

Raadsvoorstel

Onderwerp	Omgevingsvisie gemeente Losser		
Portefeuillehouder	M. Oosterbroek		
Team	Ontwikkeling en strategie	Datum	14 februari 2023
Agendapunt (invulling door Griffie)		Zaaknummer	19Z02496
		Documentnummer	23.0002817

Wij stellen u voor te besluiten om:

De Omgevingsvisie gemeente Losser vast te stellen onder intrekking van de Structuurvisie gemeente Losser en onder overneming van de aanpassingen als benoemd in de bijbehorende Nota van zienswijzen en als aangegeven in de concept Omgevingsvisie

Inleiding

Onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet is het opstellen van de Omgevingsvisie. De nu voorliggende Omgevingsvisie gemeente Losser is het eindproduct in het proces van de ontwikkeling van de Omgevingsvisie gemeente Losser.

Het proces is door uw raad is gestart met de vaststelling van het Koersdocument implementatie Omgevingswet. Daarna is de Nota van uitgangspunten door uw raad vastgesteld met daarin de speerpunten en ambities voor het opstellen van de Omgevingsvisie gemeente Losser.

Het ontwerp van de Omgevingsvisie gemeente Losser heeft vanaf 23 december 2021 zes weken ter inzage gelegen. Er zijn tijdens de ter inzagelegging van het ontwerp van de Omgevingsvisie gemeente Losser zienswijzen ingediend. In augustus 2022 heeft ons college op onderdelen het concept Omgevingsvisie gemeente Losser herijkt en wijzigingen aangebracht. Vervolgens is vanaf december 2022 desgewenst nog een tweede participatieronde gehouden en ook daarin zijn zienswijzen kenbaar gemaakt. Voor de inhoud daarvan en de gemeentelijke reactie daarop is een Nota van Zienswijzen opgesteld die uw raad in de besluitvorming kan betrekken. De nota van zienswijzen en de ingebrachte zienswijzen zijn als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Beoogd effect

Een vitale, aantrekkelijke en toekomstbestendige fysieke leefomgeving in de gemeente Losser.

Argumenten

1. De Omgevingsvisie is verplicht op grond van de (aanstaande) Omgevingswet.

Met het vaststellen van de Omgevingsvisie gemeente Losser is voldaan aan een wettelijke verplichting die voortvloeit uit de Omgevingswet.

2. Met de Omgevingsvisie gemeente Losser is het kader voor uitwerking in projecten, programma's of plannen gegeven.

In de Omgevingsvisie gemeente Losser worden keuzes op hoofdlijnen gemaakt voor het gebruik en de inrichting van de fysieke leefomgeving. Dit biedt het kader om onderdelen verder uit te werken in beleidsnota's of een gebiedsvisie (bijvoorbeeld Lutterzandvisie). Zo is in de Omgevingsvisie Losser, in vervolg op een eerder genomen Voorbereidingsbesluit inzake kampeerterreinen in de gemeente Losser,

expliciet vermeld dat vergunning vrije bouwwerken op kampeerterreinen zijn uitgesloten. De Omgevingsvisie gemeente Losser vormt tenslotte de basis voor de juridische vertaling en borging in het Omgevingsplan.

3. Uitsluiting van vergunning vrije bouwwerken op recreatieterreinen is opgenomen in de concept Omgevingsvisie gemeente Losser

Om vergunning vrije bouwwerken op recreatieterreinen te voorkomen, heeft de gemeenteraad een Voorbereidingsbesluit genomen. In het ontwerp Omgevingsvisie gemeente Losser is nu een passage opgenomen met een expliciete uitspraak dat vergunning vrije bouwwerken op recreatieterreinen zijn uitgesloten en de planologische regeling daarop wordt aangepast (1.3.1 punt 6). Het college van burgemeester en wethouders kan vervolgens dan zelf bepalen welke bouwwerken ruimtelijk acceptabel zijn.

4.. De raadsnotie inzake Immaterieel erfgoed is verwerkt in de ontwerp Omgevingsvisie gemeente Losser

Op 20 december 2022 heeft uw raad een motie aangenomen over immaterieel erfgoed en dat dat een plaats zou moeten krijgen in de Omgevingsvisie. Hieraan is gehoor gegeven en in het ontwerp van de Omgevingsvisie gemeente Losser is dit onderwerp opgenomen (1.3.1 punt 9)

5. De Omgevingsvisie gemeente Losser geeft duidelijkheid of initiatieven en plannen in de fysieke leefomgeving haalbaar zijn.

In de Omgevingsvisie gemeente Losser is beschreven aan welke nieuwe ontwikkelingen en plannen we ruimte willen bieden. Wanneer inwoners, bedrijven etc. initiatieven ontwikkelen die niet in het geldend beleid of bestemmingsplan past, biedt de Omgevingsvisie gemeente Losser voor de initiatiefnemer houvast om in te schatten of een initiatief kan rekenen op medewerking van de gemeente.

6. De Structuurvisie gemeente Losser vervalt

Met de vaststelling van de Omgevingsvisie gemeente Losser komt de Structuurvisie gemeente Losser (vastgesteld bij raadsbesluit d.d. 16 oktober 2018) te vervallen.

De Structuurvisie is een overbruggingsdocument en in deze visie is dat ook vermeld en aangegeven dat deze wordt vervangen door de Omgevingsvisie. Het is noodzakelijk dat dit actief gebeurt door de Structuurvisie gemeente Losser formeel in te trekken. Aangezien de Structuurvisie door uw raad is vastgesteld, moet uw raad ook het besluit nemen deze in te trekken.

Kanttekeningen

1. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen worden aanpassingen van de Omgevingsvisie gewenst geacht

Tijdens de termijn van ter inzagelegging van het ontwerp Omgevingsvisie en ook tijdens de tweede participatieronde zijn zienswijzen ingediend. Voor de inhoud en de gemeentelijke reactie daarop is een Nota van zienswijzen opgesteld en bijgevoegd bij dit voorstel. Waar nodig wordt voorgesteld aanpassingen op het ontwerp van de Omgevingsvisie gemeente Losser te doen.

2. Er is geen transponeringstabel gemaakt

Omdat er wijzigingen in het ontwerp van de Omgevingsvisie gemeente Losser zijn aangebracht is vanuit uw raad de suggestie ingebracht om een transponeringstabel te maken waarin de respectievelijke wijzigingen zijn opgenomen. Echter, een dergelijke tabel komt de overzichtelijkheid niet ten goede. Er is voor gekozen om met een kleurensysteem te werken met een verklaring over de betekenis. Zo is in de tekst te lezen wat is verwijderd, veranderd, toegevoegd, waarom en door wie. In de inleiding en leeswijzer die in de concept Omgevingsvisie is opgenomen ziet u de duiding van de gebruikte kleuren in de tekst. Allereerst zijn wijzigingen aangebracht op het concept van de Omgevingsvisie zoals die vanaf 23 december 2021 ter inzage heeft gelegen naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen. Daartoe is door het college van burgemeester en wethouders besloten d.d. 8 maart 2022.

Vervolgens is uw raad schriftelijk geïnformeerd dat ons college nog aanleiding ziet inhoudelijke en tekstuele wijzigingen aan te brengen en is op de hoogte gesteld hoe het vervolgproces wordt

vormgegeven. Deze tekstuele wijzigingen zijn ook in het nu voorliggende concept van de Omgevingsvisie verwerkt.

Tenslotte zijn ook wijzigingen voorgesteld en in de tekst opgenomen naar aanleiding van de tweede participatieronde medio december 2022 en de in dat kader ingebrachte zienswijzen.

Financiële dekking van het voorstel

Voor het proces om te komen tot een Omgevingsvisie gemeente Losser is het benodigde budget al eerder beschikbaar gesteld. De opdracht is binnen de gestelde financiële kaders uitgevoerd.

Participatie

De gemeenteraad is in 2017 gestart met het opstellen van het Koersdocument in verband met de toekomstige invoering van de Omgevingswet. Vervolgens is na een inspraaktraject de Nota van uitgangspunten vastgesteld voor de Omgevingsvisie gemeente Losser. Het ontwerp van de Omgevingsvisie is daarna tot stand gekomen in een proces waarop inwoners, organisaties en bedrijven hun inbreng hebben geleverd.

Het ontwerp van de Omgevingsvisie gemeente Losser is gedurende zes weken ter inzage gelegd vanaf 23 december 2021 en in dat kader hebben reclamanten schriftelijke zienswijzen op het ontwerp ingebracht. De inhoud is opgenomen met een reactie in de Zienswijzennota. De reclamanten die tijdens de voornoemde periode hebben gereageerd hebben nog de mogelijkheid gekregen hun zienswijzen ten overstaan van de raadscommissie mondeling toe te lichten. Een beperkt aantal reclamanten heeft daarvan gebruik gemaakt.

Vervolgens is het onderwerp vaststelling Omgevingsvisie gemeente Losser door de agendacommissie van de raad van de agenda gehaald en is besloten om een extra participatieronde te organiseren waarbij met name partijen die eerder niet actief in dit proces hebben deelgenomen in de gelegenheid zijn gesteld om alsnog hun zienswijze op het concept van de Omgevingsvisie kenbaar te maken. Deze partijen zijn met name genoemd in het concept van de Omgevingsvisie onder par. 5.1. Ook is een jongerengroep van het Twents Carmellyceum geconsulteerd.

Vervolg

Het besluit tot vaststelling van de Omgevingsvisie gemeente Losser zal worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad (zie [www.overheid.nl/officiële bekendmakingen](http://www.overheid.nl/officiële_bekendmakingen)), de gemeentelijke website en in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "de week van Losser". De Omgevingsvisie gemeente Losser komt digitaal beschikbaar via de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Na vaststelling van de Omgevingsvisie gemeente Losser worden reclamanten hierover schriftelijk geïnformeerd.

Bijlagen

- Ontwerp Omgevingsvisie gemeente Losser
- Nota van zienswijzen Omgevingsvisie gemeente Losser
- Ingebrachte zienswijzen

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 14 februari 2023

secretaris,

drs. J. van Dam

burgemeester,

ir. C.A.M. Kroon