Gemeente Raalte

Collegevoorstel

Onderwerp	Kadernota en Begroting Veiligheidsregio IJsselland 2022
Zaaknummer	36994-2021
B&W vergadering	1 juni 2021
Integrale advisering	Arjen Vrolijken, financien
Portefeuillehouder	Dhr. M.P. (Martijn) Dadema
Voor informatie	Geke Goosen

Bestuurssamenvatting

Eind februari is door de Veiligheidsregio (hierna: VRIJ) de Kadernota 2022 ter kennisname aangeboden, zodat gemeenten financiële en inhoudelijk uitgangspunten mee kunnen nemen in hun voorjaars-/ perspectiefnota. Daarnaast is de begroting 2022 aangeboden, voorafgaand aan de vaststelling door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland, aan de raden van de deelnemende gemeenten voor het eventueel inbrengen van zienswijzen.

Beslispunten

1. Kennis te nemen van en in te stemmen met respectievelijk de kadernota 2022 en begroting 2022 Veiligheidsregio IJsselland en besluit geen zienswijze in te dienen. Via bijgaande brief het besluit mee te delen aan het dagelijks bestuur (DB) van de Veiligheidsregio IJsselland en via bijgaande memo de raad in kennis te stellen.
2. De gemeentelijke bijdrage aan de Veiligheidsregio IJsselland voor 2022 mee te nemen in de programmabegroting 2022 van de gemeente.

Besluit

Conform,

Inleiding

De begroting 2022 is door de Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) toegezonden aan de gemeenteraad met de gelegenheid om eventueel zienswijzen schriftelijk kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur. De gemeenteraad heeft besloten om het behandelen van dit verzoek neer te leggen bij het college. In dit collegevoorstel wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen.

Beoogd effect

De begroting 2022 van de VRIJ wordt ter vaststelling voorgelegd in de vergadering van het algemeen bestuur op 23 juni as. Voorafgaand wordt aan de raden van de deelnemende gemeenten gevraagd of er behoefte is een zienswijze in te dienen.

Argumenten

1.1 *In de begroting 2022 zijn de uitgangspunten van de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 uitgewerkt;*
De begroting van de VRIJ, dient als uitwerking van de betreffende jaarschijf van de Beleidsagenda 2019-2023. Door middel van de Bestuursrapportages (na 4 en 8 maanden) wordt de uitvoering gemonitord. In de opzet van de begroting is onderscheid gemaakt tussen de wettelijke taken en de aanvullende beleidsambities. Deze aanvullende ambities geven vorm aan doelen uit de strategische beleidsagenda.

1.2 *De begroting is op hoofdlijnen uitgewerkt. De thema's en de concrete ambities worden in jaarplannen uitgewerkt.*
Op basis van de financiële en beleidsmatige uitgangspunten die door het algemeen bestuur op 10 februari 2021 zijn vastgesteld, is de begroting uitgewerkt. Het grootste deel van het bedrag dat de veiligheidsregio tot zijn beschikking heeft, gaat naar het voorkomen en bestrijden van incidenten (brandweer, geneeskundige hulpverlening, crisisbeheersing) in de elf gemeenten. Een klein deel gaat naar de aanvullende ambities. De concrete uitwerking van de thema's en de ambities gebeurt in de jaarplannen van 2022.

De bijzonderheden voor het jaar 2022:

Voorkomen
- Beperken, in samenwerking met de bijbehorende netwerken, van de risico's die zijn vastgesteld in het risicoprofiel. Alert zijn op nieuwe risico's en hierbij bepalen welke rol voor de VRIJ is weggelegd.
- Het adviseren van provincie en gemeenten onder andere over evenementen, ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen (milieu, bouwen en gebruik). We voeren toezicht uit bij risicovolle bedrijven en hebben bij deze bedrijven de mogelijkheid om een bedrijfsbrandweer aan te wijzen.
- Een speerpunt van het Programma Veilig Leven is om in 2022, samen met de gemeenten, de nieuwe verplichting tot plaatsing van rookmelders in bestaande woningen vorm te geven en hiertoe samenwerkingen aan te gaan met inwonersgroepen.

Bestrijden
- In het programma Toekomstbestendige brandweerzorg vraagt het thema 'organisatie' in 2022 in de uitwerking veel aandacht. Met Europese regelgeving als directe aanleiding en goed werkgeverschap als drijvend motief, worden de organisatievormen, waarbij brandweervrijwilligers gekazerneerd of geconsigneerd zijn tegen het licht. Er worden nieuwe keuzes over de organisatievorm en/of de aanstelling van vrijwilligers gemaakt. Daarin wordt de verdeling van specialismen over de brandweerposten meegenomen. Er volgt versterking door het zwaardere risicoprofiel van de gemeente Kampen, voor de uitrukorganisatie van de brandweerpost Kampen.
- Voorbereiding op de crises die voort kunnen komen uit de risico's in het regionaal risicoprofiel. Dit gebeurt door met alle van belang zijnde teams en organisaties af te stemmen welke operationele voorbereiding op deze mogelijke crises noodzakelijk is. Er is alertheid op nieuwe risico's en het bepalen welke rol hierbij voor de VRIJ is weggelegd. Op het gebied van crisisbeheersing wordt de integrale sturing versterkt. Er zijn steeds meer bovenregionale crises en daarnaast is er meer aandacht voor de voorbereiding op een eventuele crisis en op de nafase. Dit is aanleiding om te bezien wat dit betekent voor de coördinatie, informatievoorziening en samenwerking met partners.
- De samenvoeging van de drie meldkamers in Oost-Nederland wordt voorbereid, samen met de andere veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel. De samenvoeging is eind 2022 gepland. Wettelijk gezien blijft de VRIJ verantwoordelijk voor de instandhouding van de meldkamerfunctie voor 'brandweer' en 'crisisbeheersing'.
- De GHOR-functionarissen geven leiding aan de processen waar zij rechtstreeks op sturen: acute gezondheidszorg en publieke gezondheidszorg.

Aanvullende ambities

- In opdracht van de gemeenten coördineert de VRIJ, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg en het multidisciplinaire (brandweer, politie, ambulancedienst) adviesproces op evenementen.
- In een visie wordt vastgelegd hoe Veiligheidsregio IJsselland (als organisatie zelf) wil bijdragen aan een duurzame samenleving.
- Samen met de GGD worden de mogelijkheden onderzocht ter versterking van de netwerkfunctie.

Bedrijfsvoering

- In het jaar 2021 wordt bekend of en wanneer de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren van toepassing verklaard wordt op veiligheidsregio's. We bereiden ons hierop voor.
- In 2022 wordt de nieuwe kazerne in Diepenveen (gemeente Deventer) opgeleverd en wordt het achterstallig onderhoud aan de gebouwen (in samenwerking met de gemeenten) weggewerkt.

De VRIJ kan haar beleidsmatige ambities realiseren binnen de beschikbare middelen.

1.3 *Om de verbinding met en (beleidsmatige) inbreng van gemeenten te vergroten is de Kadernota toegevoegd aan de begrotingscyclus.*
De wens van gemeenten in IJsselland is om eerder betrokken te worden in het proces van de voorbereiding van belangrijke onderwerpen en keuzes. De Kadernota is toegevoegd om richting te geven aan de voorbereiding van het programma en de begroting na 2022. Verder heeft de VRIJ het voornemen om (afhankelijk van de coronamaatregelen) in de tweede helft van 2021 met de raden in gesprek te gaan over relevante inhoudelijke thema's. bijvoorbeeld: differentiatie brandweertaken vrijwilligers en beroepskrachten, de nieuwe meldkamer en het financieel perspectief.

1.4 *De financiële vertaling, na besluitvorming over het financieel perspectief van de VRIJ, wordt meegenomen in de begroting 2023.*
In de Kadernota staan de financiële uitgangspunten. Het betreft onder andere de volgende uitgangspunten:
1. Realiseren van eerder vastgestelde structurele besparingen voor oplopend btw-nadeel (resterend € 130.000,- van in totaal € 1.1 miljoen euro).
2. Vanaf 2023 rekening houden met een nadeel als gevolg van de korting voor de meldkamer op de rijksbijdrage, omdat de korting structureel € 215.000 hoger is dan de kosten die we voorheen betaalden voor het eigen beheer van de MON.
3. Rekening houden met toenemende kosten van de vrijwillige brandweer vanwege Europese regelgeving, gericht op loongelijkstelling voor beroepsmedewerkers en vrijwilligers bij gelijke taakinvulling. De structurele kosten kunnen oplopen tot € 1,7 mln. Richting het Veiligheidsberaad was en is onze insteek, dat het Rijk verantwoordelijk is voor de meerkosten, die voortkomen uit deze stelsel/systeemwijziging.
4. De besluiten van het algemeen bestuur om ook in 2022 een bedrag van 516.000 euro aan incidentele middelen vrij te maken om bij te dragen aan de financiële opgaven van gemeenten.

Het streven is de besluitvorming over deze 4 lijnen eind 2021 af te ronden en – afhankelijk daarvan – de financiële vertaling mee te nemen in de begroting 2023 of te verwerken als wijziging in de begroting 2023.

1.5 *De gemeentelijke bijdrage stijgt in 2022 niet.*
In de begroting wordt de lijn van de afgelopen jaren om de gemeentelijke bijdrage niet te laten stijgen, gecontinueerd. Uitzondering hierop zijn de autonome kostenstijgingen. Deze stijging is vanaf 2014 gemiddeld 0.6% per jaar. Het principe 'nieuw beleid voor oud' blijft ook in deze begroting gehanteerd. Voor de gemeente Raalte betekent dit voor 2022 een bijdrage van € 2.464.862 (incl.€ 10.946 bijdrage bevolkingszorg). In de begroting is het resterende bedrag van € 130.000 (van in totaal 1,1 miljoen euro) aan structurele taakstellingen verwerkt.

Duurzaamheid
Nvt

Kanttekeningen
-

Financiën
De VRIJ ontvangt in 2021, € 45.400.000. Het grootste deel van dit bedrag gaat naar het voorkomen en bestrijden van incidenten (brandweer, geneeskundige hulpverlening, crisisbeheersing) in de elf gemeenten. Een ander deel gaat naar de aanvullende ambities uit de Beleidsagenda.
De specifieke bijdrage per gemeente is berekend overeenkomstig de besluitvorming over de verdeelmethode op 23 maart 2016. Het algemeen bestuur heeft gekozen voor de variant 75% historisch en 25% gemeentefonds. Deze methode is in 2018 geëvalueerd en besloten is dat voorlopig aan deze verdeelmethode wordt vastgehouden. Daarnaast zijn de cijfers van 2022 geïndexeerd voor lonen (1,3%) en prijzen (1,6%). De totale gemeentelijke bijdrage in 2022 bedraagt € 36.877.943 (incl. de bijdrage Bevolkingszorg van € 154.223).

De gemeentelijke bijdrage voor 2022 ziet er voor Raalte als volgt uit:

- Bijdrage volgens de begroting 2021	€ 2.451.024
- Indexering lonen en prijzen 2021	€ 37.187
- Bijdrage bevolkingszorg	€ 10.946
- Incidentele teruggave	€ -34.295
Totale verschuldigde bijdrage 2022	€ 2.464.862

De bijdrage Bevolkingszorg wordt apart benoemd, omdat hier gekozen is voor een kostenverdeling op basis van inwonertal per gemeente. De afwikkeling hiervan vindt plaats bij de Jaarrekening 2021. De genoemde bijdragen voor 2022 worden opgenomen in de programmabegroting 2022 van de gemeente. De piketvergoedingen worden onderling verrekend via de begroting van de VRIJ.

De incidentele teruggave uit bovenstaand overzicht is een gevolg van de brief welke de Kring Gemeentesecretarissen op 9 juli 2019 naar de VRIJ heeft verzonden met het verzoek een bijdrage te leveren aan het financiële perspectief van gemeenten. Door verschillende ontwikkelingen, waaronder de consequenties van het nieuwe verdeelmodel sociaal domein en de recente meicirculaire zijn veel gemeenten genoodzaakt om door bezuinigingen hun begrotingen (weer) in balans te krijgen. De VRIJ onderkent de urgentie en beweegt mee met deze ontwikkeling. De VRIJ onderzoekt of in 2021 en 2022 incidentele middelen vrijgemaakt kunnen worden tot een bedrag van € 516.000. Voor de gemeente Raalte resulteert dit in € 34.295.

Vervolg
De gemeenteraad kan binnen twee weken een reactie op de stukken kenbaar maken of aangeven het onderwerp te willen agenderen ter bespreking in de raad. Bij geen reactie wordt de antwoordbrief aan de Veiligheidsregio na twee weken verstuurd. De begroting wordt ter vaststelling aangeboden in de vergadering van het algemeen bestuur van 24 juni 2020. Nadat de begroting is vastgesteld wordt deze door de VRIJ toegezonden aan de deelnemende gemeenten en ingediend bij de Provincie Overijssel.

Afhankelijk van de coronamaatregelen gaat de VRIJ de tweede helft van 2021 in gesprek met de gemeenteraden over inhoudelijke thema's die voor gemeenten relevant zijn, bijvoorbeeld: differentiatie brandweertaken vrijwilligers en beroepskrachten, nieuwe meldkamer en het financieel perspectief.

Communicatie
NVT

Bijlagen

Bijlage	Aanbiedingsbrief Kadernota VRIJ 2022
Bijlage	Kadernota VRIJ 2022
Bijlage	Aanbiedingsbrief Begroting VRIJ 2022
Bijlage	Begroting VRIJ 2022
Bijlage	Antwoordbrief aan VRIJ
Bijlage	Memo gemeenteraad