Gemeente Aalsmeer

COLLEGEVOORSTEL

Zaaknummer: Z24-073422

Openbaarheid: Ja
Raad: Besluitvorming

Afgestemd met portefeuillehouder via staf / mail datum: 9 januari 2025

Portefeuillehouder: wethouder mr. L.B. Kabout

Behandelend ambtenaar:
L. Hilhorst
06-34525773
l.hilhorst@amstelveen.nl
Stedelijke Ontwikkeling

Onderwerp
Geluidbeleid bij nieuwe ontwikkelingen

Besluit
Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. In te stemmen met het Geluidbeleid bij nieuwe ontwikkelingen.
2. De raad voor te stellen Het geluidbeleid bij nieuwe ontwikkelingen vast te stellen.
3. De raad voor te stellen De Deelnota Hogere Waarden (2007) in te trekken.

Samenvatting
Dit nieuwe geluidbeleid vervangt de huidige 'Deelnota Hogere Waarden'. Deze deelnota (uit 2007) is verouderd en voldoet niet aan de eisen en doelen uit de Omgevingswet. Dit heeft aanleiding gegeven om het beleid te actualiseren. In het nieuwe beleid is er meer aandacht voor de gezonde leefomgeving. Zo is onder meer vastgelegd wat wordt verstaan onder een wenselijk geluidniveau bij nieuwe geluidgevoelige gebouwen (o.a. woningen, scholen en ziekenhuizen). Voor het wenselijk geluidniveau wordt gekeken naar geluid door verkeer en industrie. Luchtvaartgeluid wordt (conform de Omgevingswet) alleen meegenomen in cumulatietoets.

Doel
Zorgen voor een gezonde en prettige woon- en leefomgeving bij nieuwe geluidgevoelige gebouwen. Dit houdt in dat (toekomstige) gebruikers beter worden beschermd tegen hoge geluidniveaus door verkeer en industrie. Daarnaast is het doel om te voldoen aan de regels uit de Omgevingswet.

Prestatie
Bij de ontwikkeling van nieuwe geluidgevoelige gebouwen wordt geluid vroegtijdig en integraal meegenomen in het ontwerptraject. Er wordt getoetst aan het gewenste geluidniveau (standaardwaarde) uit het beleid. Voor situaties waarin het geluid hoger is dan dit niveau zijn er eisen opgesteld, zoals minimaal één geluidluwe zijde. Met oog op de gewenste woningbouwontwikkeling zijn deze eisen beperkt en kan er gemotiveerd van afgeweken worden.

Voorgeschiedenis en context
De komst van de Omgevingswet heeft gevolgen voor het beleidsterrein geluid. Landelijke geluidnormen komen gedeeltelijk te vervallen en moeten op termijn worden opgenomen in het omgevingsplan. Daarnaast krijgen gemeenten meer mogelijkheden om lokale afwegingen te maken. De grotere beleidsvrijheid die gemeenten krijgen geeft aanleiding om het huidige beleid te actualiseren. Dit beleid is verouderd en was al toe aan actualisatie. Dit biedt een kans om in het nieuwe beleid rekening te houden met de systematiek en doelen van de Omgevingswet en de gezondheid van de inwoners van Aalsmeer.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

1.1 Het geluidbeleid draagt bij aan het behouden en versterken van een gezonde leefomgeving

Omdat er in Nederland een grote vraag naar woningen is en de druk op de openbare ruimte toeneemt, is het van belang om de leefbaarheid en kwaliteit van de fysieke leefomgeving te behouden en versterken bij nieuwe ontwikkelingen. Het geluidbeleid zorgt er voor dat (toekomstige) bewoners en gebruikers worden beschermd tegen hoge geluidbelastingen door weg- en industrielawaai. Vliegtuiggeluid wordt meegenomen in de cumulatietoets en voor het bepalen van geluidwering.

1.2 Met het geluidbeleid kunnen ontwikkelingen vergelijkbaar getoetst worden

Onder de Omgevingswet heeft de gemeente ruimte om op grond van eigen beleid eisen te stellen aan situaties waarin het geluidniveau tussen de standaardwaarde (wenselijk niveau) en de grenswaarde (maximale geluidniveau) ligt. Het college kan ervoor kiezen om bij elk besluit een ad hoc afweging te maken. Het verdient echter de voorkeur dat het voorgenomen handelen vastligt in beleid, zodat ontwikkelingen vergelijkbaar getoetst kunnen worden en voor een initiatiefnemer vooraf duidelijk is hoe wordt omgegaan met de bestuurlijke afwegingsruimte.

1.3 In het beleid zijn keuzes gemaakt die invulling geven aan de doelen in de Omgevingswet

Met het geluidbeleid wordt invulling gegeven aan de bestuurlijke afwegingsruimte en zijn keuzes gemaakt met oog op de doelen vanuit de Omgevingswet voor een gezonde fysieke leefomgeving. In het beleid is gekozen om de afwegingsruimte tussen de standaardwaarde en grenswaarde op te delen in drie 'tussenniveaus'. Dit is de belangrijkste wijziging ten opzichte van het oude beleid. Aan elk tussenniveau zijn eisen gekoppeld: hoe hoger het geluid, hoe meer eisen er worden gesteld. Sommige eisen worden in de Omgevingswet voorgeschreven (zoals een geluidluwe zijde), andere eisen zijn aanvullend eigen beleid, in het kader van de gezonde leefomgeving.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Zie onder punt 1.2 onder overwegingen.

Participatie

Het concept geluidbeleid heeft ter inzage gelegen van 23 oktober t/m 4 december 2024. Er zijn geen reacties/zienswijzen ingediend.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Dit beleid gaat voornamelijk over weg-, spoor- en industriegeluid. Dit zijn de bronnen die voor inwerkingtreding van de Omgevingswet waren opgenomen in de Wet geluidhinder

Overige geluidbronnen zoals stemgeluid en geluid van bedrijven moeten ook meegenomen worden in de akoestische beoordeling, maar worden in dit beleid niet meegenomen. Er gelden, net als nu, geen normen voor geluid door vliegtuigen. Vliegtuiggeluid wordt wel meegenomen in de beoordeling van het gecumuleerd geluid (conform de Omgevingswet) en voor het bepalen van geluidwering.

1.2 Dit beleid vraagt om geluid vroegtijdig mee te laten wegen bij ruimtelijke ontwikkelingen

Het aspect geluid wordt in een vroegtijdig stadium bij nieuwe ruimtelijke initiatieven betrokken. Hiervan is sprake als een ruimtelijk initiatief door het college als wenselijk is beoordeeld en het plan door gaat naar de haalbaarheidsfase. De beleidsdiscipline geluid neemt deel aan de beoordeling van plannen aan de omgevingstafel.

1.3 De inhoud van dit beleid ten opzichte van het beleid uit 2007 is gewijzigd, mede omdat de Omgevingswet dit vereist

Onder andere de geluidnormen en de aanvullende eisen, in geval dat het geluid hoger is dan de standaardwaarde, zijn door de Omgevingswet gewijzigd. Het vraagt tijd om deze veranderingen bij initiatiefnemers en de interne organisatie onder de aandacht te brengen en houden.

Financiën

Onderliggend beleid heeft geen verzwaring van de uitvoeringslaten tot gevolg en er zijn geen extra uitvoeringskosten voor de gemeente aan verbonden. Het beleid kan gezien worden als terugkerende werkzaamheden die worden geprogrammeerd binnen de bestaande formatie. Ook het handhavingsbeleid, onderdeel van het Uitvoeringsprogramma VTH 2024-2027 wijzigt niet door dit voorstel.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

1. Vaststelling door de raad
2. Publicatie op officiëlebekendmakingen.nl

Evaluatie

Het geluidbeleid wordt doorlopend geëvalueerd bij stedelijke ontwikkelingsprojecten. Indien nodig wordt het geluidbeleid aangescherpt of aangepast. Over circa vier à vijf jaar wordt beoordeeld of de tussenniveaus goed werkbaar is gebleken.

Duurzaamheidsaspecten

N.v.t.

Bijlagen

Bijlage 1 . Geluidbeleid bij nieuwe ontwikkelingen

Behandeld in B&W-vergadering 28 JAN 2025 . nr 9

Besluit B&W **Conform advies**