Gemeente Midden-Delfland
Anna van Raesfeltstraat 37, Postbus 1, 2636 ZG Schipluiden
T (015) 380 41 11, F (015) 380 99 92
E gemeente@middendelfland.nl, I www.middendelfland.nl
cittaslow

Datum	23 december 2021
Nummer	2022-01-05 e
Datum commissievergadering	11 januari 2022
Datum raadvergadering	25 januari 2022

OPLEGGER

Registratienummer	2021-34904 / 21Z.005616
Onderwerp	Participatieplicht bij particuliere plannen omgevingswet
Portefeuillehouder	Sonja Smit
Uiterste behandeldatum (+reden)	25 februari 2022 (inwerkingtreding Omgevingswet)
Eerdere besluitvorming	Vaststelling lijst van gevallen waarvoor een bindend advies van de raad vereist is.
Samenvatting	Een van de doelen van de Omgevingswet is het stimuleren van participatie door initiatiefnemers. Door in bepaalde gevallen van ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving participatie door initiatiefnemers verplicht te stellen wordt dit doel kracht bijgezet. Wij adviseren u om te besluiten dat participatie verplicht is in alle gevallen waarvoor een bindend advies van uw raad vereist is. Hierbij gaat het om gevallen van ontwikkelingen die een impact hebben op de fysieke leefomgeving en die niet passen in, of kunnen worden getoetst aan een ruimtelijk kader dat door uw raad is vastgesteld. Daarnaast wordt voorgesteld dit besluit een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet samen met het besluit over bindend adviesrecht te evalueren.
Te nemen besluit	1. De bij het raadsvoorstel gevoegde lijst van gevallen vast te stellen waarvoor participatie verplicht is 2. De genoemde lijst een jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren.
Bijlagen	2021-34930 Lijst van gevallen waarvoor participatie verplicht is
Advies commissie	De commissie stemt in met het voorstel en geleidt het als een hamerstuk door naar de raad.

Raadsbesluit	o Akkoord / o Niet akkoord opmerking: Arjan de Vos Griffier Arnoud Rodenburg Voorzitter

Inleiding

Naar verwachting treedt op 1 juli 2022 de Omgevingswet in werking. Een van de doelen van de Omgevingswet is het stimuleren van participatie door initiatiefnemers. Om deze doelstelling kracht bij te zetten krijgen gemeenten de mogelijkheid om gevallen aan te wijzen waarin participatie door inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en andere overheden bij ruimtelijke ontwikkelingen verplicht wordt gesteld.

Participatie bij ruimtelijke initiatieven wordt op dit moment aangemoedigd en in de praktijk toegepast. Onder de omgevingswet ontstaat de mogelijkheid om dit in bepaalde gevallen nadrukkelijk af te dwingen. De Omgevingswet biedt gemeenten deze mogelijkheid door gevallen aan te wijzen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: bopa) waarvoor geldt dat participatie verplicht is. Een bopa betreft een activiteit die afwijkt van de regels en normen van het Omgevingsplan.

Voor ontwikkelingen die passen binnen het Omgevingsplan en daarmee binnen de vastgestelde ruimtelijke kaders heeft participatie bij het tot stand komen van deze ruimtelijke kaders al plaatsgevonden. Daarom kan participatie in deze gevallen niet verplicht worden gesteld.

Beoogd effect

Wij willen bereiken dat belanghebbenden kunnen participatie bij initiatieven met een impact op de fysieke leefomgeving door een lijst vast te stellen van gevallen waarvoor participatie door initiatiefnemers verplicht is.

Argumenten

1.1 Het verplicht stellen van participatie zorgt ervoor dat de omgeving van een initiatief betrokken wordt bij de planontwikkeling.
Het aanwijzen van gevallen waarvoor participatie verplicht is, draagt bij aan een zorgvuldige voorbereiding van plannen die een impact kunnen hebben op de fysieke leefomgeving. Door vroegtijdig de omgeving te betrekken, kunnen plannen beter worden afgestemd op de omgeving. Dat leidt tot een betere ruimtelijke inpassing en meer draagvlak bij belanghebbenden.

1.2 Het stimuleren van participatie door initiatiefnemers is een van de doelen van de Omgevingswet.
Door in bepaalde gevallen participatie door initiatiefnemers verplicht te stellen, wordt een directe bijdrage geleverd aan het (dwingend) stimuleren van participatie bij initiatieven van invloed op de fysieke leefomgeving.

1.3 Door de lijst van gevallen waarin participatie verplicht is te koppelen aan de lijst van gevallen waarin advies met instemming door de raad vereist is, kan de raad de resultaten van de participatie betrekken bij haar bindend advies.
De raad wenst bij bepaalde ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving bindend advies uit te kunnen brengen. Deze gevallen hebben betrekking op activiteiten die een impact hebben op de fysieke leefomgeving én niet passen in of niet kunnen worden getoetst aan een ruimtelijk kader dat door uw raad is vastgesteld. Door in deze gevallen ook participatie verplicht te stellen, heeft de raad bij het uitbrengen van haar advies ook inzicht in hoe het betreffende initiatief in de omgeving is ontvangen.

1.4 Dit besluit is een eenmalig besluit.
Door direct te verwijzen naar de gevallen waarin advies met instemming vereist is, hoeft u dit besluit over de participatieplicht niet te herzien op het moment dat u een aangepast besluit neemt over het adviesrecht.

2.1 De Omgevingswet en het instrument verplichte participatie is nieuw.
Vanaf de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet gaan we ervaring opdoen met de Omgevingswet en verplichte participatie. Deze nieuwe ervaringen kunnen leiden tot nieuwe inzichten. Daarom adviseren wij om de lijst met gevallen waarvoor participatie verplicht is na een jaar te evalueren. Samen met de lijst van gevallen waarop bindend adviesrecht van toepassing is.

Kanttekeningen

1.1 Dit besluit heeft geen gevolgen voor het gemeentelijk participatiebeleid, dat blijft ongewijzigd.
Dit besluit richt zich op participatie bij particuliere initiatieven in de fysieke leefomgeving. In die gevallen is de gemeente niet verantwoordelijk voor het doorlopen van participatieproces, maar heeft zij slechts een toetsende rol in de vergunningprocedure.

Financiën

Niet van toepassing. Dit besluit heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente.

Communicatie

Het besluit wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Vervolgstappen

Op basis van dit besluit stellen we een participatieleidraad voor particuliere initiatiefnemers op die zij kunnen gebruiken om de verplichte participatie bij initiatieven invulling te geven. Deze leidraad geeft initiatiefnemers inzicht over hoe ze het participatieproces bij hun initiatief kunnen inrichten. Wie ze moeten benaderen, hoe ze het vormgeven, wat ze uitvragen en wat ze met de inbreng van de omgeving doen. Participatie bij ruimtelijke ontwikkelingen is maatwerk, daarom wordt deze leidraad zo ingericht dat het voor elke type initiatief (of initiatiefnemer) te gebruiken is.

Reactie college op commissiebehandeling