Gemeente Raalte

Collegevoorstel

Onderwerp	Goed werkgeverschap bij dienstongevallen Veiligheidsregio IJsselland
Zaaknummer	15841-2022
B&W vergadering	15 maart 2022
Integrale advisering	Arjen Vrolijken, financiën
Portefeuillehouder	Dhr. M.P. (Martijn) Dadema
Voor informatie	Geke Goosen

Bestuurssamenvatting

Ten tijde van de regionalisering van de brandweer in 2013 zijn de aanspraken van medewerkers bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren, via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. De huidige dekking van de ongevallenverzekering blijkt niet in alle gevallen (meer) aan te sluiten bij de verwachting van de veiligheidsregio's en medewerkers. Het Veiligheidsberaad stemde daarom op 4 oktober 2021 in met voorstellen om landelijk tot samenwerking van veiligheidsregio's te komen om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers op te vangen en om een goede basis te bieden voor aanspraken van medewerkers. Kort gezegd is het doel om door samenwerking van de veiligheidsregio's:

- landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- collectief één ongevallenverzekering in te kopen (voor verzekerbare aanspraken);
- een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- een landelijk expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen;
- strategische samenwerkingsverbanden aan te gaan, waaronder met de VNG.

Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelname aan een stichting indien dat bijzonder aangewezen is voor het daarmee te dienen openbaar belang. Het algemeen bestuur moet een voorgenomen besluit eerst voorleggen aan de raden van de deelnemende gemeenten en hen in de gelegenheid stellen om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Beslispunten

1. Kennis te nemen van het voornemen van de Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) om deel te nemen aan (de oprichting van) de landelijke Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's
2. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken.
3. Via bijgaande brief het besluit mee te delen aan het algemeen bestuur (AB) van de VRIJ en via bijgaande memo aan de gemeenteraad;

Besluit



Inleiding

Ter uitwerking van de hoofdpunten is het de bedoeling om een landelijke regeling met aanspraken, bij voorkeur verbonden met de rechtspositie (car-uwo/cao), in te voeren. Daarnaast om deze aanspraken in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren en zelf/samendragen. Voor de ondersteuning (van het collectief inkopen van een ongevallenverzekering en voor het afwikkelen van schades) is een expertisebureau nodig. Een stichting blijkt hiervoor de aangewezen rechtsvorm (dit in verband met een vergunning van de Autoriteit Financiële Marken (AFM)). De deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig. Het beoogde waarborgfonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's. Dit heet formeel 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt voor het waarborgfonds een stichting beoogd.

Beoogd effect

De wensen en bedenkingen van de gemeenteraden inventariseren over de deelname aan een tweetal (op te richten) stichtingen om de risico's en kwetsbaarheid van de veiligheidsregio's als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers te verbeteren.

Argumenten

1.1 De huidige dekking van de ongevallenverzekering blijkt niet in alle gevallen (meer) aan te sluiten bij de verwachtingen van de Veiligheidsregio's en medewerkers;
Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken van medewerkers bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren, via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Onder meer door versterkte onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak, is een toenemend bewustzijn ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Ook de verharding op de verzekeringsmarkt speelt hierbij een rol.

2.1 Door landelijke samenwerking te organiseren wordt de kwetsbaarheid van de Veiligheidsregio verminderd;
Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise wordt de kwetsbaarheid van individuele veiligheidsregio's op het gebied van ongevallenverzekeringen verminderd. De landelijke samenwerking biedt een goede basis voor aanspraken van medewerkers bij ongevallen. Ambtelijk is vanuit de veiligheidsregio's aangegeven positief te staan ten opzichte van de voorstellen en deelname aan de stichtingen.

3.1 Voordat het algemeen bestuur kan besluiten tot deelname aan stichtingen moet dit eerst voorgelegd worden aan de gemeenteraden;
Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelname aan een stichting indien dat bijzonder aangewezen is voor het daarmee te dienen openbaar belang. Het openbaar belang zit voor de veiligheidsregio's in de combinatie van doelen en hoofdpunten, gericht op het verminderen van de risico's en kwetsbaarheid van de veiligheidsregio's en het

bieden van een goede basis voor aanspraken van medewerkers als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers. Daarnaast is van belang dat uit juridisch onderzoek en
advies blijkt dat een publieke rechtsvorm niet in aanmerking komt voor de beoogde doelen van de samenwerking. Het algemeen bestuur moet een voorgenomen besluit eerst voorleggen aan de raden van de deelnemende gemeenten en hen in de gelegenheid stellen om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Duurzaamheid
N.v.t

Kanttekeningen
1.1 *De structuur van beide stichtingen is nog niet helder*
De bedoeling is dat de veiligheidsregio's straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer hebben waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het Veiligheidsberaad heeft de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) verzocht om de statuten van het expertisebureau op te stellen en het Veiligheidsberaad hierover te informeren.

Financiën
Naar verwachting bedragen de kosten van het expertisebureau circa € 22.500 (incl. btw) per veiligheidsregio per jaar. Voor de komende twee jaar is ambtelijk (in de RCDV) een verdeelsleutel overeengekomen op basis van hoofdelijke omslag per Veiligheidsregio. Afgesproken is dat te zijner tijd in relatie tot onder meer de oprichting van het waarborgfonds opnieuw gekeken wordt naar de verdeelsleutel voor de jaren 2024 en verder. Uitgaande van budgetneutraliteit wordt de bijdrage door de Veiligheidsregio binnen de bestaande middelen opgevangen.

Vervolg
De gemeenteraad kan binnen twee weken een reactie op de stukken kenbaar maken of aangeven het onderwerp te willen agenderen ter bespreking in de raad. Bij geen reactie wordt de antwoordbrief aan de Veiligheidsregio na twee weken verstuurd.

Communicatie
N.v.t.

Bijlagen
- Goed werkgeverschap na dienstongevallen - brief gemeenteraden
- Goed werkgeverschap na dienstongevallen – AB december 2021
- Memo gemeenteraad
- Antwoordbrief aan VRIJ