

Omgevingswet

Participatie Omgevingsvergunning

GEMEENTE BEUNINGEN

Waar we het over gaan hebben

- Doel presentatie en Omgevingsplan
- Participatie in de Omgevingswet, verzwaard adviesrecht en verplichte participatie
  door André van Nijkerken
- Advies met voorbeelden
- Vervolg proces
- Tijd om vragen te stellen



Gemeente Beuningen

Doel van de presentatie

Informeren over de keuzes die u hebt:

- Toepassen van ‘Verzwaard adviesrecht” bij initiatieven/activiteiten die niet passen binnen de regels van het Omgevingsplan

- Toepassen van Verplichte participatie’ bij initiatieven/activiteiten die niet passen binnen de regels van het Omgevingsplan

Omgevingsplan

- In het Omgevingsplan staan alle lokale regels over de fysieke leefomgeving die de gemeente stelt binnen haar grondgebied. Gemeenten hebben tot 2030 de tijd om dit plan vast te stellen.
- Gemeente toetst een initiatief onder de Omgevingswet aan de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan.
- Vergunningverlening is onder de Omgevingswet een bevoegdheid van het college.
- Raad komt niet in beeld, tenzij…



GEMEENTE BEUNINGEN

Participatie (1)

- De Omgevingswet(gever) hecht zeer veel waarde aan participatie. En dan niet participatie 1.0, maar: samen plannen maken, cocreatie.

- Voor overheden geldt onder de Omgevingswet een participatieverplichting. Een Omgevingsvisie bijvoorbeeld, maar ook een Omgevingsplan, moet we samen met belanghebbenden maken

- Voor particuliere initiatieven is participatie niet verplicht, **tenzij**. Soms is het niet nodig om een (groot) participatietraject te starten. Bijvoorbeeld als het initiatief geen consequenties heeft voor de omgeving. Daarom is participatie niet per definitie verplicht en altijd vormvrij.

- Het ontbreken van een participatieproces is dus geen reden om een vergunning te weigeren of een aanvraag niet te behandelen. Het bevoegd gezag neemt het wel of niet vroegtijdig betrekken van belanghebbenden wel mee in de beoordeling/besluitvorming

Participatie (2)

Tenzij = De Raad kan onder de Omgevingswet bepalen in welke gevallen van initiatieven/aanvragen die NIET passen binnen de regels van het Omgevingsplan participatie toch als een verplichting wordt aangemerkt.

Nee is dan WEL een grond voor het buiten behandeling laten van de aanvraag.

Twee instrumenten

De Omgevingswet geeft in dit kader twee belangrijke instrumenten die de gemeenteraad *kan* inzetten:

1. Verzwaard adviesrecht

2. Verplichte participatie

Verzwaard adviesrecht

Huidige situatie: Verklaring van geen bedenkingen	Omgevingswet: Verzwaard adviesrecht
Voor activiteiten in strijd met het bestemmingsplan (straks: 'buitenplanse omgevingsplanactiviteiten') kan de gemeenteraad in de huidige situatie beslissen dat er 'geen bedenkingen' zijn, met een zogenoemde 'verklaring van geen bedenkingen'. Om het werkbaar te houden wijst de raad gevallen aan waarin die verklaring van geen bedenkingen niet nodig is. Voor alle overige gevallen is deze verklaring dus wel nodig.	Onder de Omgevingswet is het precies omgekeerd. Dan wijst de gemeenteraad gevallen aan waarin wel een bindend advies nodig is van de raad om af te wijken van het omgevingsplan. Voor de niet-aangewezen gevallen vervalt het adviesrecht. NB: Als de raad gebruik maakt van verzwaard adviesrecht, is het advies van de raad bindend. NB: Ook bij verzwaard adviesrecht geldt de termijn van 8 weken!

GEMEENTE BEUNINGEN

Voorbeeld

Wanneer is een bindend advies van de gemeenteraad nodig als het gaat om woningbouw?

- Nooit?
- Bij de bouw van 5 woningen?
- Bij de bouw van 20 woningen?
- Afhankelijk van de locatie?
- …..?



GEMEENTE BEUNINGEN

Opties inzet instrument

1	2	3
Afweging wordt gemaakt door college	**Vaststellen lijst met gevallen**	**Combinatie 1+2**
College beslist of een initiatief wordt voorgelegd aan de gemeenteraad en vraagt een bindend advies.	Boven de drempel moet de gemeenteraad altijd een bindend advies uitbrengen. Gevallen die niet op de lijst staan worden niet voorgelegd.	Vaststellen lijst met gevallen. Boven de drempel brengt de gemeenteraad bindend advies uit. Gevallen die niet op de lijst staan worden door het college in afweging genomen om ook aan de raad voor te leggen.

Overwegingen

- Geest/bedoeling van de Omgevingswet = vertrouwen, loslaten, ruimte geven, niet overal bovenop (willen) zitten, meewerken, ja mits in plaats van nee tenzij …
- Hoe langer de lijst van gevallen waarin u verzwaard adviesrecht wilt toepassen, hoe vaker u (extra) moet vergaderen. En binnen 8 weken een besluit nemen, ook bij aanvragen die vlak voor het zomerreces worden ingediend
- Zelfs een lange lijst is nooit compleet
- Niet op tijd adviseren = positief advies. Niet op tijd besluiten = kans op dwangsom bij niet tijdig beslissen
- Meer participatie kan meer capaciteit betekenen
- U kunt ook klein beginnen en gaandeweg ervaring opdoen en bijstellen

Verplichte participatie

Bij welke initiatieven participatie toch verplicht stellen?

NB: Vaak zijn dit dezelfde (soort) gevallen als waarin verzwaard adviesrecht van toepassing wordt verklaard

Om per 1-7-22 de spelregels ook voor (potentiële) initiatiefnemers helder te hebben, moet vóór 1-7-22 worden bepaald (en gecommuniceerd) bij welke initiatieven participatie verplicht is.

NB: Het gaat bij dit alles elke keer weer om zogenaamde “buitenplanse Omgevingsplan-activiteiten”, d.w.z. om initiatieven die NIET binnen het Omgevingsplan passen. Want als ze er wel in passen, zijn ze toegestaan en hoeft er om die reden geen participatie te worden georganiseerd.

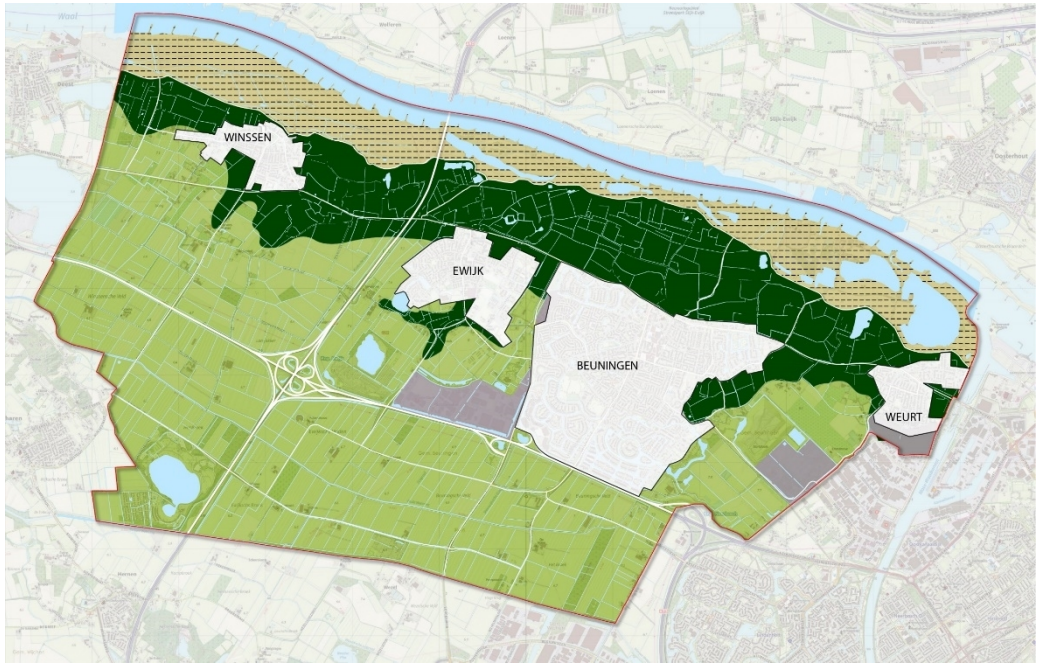
Advies

- Begin met een kleine lijst
- Dezelfde lijst hanteren voor gevallen bij het adviesrecht en participatie verplicht

→ Evalueren na inwerkingtreding OW

Voorbeelden

- Activiteiten/initiatieven in oeverwallengebied
- Woningbouwprojecten met meer dan x aantal woningen
- Zonneparken
- Windparken



GEMEENTE BEUNINGEN

Vervolg proces

- 11 januari 2022: Presentatie Omgevingswet: adviesrecht en verplichte participatie
- Januari - februari 2022: Aan de slag met voorstel
- Maart - juni 2022: Voorstel naar uw raad met de voorkeursvariant
- 1 juli 2022: Inwerkingtreding Omgevingswet

Tijd om te reageren!

GEMEENTE BEUNINGEN