

Advies

Verordening en Begroting Nieuwe wet Inburgering

Doelenboom

Programma	2	Zorg voor elkaar, veiligheid op orde
Maatschappelijk doel	2.2.	Deelname aan de samenleving stimuleren
Beleidsdoel	2.2.1	Arbeidsparticipatie bevorderen
Operationeel doel	2.2.1.1	Integratie van inburgeraars bevorderen

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

In te stemmen met

1. De verordening wet inburgering 2021 vast te stellen
2. En in te stemmen met de bijbehorende begroting 2022-2025 uitvoering nieuwe wet inburgering

Toelichting

Met ingang van 1 januari 2022 is de nieuwe wet Inburgering in werking getreden, waarin de gemeente geheel verantwoordelijk wordt voor de inburgering. Op Texel worden deze taken opgepakt vanuit een samenwerking tussen de gemeente, De Bolder, Vluchtelingenwerk en Texels Welzijn. Door deze samenwerking zorgen we voor een sluitend aanbod op Texel om zo nieuwkomers echt duurzaam te laten participeren in de samenleving. In de verordening leggen we de afspraken, rechten en plichten vast en blijven we als college, wethouder en gemeenteraad betrokken bij het Texelse inburgeringsaanbod.

Consequenties

Financieel	☒ Ja ☐ Nee
Personeel/Organisatie	☒ Ja ☐ Nee
Juridisch	☒ Ja ☐ Nee
Beleid	☒ Ja ☐ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☒ Ja ☐ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Majeure risico's	☐ Ja ☒ Nee
Beheer	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Regie	
Zaaknummer	3113966

Bijlagen

1. Verordening Wet Inburgering 2021
2. Samenwerkingsovereenkomst "Inburgeren op Texel"
3. Raadsinformatiebrief januari 2021
4. Raadsinformatiebrief september 2021
5. Collegebesluit oktober 2021 Texelse Aanpak Nieuwe Wet Inburgering

Verordening en Begroting Nieuwe wet Inburgering

Samenvatting

Op 1 januari 2022 is de Wet Inburgering in werking getreden. Gemeente Texel heeft een verordening Inburgering waarin de afspraken tussen gemeente en inburgeringsplichtigen staan beschreven en vastgelegd. De nadruk wordt gelegd op naleving van de inburgeringsafspraken. De gemeente is verplicht te onderzoeken wat de inburgeringsplichtige nodig heeft om de inburgeringsafspraken na te komen om zo duurzaam in te burgeren. De focus ligt daarbij niet op handhaving maar eerder op zorg voor de inburgeringsplichtige.

De uitvoering van de wet wordt gedaan door het Samenwerkingsverband "*Inburgeren op Texel*". Dit samenwerkingsverband bestaat uit de gemeente Texel, De Bolder, Vluchtelingenwerk en Texels Welzijn. De begeleiding van inburgeringsplichtigen en de wettelijke verplichte onderdelen voor de inburgeringstrajecten worden bij de samenwerkingspartners ingekocht. De werkwijze die door de gemeente en De Bolder gehanteerd wordt is tegelijkertijd een stap in de richting van het Huis van Ontwikkeling. In het Huis van Ontwikkeling staan coaching en begeleiding van inwoners centraal. Er wordt hierin samengewerkt met het sociaal team van de gemeente. De verwachting is dat er door intensieve trajectbegeleiding en lokale samenwerking op termijn maatschappelijke en economische winst te behalen is. Inburgeringsplichtigen spreken de taal, kennen de weg naar werk/studie en maatschappelijke voorzieningen en vergroten hun sociaal netwerk. Hun kinderen zullen deelnemen aan het onderwijs en participeren doordat zij doorstromen naar werk of studie. Er zal daardoor naar verwachting minder beroep worden gedaan op maatschappelijke ondersteuning, uitkeringen en zorgvoorzieningen. In het kader van een maatschappelijke kosten en batenanalyse verwachten we een positief maatschappelijk saldo als effect op de investering die we nu als gemeente doen.

Verordening en Begroting Nieuwe wet Inburgering

Argumenten tot advies

1. In de verordening zijn de afspraken, rechten en plichten voor de naleving van de wet Inburgering 2021 vastgelegd. In de verordening wordt ook de koppeling met de Participatiewet gemaakt. In de nieuwe Wet inburgering worden gemeenten verantwoordelijk voor het ondersteuningsaanbod van inburgeringsplichtigen. Gemeente Texel moet binnen de wettelijke kaders de gemeentelijke taken in het inburgeringsstelsel invullen. In de verordening zijn de uitgangspunten voor het beleid opgenomen. Een door de gemeenteraad vastgestelde Verordening Inburgering zorgt er voor dat er vastgelegd is hoe het lokale beleid ingevuld wordt en welke rechten en plichten er gelden. Van inburgeringsplichtigen wordt verwacht dat zij er alles aan doen om te slagen voor hun inburgeringsexamen. Voor de gemeente ligt hier een belangrijke rol om naleving te stimuleren en te voorkomen dat het inburgeringstraject stagneert.
2. Met het inburgeringsaanbod dat is ontwikkeld bieden we inburgeringsplichtigen op Texel een goede start en begeleiden we naar duurzame inburgering. We hebben hiermee de aanname dat op termijn een positieve maatschappelijke kosten - baten situatie ontstaat. . Duurzaam betekent dat de inburgeraars op termijn de Nederlandse taal spreken, hun sociaal netwerk ontwikkelen en versterken, de weg weten naar werk/studie en maatschappelijke voorzieningen. Hun kinderen zullen passend onderwijs volgen zodat ook zij in de samenleving participeren. Er zal naar verwachting minder beroep worden gedaan op maatschappelijke ondersteuning, uitkeringen en zorgvoorzieningen.

Alternatieven

1. Geen verordening vaststellen maar als college beleidsregels opstellen. Hier wordt niet voor gekozen om bovenstaand argument; door de verordening worden afspraken, rechten en plichten vastgelegd en kunnen college, wethouder en gemeenteraad invloed en controle blijven houden op het Texelse inburgeringsaanbod.

Consequenties van het advies

- **Financieel**
De financiële consequenties zijn afhankelijk van de werkelijke instroom en de samenstelling van de doelgroep. In de berekeningen is uitgegaan van een jaarlijkse taakstelling van 20 statushouders, waarvan 14 inburgeringsplichtig (In de taakstelling worden ook kinderen meegenomen, maar alleen de volwassenen zijn inburgeringsplichtig). De verdeling hiervan over de verschillende routes is gebaseerd op de landelijke inschatting, de Texelse situatie kan hiervan (sterk) afwijken. De jaarlijkse taakstelling kan overigens sterk fluctueren, al naar gelang de migratiestromen.

De kosten en ook de baten in de vorm van een specifieke uitkering van het Rijk (SPUK) zijn afhankelijk van het werkelijk aantal inburgeringsplichtigen en de soort route dat zij volgen. De routes hebben een duur van 3 jaar, de kosten en baten zijn over deze 3 jaar verdeeld. In 3 jaar lopen de kosten op omdat er elk jaar naar verwachting een groep inburgeringsplichtigen bijkomt. Uitgaande van 14 inburgeringsplichtigen per jaar, loopt het aantal op tot totaal 42 in 2024. Naast de SPUK wordt ook een rijksbijdrage voor uitvoeringskosten ontvangen.

De lasten bestaan uit de kosten van de verschillende routes die de inburgeringsplichtigen doorlopen, maatschappelijke- en juridische begeleiding, taal- en trajectbegeleiding en diverse kleinere kostencomponenten.

Op basis van de ingeschatte instroom ontstaat het volgende mogelijke meerjarenbeeld:

Begrotingsjaren	lasten	baten Rijk)	verschil	uit bestaand budget inburgering	te dekken uit re-integratiebudget
Begrotingsjaar 2022	€ 176.245	€ 152.057	€ 24.188	€ 8.110	€ 16.078
Begrotingsjaar 2023	€ 329.098	€ 224.267	€ 104.831	€ 16.808	€ 88.023
Begrotingsjaar 2024	€ 418.288	€ 235.855	€ 182.433	€ 25.730	€ 156.703
Begrotingsjaar 2025	€ 441.229	€ 240.359	€ 200.870	€ 34.610	€ 166.260

Het verschil tussen lasten en baten moet binnen de eigen begroting van de gemeente worden gedekt. Het bestaande budget inburgering wordt de komende jaren nog ingezet voor de groep inburgeraars die voor het jaar 2022 in de gemeente is komen wonen. De kosten hiervoor lopende de komende jaren af. Het restant budget kan ingezet worden voor de dekking van de kosten voor de nieuwe inburgeraars.

Het restant moet worden gedekt uit het re-integratiebudget. Tot en met 2023 past dit binnen het huidige budget, hier is namelijk al enkele jaren een overschot te zien. Met het toenemen van het aantal inburgeraars ontstaat een toename van de algemene middelen omdat deze meetellen in de maatstaven voor de Algemene uitkering uit het gemeentefonds. Naar schatting vertegenwoordigd dit een bedrag van € 4.500 per inburgeraar per jaar.

In de perspectiefnota 2024 wordt de meerjarenbegroting voor wat betreft inburgering verder ingevuld.

Zoals eerder aangegeven zijn de genoemde bedragen afhankelijk van de werkelijke aantallen en samenstelling van de instroom. De komende jaren wordt de vorm en benodigde mate van begeleiding en de daarmee samenhangende middelen gemonitord. Er wordt van uitgegaan dat er efficiëncyslagen gemaakt kunnen worden als het aantal te begeleiden inburgeraars toeneemt in 3 jaar. Daarnaast zal ook met de realisatie van het Huis van Ontwikkeling en de daarvoor op te stellen begroting aandacht zijn voor het verlagen van kosten.

Het Rijk heeft na de eerste drie jaar een inhoudelijke en financiële evaluatie gepland van de nieuwe wet inburgering.

- **Personeel**
Er zijn in 2022 extra uren ingehuurd bij het sociaal team voor de taken die voortvloeien uit de nieuwe taak. De kosten hiervoor worden gedekt uit de uitvoeringskosten. In 2022 wordt gekeken hoeveel tijd de nieuwe taak werkelijk van het sociaal team vraagt en hoeveel er structureel nodig is.
- **Beleid**
De Wet Inburgering 2021 is voor Texel uitgewerkt in een Verordening Inburgering en in een samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeente, De Bolder, Vluchtelingenwerk en Texels Welzijn. (zie bijlagen)
- **Inkoop/aanbesteding/inbesteding**
De wettelijk verplichte onderdelen zijn ingekocht of inbesteed.

Klantmanagers Gemeente Texel	Procesregie / Brede Intake /
	Leerbaarheidstoets/PIP
De Bolder	Casusregie / trajectcoaching
	NOA Assessment
	Participatie/Werkervaringsplekken
	Praktijkdeel Module Arbeidsmarkt en Participatie
	Taalcoaching

VluchtelingenWerk

B1 en Z leerroutes

Maatschappelijke Begeleiding

Juridische Ondersteuning

Participatieverklaringstraject (PVT)

Theoretisch deel Module Arbeidsmarkt en Participatie

Texels Welzijn

Financieel redzaam maken ism Vluchtelingenwerk

Taalstages/Vrijwilligerswerkplekken

Psychosociale hulpverlening op maat

Maatschappelijk werk

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Wet Inburgering 2021

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

- Raadsinformatiebrief januari 2021. In deze Raadsinformatiebrief staat aangekondigd dat de verordening ter vaststelling aan de raad zal worden voorgelegd.
- Raadsinformatiebrief september 2021. Hierin is uitgelegd dat er gekozen wordt voor een lokaal samenwerkingsverband en dat de kosten hiervoor mogelijk hoger zijn dan wat er landelijk ter beschikking wordt geteld.
- Collegebesluit oktober 2021 Texelse Aanpak Nieuwe Wet Inburgering
Het college heeft besloten de nieuwe wet inburgering uit te laten voeren door het Texelse samenwerkingsverband "*Inburgeren op Texel*". Hierin werkt de gemeente (Sociaal Team en De Bolder) samen met Vluchtelingenwerk en Texels Welzijn.
- Perspectiefnota 2021-2024. Hierin is gemeld dat vanaf 2021 de gemeente verantwoordelijk is voor de inburgering van nieuwkomers en dat de gemeente zorgdraagt voor een goed aanbod aan taallessen en ondersteuning.
- Uitvoeringsprogramma werk en zekerheid, inclusief inburgering 2022. Hierin staat aangegeven dat iedere inwoner die - om wat voor reden dan ook - ondersteuning nodig heeft bij het invullen van een zinvol en waardevol bestaan, terecht kan bij het 'Huis van ontwikkeling' voor een (levens)traject. In het kader van werk en zekerheid wordt inburgering een onderdeel van het Huis van Ontwikkeling dat in 2022 verder wordt ontwikkeld.

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Verordening en Begroting Nieuwe wet Inburgering

Doelenboom

Programma	2	Zorg voor elkaar, veiligheid op orde
Maatschappelijk doel	2.2.	Deelname aan de samenleving stimuleren
Beleidsdoel	2.2.1	Arbeidsparticipatie bevorderen
Operationeel doel	2.2.1.1	Integratie van inburgeraars bevorderen

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- Wet Inburgering 2021

Overwegende

- Dat de gemeente met het ingaan van de nieuwe Wet Inburgering vanaf 1 januari 2022 verantwoordelijk is voor de inkoop en kwaliteit (van een deel) van het inburgeringsaanbod;
- Dat wij er als gemeente Texel ervoor willen zorgen dat inburgeringsplichtigen vanaf het begin kunnen participeren in de Nederlandse samenleving en het daarom van belang is
 - dat inburgeringsplichtigen zo snel mogelijk beginnen met de inburgering.
 - dat zij binnen de inburgeringstermijn, maar liefst sneller, voldoen aan de inburgeringsplicht.
 - dat het inburgeringsaanbod aansluit bij hun startpositie en ontwikkelmogelijkheden
 - dat het belangrijk dat het leren van de Nederlandse taal gecombineerd wordt met activiteiten gericht op deelname aan het dagelijkse leven;
- Dat, om de doelen zoals hierboven te bereiken, het belangrijk is dat er een kwalitatief hoogwaardig inburgeringsaanbod op Texel beschikbaar is;
- Dat de maatschappelijke kosten voor de maatschappelijke baten uitgaan en de aanname is dat er op termijn minder beroep zal worden gedaan op maatschappelijke ondersteuning, uitkeringen en zorgvoorzieningen;
- Wij als college, wethouder en gemeenteraad de afspraken, rechten en plichten ten aanzien van Inburgering willen vastleggen en betrokken willen blijven bij het Texelse inburgeringsaanbod en daarop invloed en controle willen blijven houden.

Besluit

1. De Raad stemt in met meerjarenbegroting Inburgering 2022-2025
2. De Raad stelt de Verordening Inburgering vast

Ondertekening

Bijlagen

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 16-02-2022,

De griffier,

De voorzitter,

Zaaknummer 3113966

- 1.Verordening Wet Inburgering 2021
- 2.Samenwerkingsovereenkomst
"Inburgeren op Texel"
3. Raadsinformatiebrief januari 2021
4. Raadsinformatiebrief september 2021
5. Collegebesluit oktober 2021 Texelse
Aanpak Nieuwe Wet Inburgering