Geldrop-Mierlo

Raadsvoorstel

Onderwerp
Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Geldrop-Mierlo 2023

Beslispunten
1. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Geldrop-Mierlo 2023 (APV 2023) vast te stellen;
2. De Algemene Plaatselijke Verordening Geldrop-Mierlo 2022, laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit van 7 juni 2022, in te trekken vanaf de datum dat de APV 2023 in werking treedt.

Inleiding
Het doel van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Geldrop-Mierlo is bijdragen aan een aantrekkelijke, leefbare gemeente voor inwoners, ondernemers, bezoekers en toeristen. Dit gebeurt onder andere door het stellen van regels en handhaving van deze regels. De Algemene plaatselijke verordening bevat regels over de fysieke leefomgeving en is (onder andere) aangepast met het oog op de geplande inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024. De wettelijke grondslagen en formele verwijzingen zijn geactualiseerd, zodat vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, gewerkt kan worden met deze verordening onder de Omgevingswet. Het gaat hierbij om juridisch-technische omzettingen. Daarnaast maken andere nieuwe ontwikkelingen een actualisatie van de geldende verordening nodig. Tot slot is, in tegenstelling tot voorgaande APV's, voor de volgorde van de artikelen en de benamingen van artikelen, paragrafen en hoofdstukken aangesloten bij het VNG-model. Dit maakt dat toekomstige wijzigingen vanuit de VNG voortaan makkelijker doorgevoerd kunnen worden.

Wat willen we bereiken
Een Algemene Plaatselijke Verordening die actueel is, voldoet aan de eisen van de huidige tijd en die zoveel mogelijk aansluit bij het model van de VNG.

Argumenten
1.1 Actualisatie van de APV is nodig
Naar aanleiding van nieuwe inzichten en/of gewijzigde wetgeving zijn er een aantal aanpassingen van de model-APV. Het is wenselijk deze aanpassingen door te voeren in onze APV. In de bijlagen is een overzicht te vinden van de voorgestelde wijzigingen van de huidige APV alsook een uitgebreidere toelichting waarom dit voorstel wordt gedaan.

De belangrijkste wijzigingen betreffen:
1. Diverse artikelen hebben een ander nummer en titel gekregen, omdat voortaan wordt aangesloten bij de volgorde en benaming van artikelen uit het model van de VNG. Zie tabel omnummering in de bijlagen voor de betreffende artikelen;
2. Diverse artikelen zijn aangepast conform de laatste wijzigingen vanuit de VNG in verband met de Omgevingswet. Dit betreft enkel juridisch-technische aanpassingen en betreft geen inhoudelijke aanpassingen. Deze worden hier daarom niet afzonderlijk benoemd;
3. Artikel 2:14: *'Winkelwagentjes'* is toegevoegd, zodat er kan worden opgetreden tegen degene die het wagentje achterlaat of de ondernemer kan worden verzocht het wagentje uit de openbare ruimte te verwijderen.

4. Artikel 2:24: *'Definities'* is 'kermis' expliciet toegevoegd, ondanks dat hij al onder de opsomming viel zonder apart genoemd te worden. 'Jaar' is voor 'markten' gezet om meer duidelijkheid te scheppen.
5. Artikel 2:65: *'Bedelarij'* is tekstueel aangepast conform Omgevingswet en het verbod ziet nu enkel nog op bedelarij 'ter voorkoming of beëindiging van overlast' conform het VNG-model en ivm jurisprudentie[1]. Daarnaast wordt het verbod beperkt tot door het college aan te wijzen plekken.
6. Artikel 5:6: *'Kampeermiddelen en andere voertuigen'* een lid toegevoegd, zodat aanhangers maximaal 24 uur een parkeerplaats in de openbare ruimte bezet mogen houden.
7. Artikel 5:8: *'Grote voertuigen':* maten aangepast, omdat bedrijfsbussen steeds groter worden en daardoor ook onder dit artikel zijn komen te vallen, terwijl het is bedoeld voor (semi-) vrachtwagens.

Daarnaast zijn bovengenoemde wijzigingen in de toelichting bij de APV aangepast.

Kanttekeningen

1.1 De omnummering zal in het begin wennen zijn

Degenen die veel met de APV werken, kennen veel artikelnummers waarschijnlijk uit hun hoofd. Het zal in de nieuwe APV voor hen even zoeken zijn in het begin, omdat veel artikelen nu een ander nummer hebben gekregen. Om dit zo gemakkelijk mogelijk te maken, is er een omnummeringstabel opgesteld. Deze is toegevoegd aan de bijlagen.

1.2 Niet alle voorgestelde wijzigingen zijn doorgevoerd

Highland Games

In de evaluatie naar aanleiding van het onderzoek naar het ongeluk bij de Highland Games zijn aanbevelingen gedaan. Dit heeft geleid tot een plan van aanpak. Hierin staat onder andere dat de indicatoren voor het verlenen van een omgevingsvergunning eventueel dienen te worden aangescherpt. Dit is onderzocht door de juridisch controller, juristen en klantadviseurs APV/bijzondere wetgeving. De conclusie is dat aanscherpen van deze indicatoren vooralsnog niet aan de orde is. Aan de hand van een door de Veiligheidsregio opgestelde behandelscan zijn classificaties van evenementen bepaald. Het aanvraagformulier is daarop afgestemd.

In het plan van aanpak staat ook dat het evenementenbeleid en de APV op elkaar dienen te worden afgestemd. Op dit moment zitten er kleine verschillen in. Geconcludeerd is dat zoals het in de APV staat, juist is. Het evenementenbeleid dateert al uit 2010 en de planning is dat er eind 2023 een nieuw evenementenbeleid wordt vastgesteld. Er zijn op dit punt dus geen aanpassingen gedaan in de APV.

Houtstookverbod

Vanuit uw raad is de vraag gekomen uit te zoeken of het mogelijk is een houtstookverbod op te nemen in de APV. Er is intern onderzocht of dit juridisch mogelijk is. Allereerst dient te worden opgemerkt dat er reeds een bepaling in de APV is opgenomen met betrekking tot overlast door het stoken van hout, te weten in artikel 5:23 van de huidige APV 2022/5:34 van de concept APV 2023. Het probleem zit hem echter in het handhaven. Er dient te worden aangetoond dat er sprake is van dreigende aantasting van de volksgezondheid of overmatige hinder. Dit blijkt lastig. De Afdeling

[1] EHRM 19-01-2021, ECLI:CE:ECHR:2021:0119JUD001406515 (Lăcătuş/Zwitserland)

Bestuursrechtspraak van de Raad van State overwoog eerder dat er geen algemeen aanvaarde inzichten bestaan over de vraag of, en zo ja, onder welke omstandigheden en bij welke frequentie, rook afkomstig van gebruik van een houtkachel schade aan de mens toebrengt. Omdat het dus lastig is aan te tonen dat er sprake is van hinder, is het ook lastig om hier handhavend (en effectief) tegen op te treden.

Daarnaast is er nog artikel 7.22 van het Bouwbesluit. Dit artikel is uitputtend bedoeld en het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat algemeen aanvullende of nadere eisen worden gesteld aan het in dat artikel bepaalde. Het artikel bepaalt kort gezegd dat het verboden is handelingen te verrichten waardoor op voor de omgeving hinderlijke of schadelijke wijze rook, roet, walm of stof wordt verspreid. Op dit moment is het niet mogelijk verdergaande bepalingen op te nemen in de APV.

Onder de Omgevingswet kan straks wel beleid worden ontwikkeld voor luchtkwaliteit. In de Omgevingsvisie kan langetermijnbeleid worden vastgelegd. In het Omgevingsplan kan de raad normen opnemen die burgers binden. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de bijlage 'Reactie op vraag houtstook uitgebreider in APV'.

Wat gaan we daarvoor doen
Na vaststelling door de gemeenteraad wordt deze verordening bekendgemaakt via Middenstandsbelangen en het digitaal gemeenteblad. Daarnaast wordt de verordening uitgereikt aan de vakafdelingen van de gemeentelijke organisatie die met deze verordening werken.

Wat mag het kosten
n.v.t.

Duurzaamheid
n.v.t.

Burgerparticipatie
De voorgestelde wijzigingen zijn voornamelijk noodzakelijk, hetgeen ertoe leidt dat geen uitvraag is gedaan bij inwoners.

Evaluatie
Op 14 maart 2023 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024. Bij deze actualisatie van de APV is hierop geanticipeerd.

Geldrop-Mierlo **Raadsvoorstel**

Bijlagen:
Bijlage 1a: Concept APV Geldrop-Mierlo 2023 met gemarkeerde wijzigingen;
Bijlage 1b: Concept APV Geldrop-Mierlo 2023 zonder markeringen;
Bijlage 2a: Toelichting APV Geldrop-Mierlo 2023 met gemarkeerde wijzigingen;
Bijlage 2b: Toelichting APV Geldrop-Mierlo 2023 zonder markeringen;
Bijlage 3: Overzicht aanvullingen en/of wijzigingen;
Bijlage 4: Omnummeringstabel;
Bijlage 5: Reactie op vraag houtstook in APV

Geldrop, 11 december 2023

N.J.H. Scheltens
secretaris

J.C.J. van Bree
burgemeester

1115839