Raadsvoorstel

Jaar	Zaaknummer
2025	352575-2025

Onderwerp:

Algemene plaatselijke verordening gemeente Emmen 2025

Portefeuillehouder: H.F. van Oosterhout

Team: Toezicht en Handhaving

D. Harms, telefoonnummer 14 0591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Emmen 2025 vast te stellen.
2. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Emmen 2023 in te trekken.

Bijlage(n)

1. Algemene plaatselijke verordening gemeente Emmen 2025
2. Overzicht van inhoudelijke wijzigingen met toelichting
3. Overzicht van redactioneel-technische wijzigingen met toelichting

Stuk(ken) ter inzage

1. Collegevoorstel d.d. 11 november 2025 en de daarbij behorende stukken

jaar	Zaaknummer
2025	352575 -2025

1. Inleiding

Op 5 mei 2023 heeft uw raad de huidige Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) vastgesteld. Inmiddels is deze Apv op onderdelen verouderd en dient deze te worden geactualiseerd. Wij voorzien daarin door middel van het voorliggende voorstel tot vaststelling van de Algemene plaatselijke verordening Emmen 2025.

Een aantal artikelen moet worden toegevoegd en andere artikelen moeten inhoudelijk gewijzigd worden. Daarnaast wordt een aantal redactionele wijzigingen toegepast. Deze wijzigingen zijn conform de Apv-modelverordening van de VNG.

De titel van de herziene Apv draagt omwille van de duidelijkheid, vindbaarheid en bruikbaarheid het jaartal van het jaar dat de regeling in werking treedt. De titel van de voorliggende Apv luidt daarom: ‘Algemene plaatselijke verordening Emmen 2025’.

Voor de overzichtelijk zijn de inhoudelijke wijzigingen enerzijds en de technisch-redactionele wijzigingen anderzijds opgenomen in twee aparte bijlagen.

2. Beoogd effect

Een actuele, gedereguleerde Apv die aansluit bij actuele ontwikkelingen. Deregulering betekent niet alleen het terugdringen van regels, maar ook waar mogelijk het vereenvoudigen van regels.

3. Argumenten

1.1. De huidige Apv is verouderd.
De huidige Apv is voor het laatst gewijzigd in mei 2023. In verband met de periodieke actualiseringen van de model-Algemene plaatselijke verordening van de VNG is het wenselijk de Apv te herzien en de gewijzigde Apv in zijn geheel opnieuw vast te stellen. De modelverordening wordt zoveel mogelijk gevolgd, wat leidt tot veel kleine redactionele aanpassingen die de kern van de regelgeving niet raken, maar de formulering beter maken.

1.2 De aanpassingen van de model-Apv van de VNG zijn in de Apv Emmen 2025 opgenomen.
In de voorliggende Apv Emmen 2025 zijn de recente aanpassingen en wijzigingen in de model-Apv van de VNG als gevolg van ontwikkelingen in de rechtspraak, wetswijzigingen en praktijkervaringen van gemeenten meegenomen. De Apv Emmen 2025 volgt naar opbouw en inhoud zoveel mogelijk de model-Apv van de VNG.

1.3. Een technische wijziging is nodig naar aanleiding van het in werking treden van de Omgevingswet.
De Omgevingswet is per 1 januari 2024 in werking getreden. Vanwege deze wetswijziging moeten ook de verwijzingen van de Apv Emmen 2023 worden aangepast.

1.4 Een nieuwe bepaling maakt het mogelijk om het bespieden van personen te verbieden.
Met deze bepaling wordt beoogd ongemerkte en door iedereen als ongewenst ervaren verstoring van de privacy te verbieden. Dit artikel heeft niet direct een relatie tot het onderwerp ondermijning. Ineen aantal gevallen is het echter wel voorgekomen dat bijvoorbeeld burgemeesters in de gaten gehouden werden, om vervolgens angst in aan te jagen. Dit artikel kan een aanvulling vormen op het strafrechtelijke deel dat hierbij gaat lopen.

1.5 Nieuwe bepalingen zijn gericht op bestrijding van heling van goederen
Dit zijn artikelen gericht op het voorkomen van heling. Bijvoorbeeld door het verplicht stellen van het bijhouden van een verkoopregister en het opleggen van voorschriften aan handelaren.

1.6 Een nieuwe bepaling verbied het innemen van een ligplaats met een vaartuig
Het uitgangspunt van deze bepaling is dat het in beginsel niet is toegestaan met een vaartuig een ligplaats in te nemen, te hebben dan wel een ligplaats voor een vaartuig beschikbaar te stellen, tenzij de plaats deel uitmaakt van door het college aangewezen openbaar water. Op verschillende locaties binnen de gemeente Emmen worden er vaartuigen afgemeerd op ongewenste locaties. In een aantal situaties gaat het om enkele ogenschijnlijke 'vergeten' vaartuigen, in andere gevallen gaat het om rondvarende personen die gezamenlijk op ongewenste plekken voor een langere periode vertoeven. Dit brengt afhankelijk van de locatie diverse problematieken met zich mee. Vanuit de gemeente willen we voorkomen dat er op ongewenste locaties een aanmeerplaats ontstaat van boten met illegale bewoning en van overlast door andere achtergelaten vaartuigen. Daarnaast willen we een goede milieuhygiëne en het uiterlijke aanzien van de gemeente borgen en voorkomen dat er overlast ontstaat.

1.7 De Raad is het bevoegde orgaan tot vaststellen van de Apv.
De Raad ontleent de bevoegdheid tot het vaststellen van de Apv aan artikel 147 van de Gemeentewet.

4. Kanttekeningen
Geen.

5. Financiën
N.v.t.

6. Uitvoering
De Apv 2025 treedt in werking op de dag na de officiële publicatie. Op dat moment vervalt ook de huidige Apv 2023.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 11 november 2025.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

N.A Plantinga H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
2025	352575-2025

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 november 2025, B&W nummer: 352575-2025;325002;

besluit:

1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Emmen 2025 vast te stellen.
2. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Emmen 2023 in te trekken.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 18 december 2025.

de griffier,	de voorzitter,
S. Engelen	H.F. van Oosterhout