RAADSVOORSTEL GEMEENTE TWENTERAND

ONDERWERP
Vaststelling Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022

BESLISPUNTEN

1. Het Beleidskader Huishoudelijke Ondersteuning 2018 in te trekken per 1 januari 2024.
2. Kennis te nemen van de Reactienota Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022.
3. De Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022 vast te stellen.

INLEIDING

De financiële situatie van Twenterand is op de lange termijn zorgelijk. Gebaseerd op de keuzemogelijkheden van Twenterand Duurzaam Financieel Gezond (hierna: TDFG) heeft uw raad bij de begrotingsvaststelling 2023, op voorstel van het college, besloten om het tarief voor het persoonsgebonden budget (hierna: pgb) voor huishoudelijke ondersteuning (hierna: HO) voor niet-professionele ondersteuning of ondersteuning van het sociaal netwerk te verlagen. Om dit mogelijk te maken dient de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022 (hierna: verordening) aangepast te worden.
Een tweede reden voor het wijzigingen van de verordening is de nieuwe inkoop HO. Met de nieuwe inkoop conformeren we ons aan het geactualiseerde Normenkader van Bureau HHM en dient het huidige beleidskader per 1 januari 2024 ingetrokken te worden.
Met het wijzigen van de verordening kijken we ook naar de uitkomsten van het project ‘Aanpak Zorgfraude Twente’ die als doel heeft te komen tot een fraudebestendiger Pgb beleid in de Twentse gemeenten. De projectgroep heeft een handreiking opgeleverd waar we onderdelen uit opnemen om het pgb-beleid te verbeteren.
Ook op andere onderdelen is een aanpassing van de verordening nodig. Dit is periodiek onderhoud wegens actualisatie aan recente juridische inzichten alsmede aanpassing aan de werkpraktijk van de consulenten.

Op 25 april 2023 heeft het college de Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022 in concept vastgesteld. De conceptverordening heeft in de periode van 27 april 2023 tot en met 24 mei 2023 (vier weken) ter inzage gelegen. Er zijn in de inspraakperiode geen zienswijzen naar voren gebracht. De Adviesraad Sociaal Domein is gevraagd advies uit te brengen over de conceptverordening en heeft op 24 mei jl. zijn advies uitgebracht.

BEOOGD EFFECT

De voorgestelde wijzigingen sluiten aan bij de doelenboom Maatschappelijke ondersteuning, waarin als beoogd effect is aangegeven ‘Inwoners zijn zo lang en zoveel mogelijk zelfredzaam’.

ARGUMENTEN

1.1 Het Beleidskader Huishoudelijke Ondersteuning 2018 is door de nieuwe inkoop HO per 1 januari 2024 niet langer actueel.

In 2017 heeft uw gemeenteraad het Beleidskader Huishoudelijke Ondersteuning 2018 (hierna: beleidskader) vastgesteld. Dit beleidskader beschrijft onder andere normtijden die worden gehanteerd voor de inzet van HO. Deze normtijden zijn gebaseerd op een onderzoek van Bureau HHM en het CIZ-protocol HO. In 2022 heeft Bureau HHM het Normenkader Huishoudelijke Ondersteuning 2019

(hierna: Normenkader) geactualiseerd. Met de nieuwe inkoop HO conformeren we ons aan het geactualiseerde Normenkader van Bureau HHM en dient het huidige beleidskader per 1 januari 2024 ingetrokken te worden en het Normenkader Huishoudelijke Ondersteuning 2019 vastgesteld te worden.
Het vaststellen van het Normenkader is een collegebevoegdheid. In 2017 is er echter voor gekozen om het beleidskader door de gemeenteraad vast te laten stellen. Het beleidskader betekende toentertijd een grote wijziging van de maatwerkvoorziening HO en draagvlak door de raad was gewenst.
Het geactualiseerde Normenkader kent geen grote implicaties voor zowel de uitvoering als de inwoner en wordt naar verwachting in Q3 2023 door het college vastgesteld. De normtijden uit het Beleidskader die we nu voor de HO hanteren veranderen niet met het toepassen van het nieuwe Normenkader. Wat nieuw is in het Normenkader is een aanvullende instructie hoe met bepaalde zaken dient te worden omgegaan zoals afschalen, extra (slaap)kamers die in gebruik zijn en huisdieren. Ook adviseert het Normenkader om indicaties af te ronden op vijf hele minuten.

2.1 In de Reactienota is een weergave van het advies van de Adviesraad opgenomen en de reactie van het college daarop.

Op 16 mei jl. is er met de Adviesraad Sociaal Domein Twenterand gesproken over de conceptverordening en op 24 mei jl. heeft de Adviesraad schriftelijk zijn reactie gegeven. De Adviesraad is overwegend positief over de wijzigingen. Er zijn vragen gesteld over de haalbaarheid van de besparing, de noodzaak van het aanscherpen van het pgb en er zijn wat technische vragen gesteld.
De volledige schriftelijke reactie is als bijlage opgenomen en de Reactienota geeft een weergave van de reactie van het college daarop. Het advies van de Adviesraad geeft geen aanleiding de conceptverordening te wijzigen.

3.1 De huidige Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Twenterand 2022 wordt op onderdelen aangepast om uitvoering te kunnen geven van de programmabegroting 2023 en wegens actualisatie.

In lijn met het voorstel uit TDFG wordt het pgb tarief HO voor niet-professionele ondersteuning of ondersteuning uit het sociaal netwerk verlaagd naar het wettelijk minimum uurloon. Hiermee wordt de verordening in lijn gebracht met de Verordening jeugdhulp Twenterand 2023. Daarnaast hebben de wijzigingen betrekking op:

- definitie huishoudelijke ondersteuning (HO);
- toevoegen definitie pgb-beheerder;
- wijzigen artikel 14 lid 1 door toevoegen diverse voorwaarden voor het budgetplan;
- wijzigen artikel 15 lid 5 met aanscherpen van de regels en kwaliteitseisen voor pgb;
- het opnemen van de vaardigheden en kennis die een cliënt of pgb-beheerder moet bezitten om een pgb te kunnen beheren (bijlage 2).

KANTTEKENINGEN

3.1 Cliënten stappen over naar zorg in natura.

Het is een risico dat ten gevolge van de tariefswijziging cliënten de zorg niet langer via een pgb willen afnemen, maar via zorg in natura bij een door de gemeente gecontracteerde aanbieder. Dit tarief is hoger dan het pgb tarief en zal de bezuiniging kunnen verminderen of zelfs tenietdoen. Het is moeilijk te voorspellen om hoeveel cliënten dit uiteindelijk gaat.

UITVOERING

De Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Twenterand 2022 treedt, na vaststelling in de gemeenteraad en bekendmaking in het Gemeenteblad, in werking op 1 augustus 2023. De verordening wordt uitgevoerd door de Wmo-consulenten.

FINANCIËN

Op dit moment ontvangen circa 33 cliënten een pgb HO tegen het informele tarief. De kosten voor de gemeente bedragen hiervoor in het jaar 2023 circa € 75.000,-. Aanvankelijk was het idee vanuit TDFG om het lagere pgb tarief medio 2023 in te voeren, ook voor de bestaande 33 inwoners. Juridisch blijkt dit echter niet houdbaar. Inwoners met een lopende beschikking behouden deze beschikking tot de einddatum van de beschikking, of tot de situatie van de inwoner verandert en dit leidt tot een nieuw onderzoek en beschikking. Een tariefwijziging van het pgb uurtarief is geen aanleiding om een heronderzoek te doen. Dit betekent dat voor de lopende beschikkingen het pgb uurtarief niet aangepast mag worden.
Voor het merendeel van de 33 cliënten geldt dat hun beschikking in 2022 was afgelopen en deze met meerdere jaren is verlengd. In 2022 hebben we niet kunnen anticiperen op deze maatregel, omdat de bezuinigingsmaatregel toen nog niet besloten was. Onderstaand overzicht laat zien dat de meeste beschikkingen in 2027 en 2028 aflopen, en ook pas dan het nieuwe pgb uurtarief van toepassing is. Het financiële effect van de maatregel is daarmee eind 2028 zichtbaar en het besparingspotentieel bedraagt dan circa € 50.000,-. Dit is echter wel afhankelijk of en hoeveel inwoners overstappen naar zorg in natura, zoals beschreven onder kanttekening 3.1.

Jaar	Aantal aflopend
2023	3
2024	4
2025	1
2026	3
2027	10
2028	11
2029	1
Totaal	33

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	
Oud tarief	€ 74.879,76	€ 74.879,76	€ 74.879,76	€ 74.879,76	€ 74.879,76	€ 74.879,76	€ 74.879,76	
Nieuw tarief	€ 74.047,29	€ 72.293,07	€ 69.335,72	€ 68.381,88	€ 61.185,98	€ 52.991,72	€ 44.580,12	
Besparingspotentieel	€ 832,47	€ 2.586,69	€ 5.544,04	€ 6.497,88	€ 13.693,78	€ 21.888,04	€ 30.299,64	**Totaal € 81,342,54**

COMMUNICATIE

Dit besluit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst. De verordening wordt bekend gemaakt in het digitale Gemeenteblad en op www.overheid.nl.geplaatst. Dit gebeurt door Daadkracht.

PORTEFEUILLE

Maatschappelijke ondersteuning

BIJLAGEN

- Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022
- Reactienota Eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2022
- Beleidskader Huishoudelijke Ondersteuning 2018
- Normenkader HHM 2019
- Reactie Adviesraad Sociaal Domein

Burgemeester en wethouders van Twenterand

de secretaris,



P.F.G. Rossen

de burgemeester,



mr. J.C.F. Broekhuizen