gemeente Berkelland

Zaaknummer	:	
Raadsvergadering	:	6 december 2022
Onderwerp	:	Ontheffing voor werkzaamheden voor de gemeente op grond van art. 15 Gemeentewet
Collegevergadering	:	-
Portefeuillehouder	:	Burgemeester J.H.A. van Oostrum
Meer informatie bij	:	J.A. Satijn (griffier) tel: : 06-86846421

Te nemen besluit:

1. De heer M. Sium ontheffing te verlenen voor zijn werkzaamheden in het voortraject voor het participatieverklaringstraject voor de gemeente Berkelland in combinatie met het zijn van commissielid in de raadsperiode 2022-2026 of in elk geval voor de periode dat de heer Sium commissielid is.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

In artikel 15 van de Gemeentewet staan een aantal zogenaamde verboden handelingen: handelingen die een raadslid niet mag uitvoeren. In artikel 15, tweede lid, van de Gemeentewet is hierover opgenomen dat gedeputeerde staten ontheffing kunnen verlenen voor het rechtstreeks of middellijk aangaan van de overeenkomsten zoals genoemd in het eerste lid, aanhef en onder d. De reden voor deze ontheffingsmogelijkheid is dat in de daarin geregelde gevallen de zuiverheid in de verhoudingen niet altijd behoeft te worden geschaad. Als deze zuiverheid in de verhoudingen in een concreet geval niet wordt geschaad, kunnen gedeputeerde staten ontheffing verlenen. Het artikel biedt aldus een mogelijkheid om te voorkomen dat een raadslid nadeel ondervindt van zijn of haar raadslidmaatschap bij het deelnemen aan het maatschappelijk en economisch verkeer.

In de Verordening op de raadscommissies 2021 van de gemeente Berkelland wordt gesproken over het deelnemen van zogenaamde commissieleden bij de ingestelde commissies op grond van artikel 82 Gemeentewet. In Verordening op de raadscommissies 2021 worden de eisen die aan commissieleden gesteld worden, zover mogelijk gelijk gesteld aan die van raadsleden, te weten de artikelen 10 t/m 15 Gemeentewet. Op grond van deze, door de raad zelf ingestelde regels, is de raad het bevoegde orgaan om ontheffing te verlenen voor het rechtstreeks of middellijk aangaan van de overeenkomsten zoals genoemd in artikel15 eerste lid, aanhef en onder d. van de Gemeentewet.

Argumentatie:

1.1 In de gemeente Berkelland zijn commissieleden benoemd die deel uitmaken van een raadscommissie op grond van artikel 82 Gemeentewet.
1.2 In de Verordening op de raadscommissie 2021 van de gemeente worden de eisen aan commissieleden gelijk gesteld aan die van raadsleden.
1.3 De raad heeft de heer Sium op 5 april 2022 benoemd als commissielid.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 bespreekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen
0

1.4 De heer Sium kan op grond van de Verordening op de raadscommissies 2021 geen werkzaamheden verrichten voor de gemeente Berkelland.
1.5 De Gemeentewet (artikel 15, tweede lid) geeft ruimte voor ontheffing. Omdat dit wetsartikel door de raad van toepassing is verklaard op commissieleden, is de raad het bevoegd orgaan om deze ontheffing te verlenen.
1.6 Het modelbeleidskader verboden handelingen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken geeft het bevoegd gezag (i.c. de gemeenteraad) inzicht in de reikwijdte en de werking van artikel 15 van de Gemeentewet. Denk daarbij aan een beschrijving van wat een verboden handeling is, een beschrijving van in welke gevallen ontheffing kan worden verleend. En een beschrijving van het proces in het geval ontheffing wordt aangevraagd.
1.7 De heer Sium heeft bij de gemeenteraad, als bevoegd gezag, ontheffing aangevraagd voor zijn werkzaamheden. Daarnaast is in een gesprek met de burgemeester door collega's aangegeven waarom de gemeente graag deze overeenkomst wil aangaan: de werkzaamheden van de heer Sium vallen onder 'exclusieve leverancier': hij is één van de weinigen gecertificeerde tolken Eritrees in Berkelland, kent de doelgroep en is cultuurverbinder. Dit is belangrijk bij een doelgroep die erom bekend staat erg gesloten te zijn. De heer Sium is mede-oprichter van de organisatie Cultuur in Harmonie, waarin hij op professionele wijze invulling geeft aan de rol van cultuurverbinders door trainingen aan te bieden voor organisaties en statushouders en bruggen te slaan tussen verschillende culturen. Ook geeft Cultuur in Harmonie advies bij cases en is het mogelijk om mediation in te zetten, met aandacht voor cultuur sensitief werken.
Na de uitbraak van het coronavirus in Nederland heeft de heer Sium met zijn organisatie Cultuur in Harmonie samen met andere organisaties ingezet voor het verspreiden van de informatie over het virus richting de doelgroep statushouders en migranten en is de Corona Helpdesk Statushouders opgericht.[1]
De heer Sium beheerst verschillende talen, waaronder het Arabisch en Tigrinya in spraak en schrift en dit biedt de gemeente voordelen bij vertaalopdrachten. Er is naar andere alternatieven gezocht, maar deze zijn in Nederland bijna niet te vinden.
1.8 Beoordeling heeft plaatsgevonden op grond van de volgende toetsingscriteria (overeenkomstig de criteria uit het modelbeleidskader verboden handelingen):
• De overeenkomst leidt niet tot belangenverstrengeling.
• De overeenkomst leidt niet tot bevoordeling van het commissielid (ten opzichte van derden).
• Het commissielid heeft niet deelgenomen aan de beraadslagingen en (voorbereiding van de) besluitvorming met betrekking tot de overeenkomst.
1.9 De beoordeling geeft geen aanleiding om de ontheffing niet te verlenen.

Kanttekeningen en risico's
Een door de raad genomen besluit om ontheffing te verlenen voor het doen van werkzaamheden door de heer Sium voor de gemeente Berkelland kan uitgelegd worden als het bevoorrechten van de heer Sium.
Daarnaast kan er sprake zijn van precedentwerking. Wij denken dat er hier sprake is van een zeer uitzonderlijke situatie. Uiteraard dient iedere aanvraag tot ontheffing afzonderlijk beoordeeld en beargumenteerd te worden.

Financiën
N.v.t.

Communicatie
Als gebruikelijk via onze website en de rubriek "Als de hamer valt" in Berkelbericht.

Initiatief, participatie en rol gemeente

[1] https://www.kis.nl/artikel/corona-helpdesk-voor-statushouders-gestart

Het betreft de uitvoering van de Gemeentewet en de Verordening op de raadscommissies 2021.

Planning en evaluatie
N.v.t.

Namens het presidium,

de griffier,	de voorzitter,
drs. J.A. Satijn	drs. J.H.A. van Oostrum

gemeente Berkelland

Raadsvergadering : 6 december 2022

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van het presidium van 16 november 2022;

b e s l u i t :

De heer M. Sium ontheffing te verlenen voor zijn werkzaamheden in het voortraject voor het participatieverklaringstraject voor de gemeente Berkelland in combinatie met het zijn van commissielid in de raadsperiode 2022-2026 of in elk geval voor de periode dat de heer Sium commissielid is.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 6 december 2022

de griffier, de voorzitter,