

Raadsvoorstel

Onderwerp	Derde wijziging APV (in verband met invoering Omgevingswet)		
Portefeuillehouder	C.A.M. Kroon		
Team	Concernstaf/Strategie en Control	Datum	7 november 2023
Agendapunt (invulling door Griffie)		Zaaknummer Documentnummer	23Z02725 23.0030236

Wij stellen u voor te besluiten om:

De derde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen.

Inleiding

Uw gemeenteraad heeft in december 2021 een volledig herziene versie van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) vastgesteld. Daarna is de APV eind 2022 (eerste wijziging) en begin 2023 (tweede wijziging) op enkele onderdelen aangepast.

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Als gevolg daarvan moet de APV op een flink aantal plaatsen wat betreft terminologie worden aangepast. Hiervoor wordt de derde wijziging van de APV aan u voorgelegd.

Van de gelegenheid wordt tevens gebruik gemaakt om ook enkele andere artikelen aan te passen, die in de dagelijkse uitvoeringspraktijk problemen op (kunnen) leveren. In dit raadsvoorstel wordt ingegaan op de redenen voor de voorgestelde wijzigingen.

Beoogd effect

Het voorhanden hebben van een actuele Algemene Plaatselijke Verordening.

Argumenten

- 1.1. *De APV moet worden aangepast aan de terminologie van de Omgevingswet.*
Per 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. In de huidige versie van de APV zijn nu nog verwijzingen opgenomen of worden termen gebruikt die per 1 januari 2024 komen te vervallen en worden vervangen door de termen uit de Omgevingswet of daaruit voortvloeiende regelgeving. De APV wordt hierop aangepast. Het gaat daarbij om de wijzigingen A tot met AH uit het bijgaande besluit.
De wijzigingen zijn slechts technisch van aard.
- 1.2. *De APV wordt aangepast aan de uitvoeringspraktijk.*
Het gaat hierbij om de volgende onderdelen:

Artikel 2.24 Evenementen

- a. Uitgangspunt in de APV is dat voor het organiseren van een evenement een vergunning nodig is van de burgemeester. Onder bepaalde voorwaarden hoeft een organisator geen vergunning aan te vragen, maar kan hij volstaan met alleen een melding. Momenteel vermeldt de APV dat voor alle evenementen die in het centrum

van Losser worden gehouden een vergunning moet worden aangevraagd. Dit leidt in de praktijk tot erg veel vergunningaanvragen die ook hadden kunnen worden afgedaan door alleen een melding te doen. Met andere woorden: het artikel brengt in de praktijk onnodig veel werk met zich mee voor burger en vergunningverlener. Mocht een evenement in het centrum van Losser toch worden ingediend als melding, terwijl hij van zodanige omvang is dat dit evenement niet met een melding kan worden volstaan, dan biedt het beleid de mogelijkheid om de melding af te wijzen, waardoor er een vergunning moet worden aangevraagd. Daarom is artikel 2:24, lid 5 sub b APV Losser ingetrokken.

- b. Tenten tot en met 25m² zijn geschikt om zonder vergunning te worden geplaatst. In de APV staat nu dat tenten kleiner dan 25 m² geschikt zijn om zonder vergunning te worden geplaatst. Dit leidt tot onnodig veel vergunningaanvragen. artikel 2:24 lid 5 sub g APV Losser wordt hierop aangepast
- c. Lid 8 van artikel 2:24 APV bepaalt dat de burgemeester een meldingsplichtig evenement kan verbieden, dan wel nadere voorschriften of beperkingen kan stellen ter voorkoming of beperken van overlast, in het belang van de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen en in het belang van de zedelijkheid en gezondheid.
Het gedeelte 'nadere voorschriften of beperkingen' blijkt in de praktijk niet toepasbaar. Als een evenement van zodanige omvang is dat er voorschriften of beperkingen aan moeten worden gesteld, en deze voorwaarden niet in het evenementenbeleid al zijn opgenomen om voorgaande belangen te kunnen behartigen, dan moet er maatwerk worden geleverd. Er moeten dan verschillende disciplines om advies worden gevraagd welke vervolgens in voorwaarden en beperkingen zullen worden vervat. Deze voorwaarden en beperkingen zijn een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, waardoor ook o.a. de regels omtrent bezwaar en beroep van toepassing zijn. Het traject en het tijd die hiermee gemoeid is blijkt in de praktijk niet te realiseren. Een vergunningstraject biedt deze mogelijkheid wel. In de praktijk wordt dit dan ook al gedaan en zijn de werkprocessen hierop ingericht.
In het achtste lid van de APV wordt dit aangepast.
- d. Verder is een nieuw vijfde lid toegevoegd. Onder bepaalde omstandigheden moet een aanvrager van een evenementenvergunning ook een melding brandveilig gebruik doen. Dit moet op basis van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bgbop).
De VNG heeft deze gebruiksmelding opgenomen in de modelverordening. Dit heeft als voordeel dat de gebruiksmelding geïntegreerd kan worden in de aanvraag voor de evenementenvergunning. Er hoeft dan geen afzonderlijke gebruiksmelding meer te worden gedaan door de evenementenorganisator. Dit maakt het proces van de evenementenvergunning voor de aanvrager makkelijker, goedkoper en overzichtelijker.
- e. Momenteel mag er tijdens vergunningsvrije evenementen geen muziek worden gedraaid. Wil men dit wel, dan moet er een vergunningsaanvraag worden gedaan. Dit leidt in de praktijk tot onnodig veel werk voor de vergunningverleners en de organisatoren, omdat als er tot een bepaalde geluidsnorm muziek wordt gedraaid, dit in de meeste gevallen niet tot geluidsoverlast zal leiden.
Daarom wordt artikel 2:24 lid 5 sub d APV aangepast. Het gedeelte 'dit betekent dat er in ieder geval geen versterkte muziek ten gehore mag worden gebracht' wordt verwijderd. De geluidsnormen die worden gehanteerd tijdens dit soort evenementen worden uitgewerkt in het evenementenbeleid.

Artikel 4.2 Aanwijzing collectieve festiviteiten

De eindtijden voor collectieve festiviteiten worden gelijkgetrokken met de eindtijden uit het evenementenbeleid.

Artikel 4.3 Kennisgeving incidentele festiviteiten

In dit artikel was per abuis de geluidsnorm weggevallen, terwijl daar nog wel naar werd verwezen. De geluidsnorm wordt nu alsnog weer opgenomen.

Artikel 5:34 Stoken van vuur

Het bepaalde in lid 2, onder c wordt aangepast. De bedoeling hiervan is om het ongebreideld barbecueën op openbare plaatsen, bijvoorbeeld bij vijvers en plantsoenen tegen te gaan, tenzij dat gebeurt op door het college aangewezen plaatsen of als er een ontheffing is aangevraagd. Barbecueën op eigen terrein levert geen problemen op, mits dit geen overlast veroorzaakt.

1.3 De gemeenteraad is bevoegd.

Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd om de verordeningen vast stellen die hij in het belang van de gemeente nodig vindt.

Kanttekeningen

n.v.t.

Financiële dekking van het voorstel

n.v.t.

Participatie

Het gaat om een overwegend technische wijziging van de APV in verband met de invoering van de Omgevingswet.

Vervolg

Na vaststelling door de gemeenteraad wordt het besluit bekend gemaakt in het digitale Gemeenteblad. Het besluit treedt op 1 januari 2024 in werking.

Bijlagen

- Huidige geconsolideerde versie van de APV.

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 7 november 2023

secretaris,

drs. J. van Dam

burgemeester,

ir. C.A.M. Kroon