerschrift op het beroep dient te beslissen.

Wanneer omgevingsvergunning nodig is voor een plan waar ook een afwijking van het bestemmingsplan nodig is dan lopen de procedures inclusief rechtsbescherming vaak achter elkaar en uit elkaar in plaats van parallel zoals bij de coördinatieregeling. Eerst worden dan het bestemmingsplan en indiennoodzakelijk ook het exploitatieplan herzien met de mogelijkheid van beroep bij de Raad van State. En pas nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, kan er een omgevingsvergunning voor milieu of bouwen worden ingediend die daarbinnen past. Tegen de verleende omgevingsvergunning staat opnieuw bezwaar, beroep en hoger beroep open. De coördinatieregeling biedt in dit geval uitkomst omdat de bestemmingsplan herziening en omgevingsvergunning milieu gelijktijdig worden doorlopen.

De afronding van de MER procedure vindt hierdoor ook in een keer plaats, want het MER maakt onderdeel uit van de beoordeling in de bestemmingsplan procedure als van de omgevingsvergunning milieu.

Inhoudelijke samenhang en afstemming
De toepassing van de coördinatieregeling zorgt naast een aanzienlijke procedure versnelling, ook voor een betere inhoudelijke samenhang en afstemming tussen de besluiten (bestemmingsplan en omgevingsvergunningsaanvraag milieu), hetgeen gunstig voor alle belanghebbende.

Efficiëntieslag
Voor de gemeente levert het voeren van één procedure daarnaast ook efficiency voordelen op.

Kanttekening en risico's
Coördinatie is niet verplicht, maar wordt met het nemen van een coördinatiebesluit slechts mogelijk gemaakt. De initiatiefnemer bepaalt zelf welke besluiten hij gecoördineerd wil laten lopen. In dit geval gaat het om het coördineren van de bestemmingsplan herziening en de omgevingsvergunning milieu. Voor het initiatief zijn meerdere aspecten omgevingsvergunningen nodig. De aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt hierdoor gefaseerd. Fase 2, zijnde de omgevingsvergunning bouwen, wordt in een later stadium aangevraagd.

Het nemen van een coördinatiebesluit betreft geen inhoudelijk beoordeling van het bestemmingsplan of van de aan te vragen omgevingsvergunningen door de gemeenteraad. De inhoudelijk eindbeoordeling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad vindt zoals gebruikelijk plaats bij de eventuele vaststelling van het bestemmingsplan.

Het besluit tot toepassing van de gemeentelijke coördinatieregeling dient te worden bekendgemaakt waarbij rechtstreeks beroep open staat bij de Raad van State.

Nadat de gemeenteraad een coördinatiebesluit heeft genomen, zal de initiatiefnemer Pluimveebedrijf Orbon de stukken bestaande uit het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningsaanvraag formeel indienen, waarna de formele procedure kan worden opgestart.

Advies
De raad wordt geadviseerd om in te stemming met het toepassen van de coördinatieregeling op grond van artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening op de ontwikkeling van Pluimveebedrijf Orbon aan Kempisweg 1a in Kelpen-Oler.

Bijlage(n)
Bijlage 1: Verzoek toepassen coordinatieregeling
Bijlage 3: Raadsbesluit

Heythuysen, 5 oktober 2020

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL,

De gemeentesecretaris,	De burgemeester,
mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts	D.H. Schmalschläger