



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp	Wijziging regeling modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein regio centraal Gelderland (M)
Zaakdossier	Z/23/034482 - D/23/111241
Portefeuillehouder	Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma	2. Verbindende en versterkende sociale aanpak
Datum collegebesluit	25 april 2023

Opsteller	Marjel Willekes	E-mail	marjel.willekes@doesburg.nl
Team	Strategie Beleid en Projecten	Telefoonnummer	(0313) 48 13 25

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

1. Kennisnemen van het ontwerp-besluit tot wijziging (bijgaand) van de modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein regio centraal Gelderland (MGR)

Procedureel beslispunt

2. Instemmen met het advies van het college om geen gebruik te maken van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze op het wijzigingsbesluit van deze gemeenschappelijke regeling.

Juridische grondslag

Artikel 1, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Inleiding

De modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein regio centraal Gelderland (MGR) is in april 2017 gestart met de eerste module: de regionale inkoop zorg (jeugdhulp en Wmo). Vanaf 2018 zijn de modules Onderwijszaken en Werkgeversservicepunt (WSP) bij de MGR ondergebracht. Vanaf 1 januari 2019 is de module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW) toegevoegd en per 1 januari 2022 voert de MGR ook de module Contractmanagement Inburgeringstrajecten uit. De vijf samenwerkingsmodules zijn ondergebracht in drie programma's: Zorg, Onderwijs en Participatie met ieder een eigen bestuurscommissie.

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doel de democratische legitimatie en kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te verstevigen. Een aantal wijzigingen is direct in werking getreden. Voor een aantal andere wijzigingen geldt een implementatietermijn van 2 jaar. Na verwerking van de zienswijzen wordt de definitieve wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor het verkrijgen van toestemming voorgelegd aan de gemeenteraden. De colleges zijn bevoegd om na het verkrijgen van deze toestemming de wijziging vast te stellen. De MGR koerst op wijziging van de regeling per 1-1-2024.

Er is gekozen voor de vorm van een wijzigingsbesluit, met daarbij een 'was-wordt lijst' en de integraal gewijzigde regeling. Op deze wijze worden alleen de betreffende wijzigingen voorgelegd ter zienswijze aan de raden en ligt niet de hele regeling ter zienswijze voor.

Het betreft de volgende onderwerpen:

- Termijnen (van bijvoorbeeld begroting en wijziging van de regeling);
- Onderbrengen van de submodule steunpunt SROI, zie aanvulling in bijlage 3 van de regeling.
- Verzoek van de voorzitters bestuurscommissies voor facilitering van het regionale overleg. Daarvoor is bijlage 6 Samenwerkingsmodule facilitering overige regionale taken sociaal domein toegevoegd aan de regeling.
- Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen. Dit wetsvoorstel legt taken neer bij de jeugdregio, die nu geborgd worden in de regeling. Is ook opgenomen in bijlage 6.
- Wijziging van de formatietool leerplicht;
- Wijziging benaming van 'uitvoeringsprogramma' naar 'programmaplan', d.w.z. een jaarplan, behorend bij de begroting.
- Toevoeging van de optie voor het inkopen van inburgeringstrajecten (dit is nu nog niet aan de orde).
- Het opnemen van bepalingen omtrent de evaluatie van de regeling (dat mag ook geen evaluatie zijn). Dit was nog niet opgenomen in de regeling. Opgenomen is nu om iedere 4 jaar een evaluatie te doen.
- Participatie van inwoners en belanghebbenden. In de regeling is nieuw opgenomen dat een participatieprotocol wordt vastgesteld. De vorm van participatie wordt niet in de regeling zelf opgenomen, zodat kan worden aangesloten bij wat passend is voor de afzonderlijke modules. Onderdelen van burgerparticipatie zullen worden opgenomen in het programmaplan. De raden worden gevraagd om een zienswijze op het programmaplan, en daarmee ook op het onderdeel van de burgerparticipatie.



- Bepalingen omtrent wijziging, opheffing, toetreding, de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden en de gevolgen van uittreding. De gewijzigde WGR stelt strengere eisen aan de afspraken bij uittreding uit de regeling.
- Instellen van een raadsadviescommissie (om het AB van advies te voorzien): op grond van de gewijzigde wet is er de mogelijkheid dat het AB op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk een gemeenschappelijke adviescommissie instelt. Zowel het bestuur van de MGR als de aanwezige raadsleden op de informatiebijeenkomst zien op dit moment geen meerwaarde in zo'n gemeenschappelijke adviescommissie ten behoeve van de besluitvorming in het algemeen bestuur. Redenen: de MGR is een uitvoeringsorganisatie; afwegingen worden gemaakt in de bestuurscommissies waar de wethouders in zitten. De raden kunnen hun wethouder aandachtspunten meegeven.

Doel / meetbaar effect

Doel is de regeling aan te passen aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en daarmee de democratische legitimatie en kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te verstevigen.

Argumenten

1.1. Gelet op artikel 1, derde lid, van de gemeenschappelijke regeling is het voorleggen van het ontwerp-besluit tot wijziging van de GR voor een zienswijze aan de raad nodig.

Een deel van de wijzigingen komt direct voort uit de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022. Een ander deel van de wijzigingen vraagt om keuzes van besturen en raden. De onderbouwing van die voorgelegde keuzes staat in de memo wijziging regeling die als bijlage is toegevoegd.

2.1. Tijdens de informatie- en afstemmingsmomenten met de raden hebben de raden hun wensen en bedenkingen al kunnen meegeven en die zijn inmiddels ook zijn verwerkt in het voorliggend ontwerp wijzigingsbesluit.

Samen met griffies en anderen GR-en is een proces ingericht om de raden actief te informeren en te betrekken bij de wijzigingen van de regelingen in onze regio. Op 6 maart is er een webinar gehouden en op 27 maart een fysieke raadsinformatiebijeenkomst waar de MGR de ideeën over wijzigingen van de regeling met de aanwezige raadsleden heeft besproken. De uitkomsten daarvan zijn mondeling gedeeld tijdens de AB vergadering van 30 maart en hebben geleid tot twee kleine aanpassingen in de voorgestelde wijziging van de regeling. In de memo staat een korte terugkoppeling van de inbreng van raadsleden. Bij de betreffende wijzigingen worden de aanpassingen genoemd die zijn doorgevoerd op basis van deze inbreng van de aanwezige raadsleden.

Kanttekeningen

Geen

Financiën

n.v.t.



Uitvoering

Planning

Wijziging van de Regeling vraagt om twee rondes langs de raden. De eerste ronde betreft het verzoeken om een zienswijze, de tweede ronde betreft het vragen om toestemming aan de raad om het wijzigingsbesluit door het college vast te kunnen stellen.

Na vaststelling van het besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling volgt een bekendmaking hiervan, waarmee de gewijzigde regeling van kracht wordt.

Medio juni: zienswijzen van raden sturen naar MGR.

22 juni: bespreken zienswijze van raden in het AB

7 sept: besluiten de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling voor te stellen de gemeenschappelijke regeling te wijzigen, overeenkomstig het ontwerp-besluit en zal deze worden verstuurd naar gemeenteraden voor toestemming wijziging Regeling.

1 januari 2024: ingangsdatum gewijzigde regeling 2024.

Communicatie

Op 22 en 25 mei worden door de MGR raadsinformatiebijeenkomsten georganiseerd, waarbij ook aandacht besteed zal worden aan de voorgestelde wijzigingen van de regeling.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Conceptbrief gemeenteraad aan MGR
- Bijlage 2: Memo wijziging regeling MGR
- Bijlage 3: Ontwerp-besluit tot wijziging MGR
- Bijlage 4: 'Was-wordt lijst' bij wijzigingsvoorstel
- Bijlage 5: Integraal gewijzigde regeling MGR