Voorstel aan Gemeenteraad

Registratienummer: 2822548

Onderwerp
Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Sittard-Geleen 2022

Voorstel / Beslispunten
1. Vast te stellen het onderdeel Avoi in het inspraakdocument Avoi 2022.
2. Vast te stellen de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Sittard-Geleen 2022.
3. In te trekken de telecommunicatieverordening Sittard-Geleen 2012.

Samenvatting / openbare besluitenlijst
Vanuit de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit en veiligheid van de openbare ruimte, kan de gemeente regels opstellen voor het aanleggen, in standhouden en opruimen van kabels en leidingen. Op het moment zijn hiervoor regels opgenomen in de Telecommunicatieverordening 2012 met uitvoeringsregels en de Algemene plaatselijke verordening (Apv). De Telecommunicatieverordening wordt geactualiseerd naar de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren (Avoi). Voor overige netbeheerders ontbraken nog algemene publiekrechtelijke regels en was er enkel één Apv-bepaling met betrekking tot het graven in een weg. De Avoi gaat dan ook gelden voor overige netbeheerders. Daarmee wordt deze regeling toepasbaar voor zowel de telecomnetbeheerders als de andere netbeheerders.
De Avoi wordt verder uitgewerkt in het Handboek kabels en leidingen, de Schaderegeling kabel- en leidingwerkzaamheden en de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen.

Burgemeester mr. J.Th.C.M. Verheijen	Gemeentesecretaris mr. G.J.C. Kusters

Toelichting voorstel

De gemeente is als beheerder van de openbare ruimte onder meer verantwoordelijk voor de kwaliteit en veiligheid van de openbare ruimte en kan in die hoedanigheid regels opstellen.
Op dit moment worden de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen via verschillende verordeningen geregeld, zoals de Telecommunicatieverordening 2012 en de daarbij behorende uitvoeringsregels voor de telecommunicatiebedrijven en de Algemene plaatselijke verordening voor overige netbeheerders. Daarnaast is met Enexis en WML onlangs een privaatrechtelijke overeenkomst afgesloten over dit onderwerp.
De publiekrechtelijke regelingen zijn gelet op gewijzigde omstandigheden toe aan actualisatie. Daarnaast is dit het momentum om voor die netbeheerders waarmee geen overeenkomst wordt afgesloten te kiezen voor één regeling, die alle aspecten omvat, zowel de kabels en leidingen voor openbare elektronische communicatienetwerken als de netwerken van overige netbeheerders.

De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Sittard-Geleen 2022 (Avoi) voorziet in een vergunningplicht voor alle netbeheerders die kabels en/of leidingen willen aanleggen, in stand houden of opruimen in de openbare ruimte. Voor beheerders van openbare elektronische communicatienetwerken geldt tot heden de verplichting tot het aanvragen van een instemmingsbesluit bij het college alvorens de voorgenomen werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd op grond van de gemeentelijke telecommunicatieverordening Deze verordening is gebaseerd op de Telecommunicatiewet. Voor de overige netbeheerders geldt tot heden de verplichting tot het aanvragen van een vergunning op grond van artikel 4:11 van de Algemene plaatselijke verordening. Voor de nutsbedrijven Enexis en WML zijn daarnaast in de OGN 2021 aanvullende regels vastgelegd die een bredere scope omvatten dan ingevolge de Apv nu mogelijk is. Voor grote projecten, zoals de aanleg van een glasvezelnetwerk in de hele gemeente, kunnen eventueel aanvullende overeenkomsten worden gesloten, waarin maatwerkafspraken kunnen worden vastgelegd.

Met de Avoi wordt in beginsel voor alle netbeheerders een uniforme regeling verkregen. In de Avoi worden alle zaken geregeld die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen een rol spelen. Onder andere het melden van de werkzaamheden, de beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen.

In de Avoi is tevens geregeld dat de regels met betrekking tot opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding alsmede de vergoedingsregels, procedures en voorwaarden voor nadeelcompensatie door het college kan geschieden. Hiertoe is bijgaand het handboek kabels & leidingen, de schaderegeling kabel- en leidingwerkzaamheden en de nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen opgesteld, die onder voorbehoud van goedkeuring van de verordening door de raad vooraf zijn vastgesteld door het college.

In het Handboek kabels & leidingen zijn onder andere regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot de te nemen verkeersmaatregelen, het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente.

In de Schaderegeling kabel- en leidingwerkzaamheden zijn de kostenposten opgenomen, die de netbeheerder dient te betalen bij het leggen van kabels en of leidingen, zoals de herstelkosten aan verhardingen en groen alsmede kosten voor onderhoud, beheer en degeneratie van de openbare ruimte. In deze regeling zijn de voorwaarden en tarieven vastgelegd met betrekking tot de verrekening van voornoemde kosten. De in deze regeling genoemde tarieven zijn gebaseerd op de

herstraattarieven die jaarlijks worden vastgesteld door VNG en het Gemeentelijk Platform Kabels en Leidingen (GPKL). Deze zijn ook de basis voor de tarieventabel behorende bij de Overeenkomst Gemeenten en Nutsbedrijven (OGN 2021) met Enexis en WML. De beheer- en degeneratiekosten voor de telecombedrijven worden tot heden via een belastingverordening geheven. Vanaf 2022 zal dit net als voor de nutsbedrijven op privaatrechtelijke basis gebeuren.
Nieuwe herstraattarieven worden jaarlijks aan het einde van het jaar of aan het begin van het nieuwe jaar bekend. De voorliggende regeling heeft daarom nog jaaraanduiding 2021. Zodra de nieuwe tarieven bekend zijn, zal begin 2022 deze regeling geactualiseerd worden met jaaraanduiding 2022.

De Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen omschrijft wanneer de gemeente een vergoeding verstrekt aan de netbeheerder voor het verleggen van kabels en/of leidingen en hoe een evenredige verdeling van kosten hiervan tussen netbeheerder en gemeente geregeld wordt (uitgezonderd kabels als bedoeld in de Telecommunicatiewet). In de Telecommunicatiewet is namelijk geregeld dat deze netbeheerders géén vergoeding van de gemeente krijgen voor het verleggen van kabels ten gevolge voorgenomen gemeentelijke activiteiten. De nadeelcompensatieregeling is gebaseerd op het model van het Gemeentelijk Platform Kabels en Leidingen (GPKL), dat recht doet aan de verzakelijking en moderne verhouding tussen gemeente en netbeheerders.

De Avoi met voornoemde nadere regels zal de huidige telecommunicatieverordening alsmede de bijhorende uitvoeringsregels vervangen. Ook de Apv dient op dat punt te worden aangepast. In artikel 4.11 van de Apv zal de verwijzing naar de Telecommunicatieverordening vervangen worden door de verwijzing naar de Avoi. Ook de toelichting behorende bij dit artikel dient hierop worden aangepast. Wij stellen derhalve voor de Telecommunicatieverordening Sittard-Geleen 2012 en de bijbehorende uitvoeringsregels in te trekken onder gelijktijdige vaststelling van de Avoi en de bijbehorende regelingen en handboek. Bij de volgende wijziging van de Apv zal de wijziging van artikel 4:11:4 vastgesteld worden. In de tarieventabel behorende bij de legesverordening is de term telecommunicatie in Titel 1 Hoofdstuk 17 vervangen door kabels en leidingen.
De verordening telecommunicatierechten 2021 wordt ingetrokken via de besluitvorming door de raad over de belastingmaatregelen 2022.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de begroting.

Duurzaamheid
Door toenemende afhankelijkheid van digitale verbindingen neemt het belang van telecommunicatienetwerken toe. Daarnaast worden veel werkzaamheden aan kabel- en leidingnetwerken verwacht als gevolg van de energietransitie. De Avoi en onderliggende regelingen zorgen voor het kader om deze ontwikkelingen toekomstbestendig uit te kunnen voeren in Sittard-Geleen.

Inclusie
Belangrijk onderdeel van werkzaamheden aan kabel- en leidingnetwerken is het herstel van de bovenliggende bestrating. De Avoi en onderliggende regelingen maken het mogelijk voor de gemeente om sterk in te zetten op toezicht op de werkzaamheden. Dit heeft als doel om de overlast tijdens de werkzaamheden te beperken en te zorgen dat de openbare ruimte kwalitatief voldoende hersteld wordt na de graafwerkzaamheden. Een goed herstelde bestrating is van belang om geen extra beperkingen te veroorzaken.

Inspraak
Ingevolge de Beleidsregels toepassing inspraakverordening Sittard-Geleen op voorgenomen besluiten van de gemeenteraad, zijn de ons bekende netbeheerders in Sittard-Geleen benaderd om binnen de inspraakperiode van 6 weken hun zienswijzen in te dienen. Hier is door vier netbeheerders (VodafoneZiggo, Eurofiber, E-Fiber, Ennatuurlijk) op gereageerd.
De zienswijzen en reacties zijn bijgevoegd in het Inspraakdocument Avoi 2022 (bijlage 4). Voor het onderdeel Avoi in het inspraakdocument wordt geadviseerd instemmen met de gemeentelijke reactie.

Juridisch
Ingevolge artikel 5.4 van de Telecommunicatiewet dient de raad een verordening op te stellen voor de aanleg van telecomkabels. De Avoi is voor wat betreft de telecombedrijven dan deze verplichte verordening. Daast naast kan de raad ingevolge artikel 149 van de Gemeentewet voorschriften vaststellen met betrekking tot de veiligheid en kwaliteit van de openbare ruimte bij het aanleggen van kabels en/of leidingen. De Avoi is deze regeling. Daarenboven delegeert de raad in deze regeling aan het college de bevoegdheid om nadere regels op stellen met betrekking tot de uitvoering van de werkzaamheden alsmede de kostentoerekening, waarmee sneller en adequater op veranderingen in de markt kan worden gereageerd.

Planning
Invoering is voorzien per 1 januari 2022.

Bijlagen
Bijlage 2: Aanbiedingsblad raad
Bijlage 3: Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Sittard-Geleen 2022
Bijlage 4: Inspraakdocument Avoi 2022
Bijlage 5: Handboek kabels en leidingen Sittard-Geleen 2022
Bijlage 6: Schaderegeling kabel- en leidingwerkzaamheden Sittard-Geleen 2021
Bijlage 7: Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Sittard-Geleen 2022

Voorstel aan **Gemeenteraad**	
Steller : Maarten Smits Telefoon : 0650867598 E-mail : Maarten.Smits@sittard-geleen.nl Cluster : Omgeving Portefeuillehouder: L.G.A.J. Geilen	Reg. nummer : 2822548 Reg. datum : 16 december 2021 Reg.nummer(s) bijlagen :