

Aan:
de gemeenteraad

Onderwerp:

Vaststelling regiovisie Jeugdhulp Rijnmond.

Gevraagd besluit:

Het vaststellen van de hoofdpunten uit de Regiovisie Jeugdhulp regio Rijnmond "Nabij en Passend" d.d. 30 november 2020.

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

Een groot deel van onze jeugdhulp kopen wij als regio gezamenlijk in. Samen met de regiogemeenten is de regiovisie opgesteld. Deze visie dient als basis voor onze samenwerking en om de transformatiebeweging verder voort te zetten. Vanuit onze gemeente hebben we daar, als één van de 15 gemeenten, een actieve bijdrage aan geleverd.

De regiovisie is het product van inhoudelijke samenwerking, in de vorm van een projectgroep. Hierin zijn alle sub-regio's van Rijnmond en ook de uitvoeringsorganisatie van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR) vertegenwoordigd. Er zijn verschillende gesprekken gevoerd met bestuurders, om een gezamenlijke lijn te kiezen voor de transformatie in de jeugdhulp. Daarnaast is er een peiling gehouden bij alle gemeenteraden en adviesraden sociaal domein. Zo is er na de bespreking van de concept regiovisie in de commissie Zorg, Onderwijs, Cultuur en Sport van 18 november jl. namens de commissie op 27 november jl. een reactie gestuurd op de concept regiovisie naar de stuurgroep transformatie (21bb276). In deze reactie is er o.a. aandacht gevraagd voor de overgang van 18- naar 18+, doel subregio's en ruimte voor invulling lokaal niveau en concretisering van het hoofdstuk 'samen leren wat werkt'. Daarnaast is aangegeven dat de aanbevelingen uit het door de commissie verrichte onderzoek 'Een kind is geen kavel' bij de regiovisie en de te vormen inkoopstrategie betrokken dienen te worden voor zover deze nog niet aan bod zijn gekomen in de regiovisie. De aanbevelingen richten zich erop kinderen die specialistische zorg behoeven die ook te garanderen, o.a. door ter zake kundige diagnose en van daaruit tijdige en juiste zorg. In de bouwstenen 2 (investeren in vraagverheldering), 5 (Inzet ambulante ondersteuning en specialistische hulp), 7 (Ondersteunen huisarts in de vraagverheldering en verwijzing) en onder hoofdpunt 2 bij bouwsteen 11 (Zorgvuldige afweging inkoop ambulante hulpverlening en specialistische hulp) zijn de aanbevelingen verwerkt. Onder 'toelichting' leest u hoe deze inbreng is verwerkt. Daarnaast zijn er verschillende maatschappelijke partners geconsulteerd vanuit hun betrokkenheid bij onze jeugd, bijvoorbeeld de samenwerkingsverbanden passend onderwijs, de veiligheidsketen, de kinderombudsman en ervaringsdeskundige jongeren. Ook hebben de BredeRaad 010 en Young010 gezamenlijk een advies gegeven op de concept regiovisie, welke een bijdrage heeft geleverd aan de regiovisie.



Met de regiovisie hebben alle 15 gemeenten een inhoudelijke lijn gekozen, die laat zien waar Rijnmond voor staat: we willen de lokale infrastructuur versterken, de regionale infrastructuur hier beter op laten aansluiten en samen leren. In de regiovisie is ook rekening gehouden met de behoefte van alle gemeenten om te experimenteren met innovatieve vormen van jeugdhulp. Dat doen we om ervoor te zorgen dat de jeugdhulp nabij en passend wordt voor kwetsbare kinderen. Zo zorgen we er samen voor dat alle kinderen kansrijk, gezond en veilig opgroeien.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

De regiovisie jeugdhulp vormt het kader waarmee de gemeenten en de aanbieders in de komende jaren vorm en inhoud gaan geven aan de transformatie van de jeugdhulp in Rijnmond. En de visie is richtinggevend voor de volgende regionale inkoop van jeugdhulp, die ingaat per 2023. Als gemeente behouden we de ruimte om eigen keuzes te maken voor de wijze waarop we de lokale infrastructuur, en de wijkteams als belangrijk onderdeel daarbinnen, organiseren. Samen met het beleidsplan 'Heel de stad' en de aanbevelingen uit 'Een kind is geen kavel' vormt de regiovisie jeugdhulp het kader waarbinnen de inkoop van de lokale jeugdhulp plaatsvindt.

Toelichting:

De gemeenten en jeugdhulpaanbieders in de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond hebben de ambitie om de jeugdhulp nabij en passend te organiseren. Met nabij en passend bedoelen we, gemeenten en jeugdhulpaanbieders, dat jeugdhulp moet passen bij het gewone leven en eenvoudig en toegankelijk moet zijn. Dat betekent zo dicht mogelijk bij het gezin, in de school en in de omgeving waar een kind of gezin woont, uitgaand van eigen kracht en de veerkracht van het gezin. We normaliseren opvoeden en opgroeien en ondersteunen de verantwoordelijkheid van de ouders. Jeugdigen horen op te groeien in een gezinssituatie. Als dat niet mogelijk is dan bij voorkeur in een situatie die het dichtst in de buurt komt van een 'gewoon' gezin, zoals een pleeggezin of een gezinshuis. Alleen als dit echt niet haalbaar is, maken we gebruik van een residentiële setting, zo lang als nodig. Dit neemt niet weg dat er ook situaties zijn, waarin meer ingrijpende hulp noodzakelijk is. Bijvoorbeeld als veiligheid in het geding is. Het doel is om iedere jongere kansrijk, gezond en veilig te laten opgroeien.

De ambitie om de jeugdhulp nabij en passend te organiseren sluit aan bij de Leidende Principes die het algemeen bestuur, in samenspraak met de aanbieders van de Jeugdhulp Regio Rijnmond in het voorjaar van 2020 heeft vastgesteld:

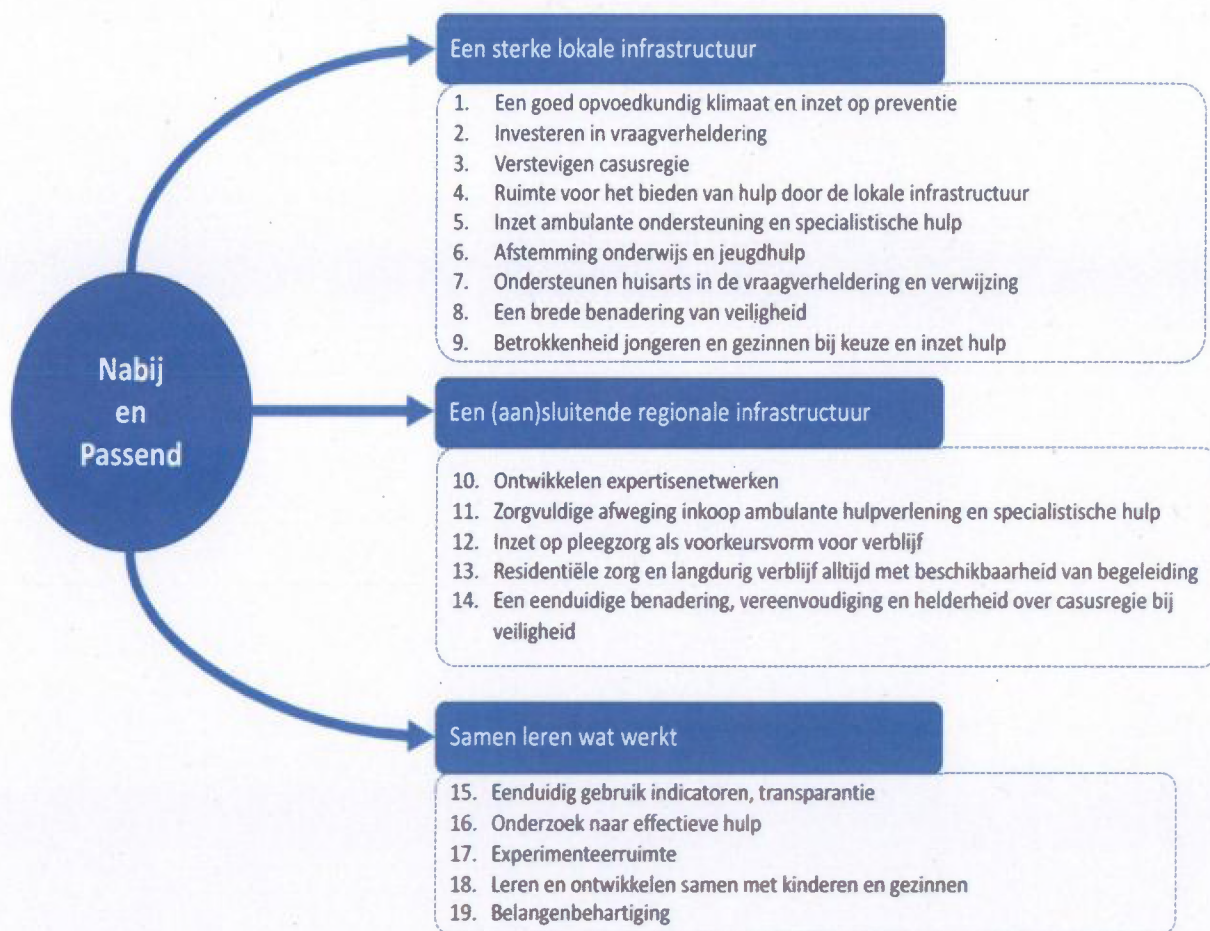
- Kinderen hebben een (t)huis en kunnen naar school. Alle inzet heeft als uiteindelijk doel dit in stand te houden.
- Ouders en opvoeders zijn blijvend, hulpverlening sluit aan bij wat zij nodig hebben. We doen wat helpt. Dat betekent dat we ook andere hulp en ondersteuning inzetten dan jeugdhulp.
- We luisteren naar de vraag van het kind en spreken de taal van het kind. We vragen hen zelf wat ze willen.
- We streven altijd naar passende hulp: gewoon is goed genoeg.



De visie bestaat uit drie hoofdpunten (de lokale infrastructuur versterken, een (aan)sluitende regionale infrastructuur en samen leren wat werkt) met daarbij 19 bouwstenen voor de versterking van de jeugdhulp in Rijnmond. Uw eerdergenoemde inbreng is terug te vinden in deze bouwstenen. Zo is er bij bouwsteen 1 een alinea toegevoegd over de overgang van 18- naar 18+, waardoor voor deze overgang nu aandacht gekomen is. Daarnaast gaf uw raad aan ook punten over wat gemeenten lokaal aan verantwoordelijkheden dragen benoemd te willen zien in de regiovisie. Zoals de verantwoordelijkheid voor stevige preventie, inzet op het voorkomen van problemen en versterken van gezinnen, zodat beroep op jeugdhulp vermindert. Binnen het hoofdstuk 'Een sterke lokale infrastructuur' is bij o.a. bouwsteen 1 de inzet op preventie benadrukt en bij bouwsteen 4 de rol van de lokale infrastructuur. Hierbij is de concrete afspraak gemaakt dat gemeenten en aanbieders de lokale infrastructuur langs de beschreven bouwblokken in hoofdstuk 2 verder ontwikkelen en daar ook onderling over in gesprek gaan en hun gezamenlijke ontwikkeling op richten. Hoofdstuk 4 'Samen leren wat werkt' is ten opzichte van de eerdere versie verder geconcretiseerd. In de contracten met aanbieders wordt leren en ontwikkelen als belangrijke pijler opgenomen. Gemeenten en aanbieders gaan zo werken aan een jeugdhulpstelsel, waarin ontwikkeling en verbetering een belangrijke plaats heeft. Een belangrijk thema in de verdere ontwikkeling van effectieve hulp is het oplossen van wachtlijsten. Alle gemeenten en aanbieders hebben de wens en ambitie om een einde aan de wachtlijsten te maken. Om effectieve maatregelen te nemen is het van belang om een goed en gedeeld beeld te hebben van de oorzaken en oplossingen van de wachtlijsten op verschillende plekken in het systeem. In dit kader wordt ook de Monitor Kind in de Keten verder ontwikkeld. Het hoofdstuk sluit af met concreet gemaakte afspraken. De eerdergenoemde aanbevelingen uit uw onderzoek 'Een kind is geen kavel' komen terug in bouwstenen 2, 5, 7 en 11. In de eerste bouwstenen wordt aangegeven hoe cruciaal de vraagverheldering als eerste stap is. Door bij de start een goede afweging te maken voor het inzetten van hulp wordt voorkomen dat verkeerde hulp ingezet wordt en dat hulp wordt gestapeld (zogenaamde stepped care, aanbeveling 12). Door de beste mensen voorin het proces te zetten en in te zetten op mensen die integraal, met ervaring en kennis van zaken en zicht op het aanbod, in staat zijn de juiste afweging te maken. Ook het streven naar het bieden van persoonlijke zorg, waarin de vraag van de kinderen en het gezin het vertrekpunt is komt hierin terug. Alsook het ondersteunen van de huisartsen en jeugdartsen bij een passende doorverwijzing. Met hen wordt de wens gedeeld om laagdrempelige hulp dicht bij de leefomgeving van gezinnen te organiseren. Bij hoofdpunt 2 'een (aan)sluitende regionale infrastructuur' worden twee dingen bedoeld. Ten eerste gaat het om de verbinding tussen de lokale en regionale infrastructuur. De regionale infrastructuur moet naadloos aansluiten op de lokale infrastructuur. (Aan)sluitend betekent, ten tweede, dat de deelnemende gemeenten de beschikbaarheid van deskundige jeugdhulp voor hoog-complexe zorg kunnen garanderen. De kracht van de regio Rijnmond ligt in de omvang die het mogelijk maakt complexe hulp in te kopen. Aanbevelingen uit uw onderzoek 'Een kind is geen kavel' welke invloed hebben op de inkoopstrategie regionale jeugdhulp of inkoopstrategie lokale inkoop worden bij de vorming van die stukken betrokken. In de voortgangsbrief Jeugdhulp wordt hier verder op ingegaan.



Onderstaand de figuur met de drie hoofdpunten en bouwstenen:



Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Financiële consequenties: Binnen de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR) worden, met deze visie als kader, afspraken gemaakt over de besteding. De begroting van de GRJR ontvangt uw raad elk jaar voor het indienen van een zienswijze. Aan de uitwerking van deze visie zijn als zodanig geen juridische consequenties verbonden.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

De secretaris,

V.J.M. Roozen

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De burgemeester,

A. Aboutaleb

Bijlage(n):

Regiovisie Jeugdhulp regio Rijnmond "Nabij en Passend" d.d. 30 november 2020



Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 maart 2021;

gelet op:

- artikel 2.8 van de Jeugdwet;
- artikel 4 van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond;

overwegende dat:

- de gemeenten in de Jeugdhulpregio Rijnmond met de Regiovisie Jeugdhulp regio Rijnmond "Nabij en Passend" d.d. 30 november 2020 en de daaraan te koppelen regionale agenda, inhoud willen geven aan de Norm voor Opdrachtgeverschap (NVO) die de VNG heeft vastgesteld. Waarmee deze gemeenten voorop lopen in de landelijke ontwikkelingen;
- de ministers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en voor Rechtsbescherming hebben aangegeven dat regiovisies belangrijk zijn voor het oplossen van knelpunten in de jeugdhulp;
- de gemeente Rotterdam als een van de gemeenten binnen de regio Rijnmond verantwoordelijk is voor de regionale Jeugdhulp,
- de gemeente Rotterdam door het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond is verzocht om zich vóór 1 mei 2021 te committeren aan de Regiovisie Jeugdhulp regio Rijnmond "Nabij en Passend" d.d. 30 november 2020;
- in de Regiovisie de belangen en doelstellingen van de gemeente Rotterdam als een van de deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp, alsmede het advies van de adviesraad sociaal domein op afdoende wijze zijn meegewogen;
- de aanbevelingen uit het Rapport 'Een kind is geen kavel' in de bouwstenen 2, 5, 7, en 11 van de regiovisie zijn verwerkt;

besluit:

De volgende hoofdpunten uit de Regiovisie Jeugdhulp regio Rijnmond "Nabij en Passend" d.d. 30 november 2020:" vast te stellen:

- De lokale infrastructuur versterken, welke bestaat uit negen bouwstenen: Een goed opvoedkundig klimaat en inzet op preventie, investeren in vraagverheldering, verstevigen van casusregie, ruimte voor het bieden van hulp door de lokale infrastructuur, inzet ambulante ondersteuning en specialistische hulp, afstemming onderwijs en jeugdhulp, ondersteunen huisarts in de vraagverheldering en verwijzing, een brede benadering van veiligheid en de betrokkenheid jongeren en gezinnen bij keuze en inzet hulp.
- Een (aan)sluitende regionale infrastructuur, welke bestaat uit vijf bouwstenen: Ontwikkelen expertisenetwerken, zorgvuldige afweging lokale en regionale inkoop ambulante hulpverlening en specialistische hulp, inzet op pleegzorg als voorkeursvorm voor verblijf, residentiële zorg en langdurig verblijf altijd met beschikbaarheid van begeleiding, een eenduidige benadering en vereenvoudiging en helderheid over casusregie bij veiligheid.



- Samen leren wat werkt, wat bestaat uit vijf bouwstenen: Eenduidig gebruik van indicatoren, transparantie, onderzoek naar effectieve hulp, creëren van experimenteerruimte, leren en ontwikkelen samen met kinderen en gezinnen en belangenbehartiging.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

De voorzitter,

