



B en W-voorstel

portefeuillehouder

R. Haverkamp

begrotingsprogramma

3 Gebiedsontwikkeling

draagt bij aan Global Goal(s)

9 Industrie, innovatie en infrastructuur,
11 Duurzame steden en gemeenschappen,
14 Leven in het water,
15 Leven op het land

b en w-vergadering

8 maart 2022

agendapunt

3

bijlage(n) ter inzage

Startnotitie proces omgevingsvisie

rol raad

Ter kennisneming

onderwerp

Omgevingsvisie gemeente Rheden

INHOUD VOORSTEL

Instemmen met de startnotitie proces omgevingsvisie Gemeente Rheden.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?

Elke gemeente moet in het kader van de Omgevingswet een omgevingsvisie opstellen. De omgevingsvisie komt in de plaats van de huidige ruimtelijke structuurvisies, maar zal een bredere reikwijdte hebben dan deze structuurvisies, omdat in de omgevingsvisie het beleid voor de gehele fysieke leefomgeving wordt beschreven. Zo wordt in de omgevingsvisie ook het beleid op het gebied van bijvoorbeeld milieu, erfgoed, gezondheid en de sociale aspecten van de fysieke leefomgeving vervat. Een omgevingsvisie zorgt in samenhang met het omgevingsplan en omgevingsprogramma voor de juiste sturing op leefbaarheid, gezondheid en duurzaamheid in onze gemeente.

De Omgevingsvisie is onderdeel van het nieuwe stelsel van de Omgevingswet. Deze wet gaat uit van een verregaande transitie in het digitale stelsel, inzichtelijke beleidskeuzes en afwegingen, integraliteit en grote veranderingen in houding en gedrag. De omgevingswet vraagt van gemeenten om voor 1 januari 2024 een omgevingsvisie vast te stellen. Als we niets doen stagneren ook de andere processen in de Omgevingswet zoals het Omgevingsplan. De inwerkingtreding van de Omgevingswet was voorzien voor juli 2022, maar wordt uitgesteld. De nieuwe datum is 1 januari 2023. Dit uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet is niet van invloed op de datum van de omgevingsvisie. Deze blijft gelijk.

Voordat gestart wordt met de omgevingsvisie willen we de raad vragen in te stemmen met het voorgenomen proces en de aanpak ten aanzien van de participatie op hoofdlijnen.

2 Wat is de aanleiding?

De relatie tussen de overheid en de samenleving is veranderd, er komt steeds meer ruimte voor initiatieven uit de samenleving. Dit is ook zichtbaar in de fysieke leefomgeving. In de Omgevingswet wordt daarom meer ruimte geboden voor deze initiatieven: overheid en samenleving zijn samen verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Dit vraagt een andere houding van overheid en maatschappij. De Omgevingswet gaat uit van: opgave-, gebieds- en klantgericht, integraal en digitaal. "Ja, mits" i.p.v. "Nee tenzij", werken vanuit vertrouwen i.p.v. door regulering of controle.

De Omgevingswet is een samenvoeging van de huidige 26 wetten ten aanzien van de fysieke leefomgeving. Ook worden 120 Algemene Maatregelen van Bestuur vervangen

door 4 AMvB's en word het aantal ministeriële regelingen van 120 naar 10 teruggebracht. Hiermee moet het stelsel eenvoudiger en overzichtelijker worden.

Om dit mogelijk te maken moet nu worden gestart met het opstellen van een omgevingsvisie. De Omgevingswet is een samenwerking tussen 5 onderdelen: Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH), Omgevingsplan, Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), Omgevingsvisie en Omgevingsprogramma.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

De belangrijkste kaders waarop de omgevingsvisie wordt gebaseerd zijn:

- Structuurvisies Dieren, Rheden, Velp en Kleine Kernen
- Omgevingsvisie Buitengebied

De eerste stap bij het opstellen van de omgevingsvisie is om te inventariseren welke beleidskaders er nog meer zijn die geïntegreerd moeten worden in de integrale omgevingsvisie.

4 Wat willen wij bereiken?

Doelstelling is te komen tot een gedragen en sturende integrale visie voor de fysieke leefomgeving, die inzicht geeft in de ambities, kernwaarden en prioriteiten voor de verdere fysieke ontwikkeling van de gemeente Rheden en een duidelijke doorkijk geeft in de realisatiestrategie.

In de visie staat beschreven waar de gemeente binnen de fysieke leefomgeving verantwoordelijk voor voelt, waar de gemeente naartoe wil met de fysieke leefomgeving, de manier waarop de gemeente deze doelen wil bereiken en binnen welke termijn.

5 Wat gaan wij ervoor doen?

Om vast te leggen hoe wij het proces en de participatie gaan aanpakken, hebben we de voorliggende startnotitie opgesteld. Hierin staat hoe wij denken te komen tot een gedragen en sturende integrale visie. Rond de zomer komen wij met een tweede document in de vorm van een koersnota waarin in de ambities en prioriteiten voor de verdere ontwikkeling van de gemeente Rheden worden vastgelegd. De gemeenteraad wordt hierbij op verschillende momenten betrokken en geïnformeerd.

Het proces gaan wij de komende tijd uitrollen. De visie wordt opgesteld in samenspraak met beleidsambtenaren, inwoners, ondernemers en andere belanghebbende partners.

Als de omgevingsvisie niet op tijd wordt vastgesteld is er geen document waarop Omgevingsplannen kunnen terugvallen. Het omgevingsplan steunt op de visie. Het omgevingsplan is het toetsingskader voor ruimtelijke plannen. Zonder omgevingsplan kunnen er geen vergunningen of toestemmingen worden verleend aan initiatieven. Ook is het niet mogelijk Omgevingsprogramma's op te starten.

Er is geen wettelijke sanctie wanneer er geen vastgestelde omgevingsvisie is in 2024. De gemeente komt dan te vallen binnen het interbestuurlijk toezicht (met sanctiemogelijkheden).

De voor liggende startnotitie is nodig om te starten met de het opstellen van de omgevingsvisie. Wanneer de raad niet kan instemmen met deze notitie komt het tijdspad om de visie gereed te hebben voor 1 januari 2024 in gevaar.

6 Wat zijn de financiële consequenties?

Het opstellen van de omgevingsvisie wordt gedekt vanuit het beschikbare budget van het programma Omgevingswet voor 2022 en is beraamd op ca. € 125.000, -- t.b.v. inhuur stedenbouwkundigbureau, participatietraject en communicatie rondom het opstellen van de visie.

7 Wat zijn de risico's?

Er zijn geen risico's verbonden aan het vaststellen van de startnotitie.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

De startnotitie is afgestemd met de stuurgroep omgevingsvisie en opgesteld in samenspraak met het projectteam.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Over de startnotitie aan sich wordt niet actief gecommuniceerd. Na instemming met deze notitie wordt het communicatietraject opgestart om zowel intern als extern een ieder mee te nemen in het proces om te komen tot een integrale en gedragen omgevingsvisie.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Tijdens het traject om te komen tot de omgevingsvisie wordt na elke fase gekeken wat we hebben geleerd, wat we meenemen en wat we een volgende keer anders zouden moeten doen. Dit dossier wordt gebruikt om te komen tot een beheerplan waarmee de organisatie in de toekomst de omgevingsvisie actueel en werkbaar kan houden.

De Steeg,