



Boekel
Buitengebied 2016

**NOTITIE REIKWIJDTE
EN DETAILNIVEAU**



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

Boekel

Bestemmingsplan Buitengebied 2016

Notitie reikwijdte en detailniveau

identificatie

projectnummer:

075500.19170.00

projectleider:

drs. M.P. Kegler

auteur(s):

mw. drs. L.M. de Ruijter

mw. drs. S. Verhagen

drs. M. van der Meulen

planstatus

datum:

07-01-2015

status:

Definitief

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding bestemmingsplan Buitengebied Boekel 2016	3
1.2. Waarom een planMER?	3
1.3. Doel en procedure planMER	4
1.4. Leeswijzer	5
2. Bestemmingsplan Buitengebied Boekel 2016	7
2.1. Verordening Ruimte provincie Noord-Brabant 2014	7
2.2. Gemeentelijke visie op het buitengebied en doorvertaling in bestemmingsplan	8
3. Reikwijdte en detailniveau	13
3.1. Inleiding	13
3.2. Plangebied en studiegebied	13
3.3. Onderzoekssituaties	13
3.4. Detailniveau planMER	16
4. Slot	21

Bijlagen:

- 1 Dremfels Besluit Milieueffectrapportage
- 2 Inhoudsopgave planMER
- 3 Natura 2000-gebieden

1.1. Aanleiding bestemmingsplan Buitengebied Boekel 2016

De gemeente Boekel bereidt een actualisatie van het bestemmingsplan Buitengebied voor. Daarvoor zijn verschillende aanleidingen. Het huidige bestemmingsplan Buitengebied dateert van 2006. Dat betekent dat de wettelijke plantermijn van het vigerende bestemmingsplan in 2017 afloopt. Daarnaast hebben er de afgelopen jaren grote veranderingen plaatsgevonden in het economisch klimaat, zijn wet- en regelgeving verder ontwikkeld en is er sprake van een steeds grotere dynamiek in het buitengebied. In het bijzonder de Verordening Ruimte 2014 van de provincie Noord-Brabant heeft ingrijpende consequenties voor de ontwikkelingsruimte binnen de agrarische sector en de voorwaarden die aan initiatieven worden verbonden.

1.2. Waarom een planMER?

Besluit milieueffectrapportage

In de Wet milieubeheer en het bijbehorende Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer) is wettelijk geregeld voor welke projecten en besluiten een milieueffectrapport dient te worden opgesteld. Een planmer-plicht is voor een bestemmingsplan aan de orde als het plan:

- kaderstellend is voor een toekomstig besluit over mer-(beoordelings)plichtige activiteiten: bijvoorbeeld bedrijfsactiviteiten die in het kader van de omgevingsvergunning milieu mer-(beoordelings)plichtig zijn;
- mogelijkheden biedt voor activiteiten die een significant negatief effect kunnen veroorzaken op Natura 2000-gebieden (waardoor een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is).

De nieuwvestiging, uitbreiding of wijziging van veehouderijbedrijven is in het kader van de omgevingsvergunning vanaf een bepaalde omvang mer- of mer-beoordelingsplichtig. Dit betekent dat bij een concreet initiatief in het kader van de vergunningaanvraag een mer-beoordeling of mer-procedure dient te worden doorlopen. Deze mer-(beoordelings)plicht is afhankelijk van het aantal dieren waarop het initiatief betrekking heeft. Zowel voor melkrundveehouderijen als voor intensieve veehouderijen zijn drempelwaarden opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). De drempelwaarden voor een mer-beoordelingsplicht in het kader van de omgevingsvergunning liggen bijvoorbeeld bij 2.000 stuks mestvarkens of 200 stuks melkkoeien. Bijlage 1 geeft een volledig overzicht van de drempelwaarden uit de C- en D-lijst. Wanneer een bestemmingsplan ontwikkelingsruimte biedt voor initiatieven, waarbij mogelijk drempelwaarden worden overschreden, is sprake van een planmer-plicht.

Bestemmingsplan Buitengebied Boekel 2016

Drempelwaarden Besluit milieueffectrapportage

Met de herziening worden ontwikkelingsmogelijkheden geboden aan agrarische bedrijven, waaronder veehouderijen. Conform wet- en regelgeving en jurisprudentie dient bij de beoordeling of sprake is van een planmer-plicht ook rekening te worden gehouden met onbenutte ruimte die wordt overgenomen uit vigerende bestemmingsplannen en afwijkingmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden. Bij de

actualisatie van het bestemmingplan wordt de provinciale Verordening Ruimte 2014 verwerkt. Dit betekent dat slechts onder strikte voorwaarden ontwikkelingsruimte wordt geboden aan veehouderijen. Door de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan Buitengebied 2016 biedt, is het mogelijk dat in bepaalde gevallen bij toekomstige uitbreidingen van veehouderijen drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. zullen worden overschreden. Concreet betekent dit bijvoorbeeld dat een initiatief tot wijziging of realisatie van een stal betrekking heeft op bijvoorbeeld 200 stuks melkrundvee of 2.000 mestvarkens. Stallen van een dergelijke omvang kunnen worden gerealiseerd binnen de bouwvlakken van 1,5 hectare die met de actualisatie (via wijzigingsbevoegdheid) worden mogelijk gemaakt. Daarmee vormt het bestemmingsplan het kader voor mogelijke toekomstige besluiten over mer(-beoordelings)plichtige activiteiten. Om deze reden is in het kader van de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2016 sprake van een planmer-plicht.

Effecten op Natura 2000

Binnen de gemeentegrenzen van Boekel zijn geen Natura 2000-gebieden gelegen. In de omgeving van het plangebied zijn echter wel verschillende gebieden aanwezig, te weten de Deurnsche Peel & Mariapeel, Boschhuizerbergen, Strabrechtse Heide & Beuven, Maasduinen, Oeffelter Meent en beschermd natuurmonument Dommelbeemden. De ligging en beschrijving van deze gebieden is weergegeven in bijlage 3. In de Natuurbeschermingswet 1998 is vastgelegd dat voor plannen die mogelijk leiden tot significante negatieve effecten op Natura 2000 een zogenaamde 'passende beoordeling' noodzakelijk is. Voor wat betreft de actualisatie van het bestemmingsplan Buitengebied Boekel kan niet op voorhand worden uitgesloten dat sprake is van significante negatieve effecten op Natura 2000. Met name als het gaat om het aspect stikstofdepositie kan op vele kilometers afstand sprake zijn van significante negatieve effecten als gevolg van de bouwmogelijkheden in het bestemmingsplan. Zeker wanneer rekening wordt gehouden met het cumulatieve effect van de maximale invulling van alle bouwmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. Dit betekent dat een passende beoordeling dient te worden uitgevoerd. Wanneer voor een plan een passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is, leidt dit automatisch tot een planmer-plicht. In hoofdstuk 3 van deze Notitie reikwijdte en detailniveau wordt hier nader op ingegaan.

1.3. Doel en procedure planMER

Milieueffectrapportage (m.e.r.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Doel van een planMER is het integreren van milieuoverwegingen in de voorbereiding van in dit geval een herziening van een bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat het planMER (in ieder geval) inzicht geeft in de maximaal optredende milieugevolgen en maatregelen beschrijft waarmee eventuele negatieve effecten kunnen worden voorkomen of beperkt.

De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de procedure die moet worden doorlopen voor het betreffende plan of besluit, de zogenoemde 'moederprocedure'. De planmer-procedure bestaat uit de volgende stappen:

1. openbare kennisgeving opstellen planMER en herziening;
2. raadpleging bestuursorganen en inspraak over reikwijdte en detailniveau van het planMER;
3. opstellen planMER;
4. terinzagelegging planMER (met het ontwerpbestemmingsplan);
5. toetsingsadvies van de Commissie voor de m.e.r.

Met de voorliggende Notitie reikwijdte en detailniveau worden overlegpartners en bestuursorganen geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER. De Notitie reikwijdte en detailniveau wordt ook ter inzage gelegd. De Commissie voor de m.e.r. wordt in deze voorfase niet betrokken. Advies van de Commissie voor de m.e.r. over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER is vrijwillig, het toetsingsadvies is wettelijk verplicht. Aan de advisering door de Commissie voor de m.e.r. zijn aanzienlijke kosten verbonden. De kosten van een vrijwillige advies over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER wegen in dit geval niet op tegen de toegevoegde waarde van het

advies. Bij de betrokken partijen is voldoende kennis aanwezig over de te onderzoeken aspecten en het opstellen van een planMER Buitengebied.

Het planMER wordt gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan formeel in procedure gebracht. Het planMER vormt vervolgens een bijlage bij het vast te stellen bestemmingsplan. In het bestemmingplan dient te worden gemotiveerd op welke wijze in het ruimtelijk plan is omgegaan met de resultaten en conclusies uit het planMER. In hoofdstuk 4 van deze Notitie reikwijdte en detailniveau wordt nader ingegaan op de inhoudelijke koppeling van het planMER met het bestemmingsplan Buitengebied 2016.

1.4. Leeswijzer

In deze Notitie reikwijdte en detailniveau wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de inhoud van de herziening. In hoofdstuk 3 komen de reikwijdte en het detailniveau van het planMER aan de orde, met een overzicht van de te onderzoeken alternatieven, de relevante milieuthema's en de wijze waarop de milieueffecten inzichtelijk worden gemaakt. Hoofdstuk 4 tot slot geeft een overzicht van de vervolgstappen. In de bijlagen is achtergrondinformatie opgenomen.

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de beleidskaders die het meest relevant zijn voor de ontwikkelingsruimte zoals die zal worden vastgelegd in het bestemmingsplan Buitengebied 2016.

2.1. Verordening Ruimte provincie Noord-Brabant 2014

In maart 2014 hebben de Provinciale Staten van Noord-Brabant de Verordening Ruimte 2014 vastgesteld. De Verordening stelt eisen aan de door de gemeenten in Noord-Brabant op te stellen bestemmingsplannen en andere planologische maatregelen. Een van die eisen is dat een bestemmingsplan, met name voor veehouderijen, in overeenstemming wordt gebracht met de regels uit de Verordening vóór 1 maart 2016. Door middel van de actualisatie wordt de Provinciale Verordening Ruimte 2014 (VR2014) in het bestemmingsplan verwerkt. Vanwege de belangrijke gevolgen van de Verordening voor de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt en de consequenties voor de onderzoeksopzet in het planMER, wordt hier nader aandacht aan besteed

De gewijzigde Verordening Ruimte is met betrekking tot de volgende onderdelen van belang voor het buitengebied van Boekel:

- het beleid en de toegestane ontwikkelingsmogelijkheden voor de veehouderijen in Brabant zijn ingrijpend gewijzigd: uitbreiding van bedrijven is geen recht maar moet 'verdiend' worden door te voldoen aan de eisen van een zorgvuldige veehouderij;
- op de verbeelding van de Verordening zijn voor Boekel aanduidingen met betrekking tot natuur en landschap, water, cultuurhistorie en agrarische ontwikkelingen opgenomen; nagegaan moet worden of deze begrenzing gevolgen heeft voor de actualisatie.

Agrarische ontwikkelingsmogelijkheden

In de Verordening Ruimte 2014 wordt het volgende onderscheid gemaakt in agrarische bedrijven:

- (vollegrond)teeltbedrijven: agrarisch bedrijf in de land- en tuinbouwsector dat zich richt op het telen van gewassen met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt;
- veehouderijbedrijven: agrarisch bedrijf gericht op het fokken, mesten en houden van runderen, varkens, schapen, geiten, pluimvee, tamme konijnen en pelsdieren (de verordening maakt daarbij binnen veehouderijbedrijven geen onderscheid tussen grondgebonden veehouderij en intensieve veehouderij);
- glastuinbouwbedrijven: agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in kassen plaatsvindt;
- overige agrarische bedrijven: agrarisch bedrijf dat niet binnen de begripsbepaling van veehouderij, vollegrondsteeltbedrijf of glastuinbouwbedrijf valt.

Voor de toelaatbare ontwikkelingen bij agrarische bedrijven is van belang dat binnen de provincie gebieden zijn aangewezen als EHS, Groenblauwe mantel of Gemengd landelijk gebied en dat er gebieden zijn aangewezen met Beperkingen veehouderij. Voor de reikwijdte en het detailniveau van het planMER zijn met name de veehouderijen van belang.

Veehouderij

Voor het beleid voor veehouderijen is het onderscheid tussen EHS, Groenblauwe mantel en Gemengd landelijk gebied niet relevant: de toelaatbare ontwikkelingen zijn in beide gebieden vergelijkbaar. In de verordening wordt voorgeschreven dat de bebouwing (met uitzondering van de bedrijfswoning) wordt 'bevrozen' op de omvang zoals aanwezig en/of vergund op 1 maart 2014.

Uitbreiding van de bebouwing, vestiging en omschakeling

Uitbreiding van de bebouwing op het bouwvlak, vestiging van een veehouderij of het binnen een bouwvlak omschakelen naar veehouderij is uitsluitend toegestaan indien aan de voorwaarden uit de verordening wordt voldaan. Deze voorwaarden zijn:

- er moet worden aangetoond dat sprake is van een (ontwikkeling naar een) zorgvuldige veehouderij (Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV));
- het bouwperceel ten hoogste 1,5 ha bedraagt;
- de ontwikkeling moet vanuit een goede leefomgeving inpasbaar zijn in de omgeving;
- er moet een zorgvuldige dialoog worden gevoerd, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de planontwikkeling;
- er moet sprake zijn van een landschappelijke inpassing ter grootte van tenminste 10% van de omvang van het bouwvlak;
- er moet voldaan worden aan extra eisen ten aanzien van geur en fijn stof.
- daarbij geldt als extra voorwaarde dat bedrijven gelegen in het gebied Beperkingen veehouderij blijvend moeten beschikken over voldoende gronden om een veebezetting van 2 GVE/ha of minder te garanderen.

De Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij is opgebouwd rond negen thema's en om te voldoen aan het criterium 'zorgvuldig' moet een minimale score van 7 op de BZV worden gehaald. In de loop der tijd zal het aantal thema's worden uitgebreid en de minimaal te behalen score worden bijgesteld.

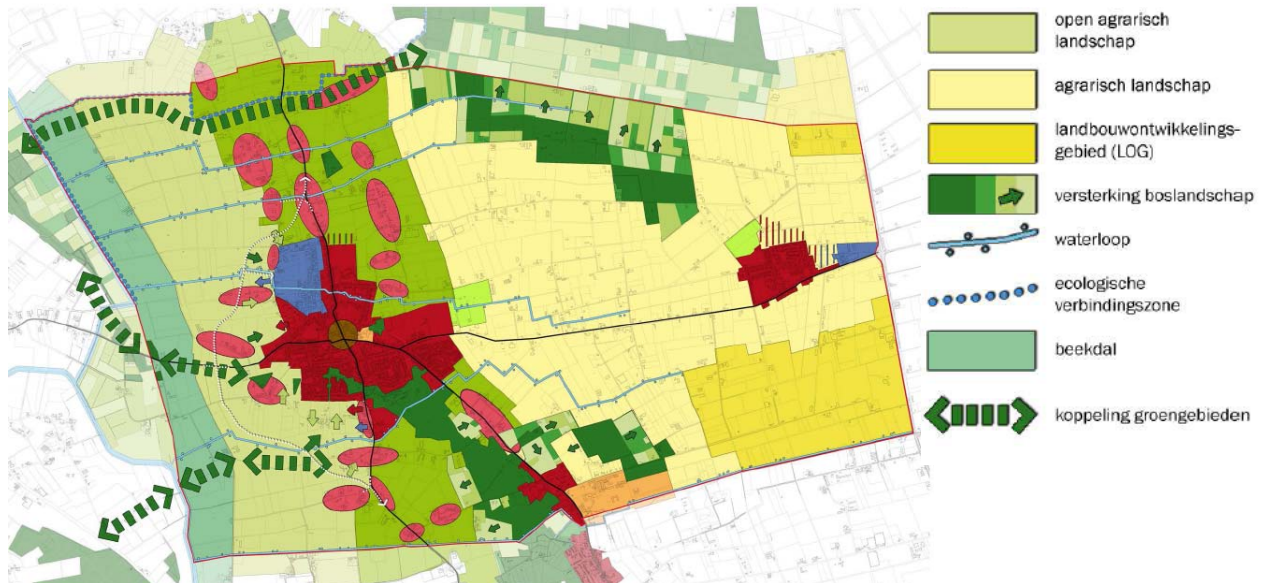
Hoewel het in theorie mogelijk is dat ook intensieve veehouderijen in het gebied "Beperkingen veehouderij" over voldoende gronden voor de voorgeschreven veebezetting beschikken, gaat de provincie er, blijkens de toelichting op de verordening, van uit dat intensieve veehouderijen hier geen ontwikkelingsmogelijkheden meer hebben. Concreet klopt deze aanname binnen de gemeente Boekel. In het geldende gebied "beperkingen veehouderij" zijn anno 2014 geen veehouderijen gevestigd die kunnen voldoen aan de norm voor grondgebondenheid.

Wijzigen en vergroten van agrarische bouwvlakken

Het wijzigen en vergroten van agrarische bouwvlakken is toegestaan, maar ook hier gelden voorwaarden. Voor uitbreiding van het bouwvlak tot 1,5 ha gelden de voorwaarden zoals genoemd bij de uitbreiding van bebouwing op het bouwvlak. Voor uitbreiding boven 1,5 ha geldt tevens dat bedrijven blijvend moeten beschikken over voldoende gronden om een veebezetting van 2 GVE/ha of minder te garanderen. Deze voorwaarde met betrekking tot de veebezetting geldt niet voor uitbreidingen waarbij er elders feitelijk en juridisch een veehouderij wordt opgeheven en sprake is van een sanering van een overbelaste situatie en er per saldo geen groei plaatsvindt van het vergunde aantal dieren.

2.2. Gemeentelijke visie op het buitengebied en doorvertaling in bestemmingsplan

In 2011 heeft de gemeente Boekel de structuurvisie vastgesteld. De structuurvisie legt in het ruimtelijke beleid de richting vast waarin de gemeente Boekel zich bij voorkeur ontwikkeld tot ongeveer 2025. Het bestemmingsplan is één van de instrumenten die uitvoering moet geven aan de gewenste richting.



Figuur 2.1 Ruimtelijk casco Structuurvisie Boekel 2011

In overeenstemming met de Verordening Ruimte wordt in het bestemmingsplan Buitengebied 2016 het gehele agrarische gebied in het buitengebied van Boekel onderverdeeld in twee soorten gemengd landelijk gebied:

- Gemengde plattelandsgebied: binnen dit gebied wordt een gemengde plattelandseconomie nagestreefd met de daarbij passende bestemmingen;
- Agrarische plattelandsgebied: binnen dit gebied wordt een in hoofdzaak agrarische economie nagestreefd met de daarbij passende bestemmingen.

De toelichting van het bestemmingsplan zal een verantwoording bevatten van deze gebiedsbestemmingen. In de Notitie 'Naar een verantwoorde veehouderij in Boekel' en in de kadernota die is opgesteld als start voor het traject om te komen tot het bestemmingsplan Buitengebied 2016 is de gemeentelijke visie op het buitengebied verder uitgewerkt.

Notitie Naar een verantwoorde veehouderij in Boekel

In samenhang met de Kadernota is een de notitie 'Naar een verantwoorde veehouderij in Boekel' opgesteld. Deze notitie geeft inzicht in alle activiteiten die de gemeente Boekel kan uitvoeren en ook al uitvoert om te komen tot een 'verantwoorde veehouderij'.

Urgentiegebieden

Het Brabantberaad heeft de aanwijzing van urgentiegebieden geïntroduceerd als maatregel om bestaande, onwenselijke situaties aan te pakken. Het aanwijzen en aanpakken van deze gebieden is een taak van de gemeenten. Het betreft gebieden waar sprake is van een overbelaste situatie op het gebied van geur, fijn stof of beleving. Er is daarmee sprake van een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor urgentiegebieden worden door gemeenten verbeterplannen opgesteld, met maatregelen waarmee de overbelasting wordt teruggebracht. De kaart met overschrijdingssituaties op het gebied van geurbelasting en concentraties fijn stof zoals opgenomen in het planMER bij de structuurvisie Brabant 2014 geeft potentiële urgentiegebieden aan. De gemeente Boekel is (nog) niet voornemens om urgentiegebieden aan te wijzen, zolang er geen of onvoldoende middelen en instrumenten ter beschikking staan om het vermeende probleem ook echt op te lossen. Hierbij zullen alle partijen op voorhand hun bijdrage daarin moeten garanderen. Er zijn andere maatregelen mogelijk die naar verwachting veel effectiever en realistischer zijn om te komen tot een meer zorgvuldige veehouderij. Zorgvuldig zowel voor de omgeving waarbinnen de veehouderij een plaats heeft, als voor de (toekomst van de) veehouderij zelf.

Zorgvuldige veehouderij

In de notitie zijn verschillende instrumenten beschreven die kunnen worden ingezet voor de transitie naar een zorgvuldige veehouderij. Enkele van deze instrumenten worden in Boekel al ingezet. Zo heeft Boekel een geurverordening vastgesteld waarin de geurnormen naar beneden zijn bijgesteld. Daarnaast zijn in de gemeentelijke Structuurvisie, de geurgebiedsvisie en Vitaal Buitengebied Boekel gebieden aangewezen die primair agrarisch zijn en gebieden waar ook andere functies de ruimte hebben. Het bestemmingsplan Buitengebied 2016 dient in lijn te zijn met deze beleidskaders. Ook wordt conform de provinciale Verordening Ruimte 2014 de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) toegepast alsmede de daarin opgenomen dialoog op bedrijfsniveau. In paragraaf 2.4 is nader ingegaan op de Verordening Ruimte 2014. De notitie "Naar een verantwoorde veehouderij" in Boekel beschrijft aanvullende maatregelen die kunnen worden ingezet bij het streven naar een verantwoorde veehouderij. Specifiek voor het bestemmingsplan Buitengebied 2016 is in het bijzonder het intrekken van latente ruimte binnen de bouwvlakken van belang.

Kadernota

Voor het opstellen van het bestemmingsplan Buitengebied 2016 is een kadernota opgesteld. Het doel van deze nota is om op voorhand op strategisch niveau beleidskeuzes te maken voor de uiteindelijke inrichting van het buitengebied met de verschillende bestemmingen. De kadernota fungeert als 'spoorboekje' voor het opstellen van het uiteindelijke bestemmingsplan. De kadernota geeft een uitgebreid overzicht van het proces, de plansystematiek en de inhoudelijke uitgangspunten voor de actualisatie van het bestemmingsplan. De onderzoeksopzet zoals uitgewerkt in deze Notitie reikwijdte en detailniveau is gebaseerd op deze uitgangspunten. Hieronder volgt een overzicht van de uitgangspunten voor de bestemmingsregeling die relevant (kunnen) zijn voor de reikwijdte en het detailniveau van het planMER.

Agrarische bedrijven

In het bestemmingsplan zal (in lijn met de provinciale VR2014) onderscheid worden gemaakt tussen verschillende soorten agrarische bedrijven. Hierbij wordt aangesloten op de definities uit de VR2014. Gezien de beleidswijzigingen die hebben plaatsgevonden bij zowel de provincie als de gemeente, is dit de beste passende doorvertaling van dat beleid naar het bestemmingsplan. De regels met betrekking tot de toelaatbare omvang voor veehouderijen uit de Verordening worden gerespecteerd in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied 2016. De latente ruimte voor agrarische bedrijven wordt in principe zo veel mogelijk teruggenomen. Bouwvlakken worden in oppervlakte beperkt tot het noodzakelijke. Indien sprake is van een bestaand bouwvlak dat groter is dan 1,5 ha wordt deze begrensd op de bestaande bebouwing en/of voorzieningen. Omschakeling tussen agrarische bedrijfstypen zal in bepaalde gevallen alleen onder voorwaarden zijn toegestaan. De resultaten van het planMER kunnen mede bepalend zijn voor deze voorwaarden en mogelijkheden.

Vollegronds teeltbedrijven

(Vollegronds)teeltbedrijven kennen geen maximale omvang voor het bouwvlak. De bestaande rechten worden gerespecteerd. Er geldt wel een maximum voor een aanduidingsvlak voor permanente teelt ondersteunende voorzieningen van 3,0 ha, welke direct aansluitend op het bouwvlak moet zijn gelegen. Er mag maximaal 5.000 m² aan teeltondersteunend glas worden opgericht of aanwezig zijn.

Veehouderijbedrijven

Bouwvlakken voor veehouderijen worden begrensd op maximaal 1,5 ha, tenzij er sprake is van een groter bouwvlak in het huidige bestemmingplan en deze ruimte ook rechtmatig in gebruik is met bebouwing en/of andere voorzieningen ten behoeve van het bedrijf. Er wordt in de regels geen onderscheid gemaakt tussen intensieve veehouderijen en andere veehouderijen. Alleen als een veehouderij aantoonbaar grondgebonden is, dan worden voor dat bedrijf specifieke regels geformuleerd, conform de regels uit de Verordening Ruimte. In lijn met de Verordening Ruimte wordt in het bestemmingsplan voor delen van het buitengebied een aanduiding 'beperkingen veehouderij' opgenomen, met daaraan gekoppelde nadere voorwaarden en beperkingen. Bedrijven binnen de EHS

krijgen geen bouw mogelijkheden.

Glastuinbouwbedrijven

Alle glastuinbouwbedrijven worden begrensd op de bestaande en vergunde omvang. Uitbreiding blijft mogelijk op grond van het bestaande glastuinbouwbeleid van de provincie en de gemeente. Er wordt in het bestemmingsplan geen uitbreidingsrichting of gebied meer opgenomen. Indien er sprake is van verdere uitbreiding, dan wordt op dat moment in overleg met de ondernemer en de omgeving de best mogelijke ontwikkelingsrichting bepaald. In Boekel gaat het over maximaal vier bestaande glastuinbouwbedrijven die eventueel nog mogen doorgroeien. Deze bedrijven worden aangeduid in het bestemmingsplan.

Overige agrarische bedrijven

Dit betreft de agrarische bedrijven die niet binnen de begripsbepaling voor veehouderij, vollegronds teeltbedrijven of glastuinbouwbedrijf vallen. Een voorbeeld van deze categorie bedrijven zijn de productiegerichte paardenhouderijen. Voor deze bedrijven gelden de algemene uitgangspunten zoals die hiervoor zijn beschreven. Bedrijven kunnen onder voorwaarden uitbreiden tot 1,5 ha.

Mestbewerking

Mestbewerking is onder voorwaarden binnen het bouwvlak toegestaan. Er worden geen mogelijkheden opgenomen in het plan voor (bio-) vergistingsinstallaties en bedrijfsmatige verwerkingsinstallaties als hoofdactiviteit. Hoogstens kan er naast bewerking als nevenactiviteit op een agrarisch bedrijf op kleinschalig niveau voor derden mest worden bewerkt bij een bestaand veehouderijbedrijf ten behoeve van het lokale aanbod van mest.

Nevenfuncties en vrijkomende agrarische bebouwing

Het bestemmingsplan zal mogelijkheden bieden voor nieuwe nevenfuncties en functies binnen de vrijkomende agrarische bebouwing. Deze functies worden onder voorwaarden via een wijzigingsbevoegdheid of afwijkingsmogelijkheid geregeld. Hierbij kan worden gedacht aan kleinschalige verblijfsrecreatie, Bed & Breakfast-accommodaties en ook andere niet (per se) aan het buitengebied verbonden functies. Dergelijke functies moeten altijd binnen de omgeving passen en andere wet- en regelgeving respecteren. Grote gevolgen voor het milieu kunnen dergelijke nieuwe functies niet hebben.

Recreatieve voorzieningen

Met uitzondering van de recreatieve nevenfuncties bij agrarische bedrijven (voorzieningen die binnen de vrijkomende agrarische bebouwing worden mogelijk gemaakt en Bed and Breakfast-accommodaties die ook binnen de bestemmingen Wonen en Bedrijf-paardenhouderij worden mogelijk gemaakt), biedt het bestemmingsplan geen mogelijkheden voor de realisatie van nieuwe recreatieve voorzieningen of uitbreiding van bestaande voorzieningen.

Niet agrarische bedrijven

Bestaande bedrijven worden positief bestemd, waarbij het bouwvlak wordt beperkt tot de bestaande, vergunde situatie. Uitbreiding van het bouwvlak wordt onder voorwaarden via wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt.

3.1. Inleiding

Het planMER maakt inzichtelijk of de gemaakte planologische keuzes en ontwikkelingsruimte op gebiedsniveau leiden tot belangrijke gevolgen voor het milieu. De opzet van de onderzoeken en effectbeschrijvingen in het planMER sluit aan bij de bouwmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt (paragraaf 2.6). Waar nodig worden de gevolgen cumulatief, 'worstcase' in beeld gebracht. Wanneer uit de onderzoeken en analyses blijkt dat ongewenste situaties kunnen ontstaan, beschrijft het planMER randvoorwaarden, maatregelen en/of uitgangspunten waarmee dergelijke negatieve effecten kunnen worden voorkomen. Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van de wijze waarop de onderzoeken in het kader van het planMER worden opgezet en uitgevoerd.

3.2. Plangebied en studiegebied

De actualisatie betreft een integrale actualisatie van het in 2006 vastgestelde bestemmingsplan. Het plangebied betreft dus in principe het volledige buitengebied van Boekel. Wat exact tot het plangebied zal behoren wordt gedurende het proces verder bepaald. Het plangebied Boekels Ven wordt buiten het bestemmingsplan Buitengebied 2016 gelaten.

Het studiegebied is het gebied waar milieueffecten, als gevolg van de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, (kunnen) optreden. Het betreft het plangebied en de omgeving ervan. De reikwijdte van milieugevolgen van de ontwikkelingsruimte voor veehouderijen kan aanzienlijk verschillen per milieuaspect. Voor bepaalde milieuaspecten komt het studiegebied vrijwel overeen met het plangebied, voor andere milieuthema's kan het studiegebied zich tot (ver) buiten het plangebied uitstrekken. Een voorbeeld van de laatstgenoemde categorie is het thema stikstofdepositie (met name als gevolg van de ontwikkelingsruimte voor veehouderijen). Hierop wordt nader ingegaan in paragraaf 3.4 en bijlage 3. In het planMER wordt per milieuthema ingegaan op de begrenzing van het studiegebied.

3.3. Onderzoekssituaties

3.3.1. Referentiesituatie

In het planMER wordt per milieuthema de huidige milieusituatie beschreven en is aangegeven wat er in het studiegebied zal gebeuren als de voorgenomen activiteit niet wordt uitgevoerd: de autonome ontwikkelingen. De beschrijving van de huidige situatie en autonome ontwikkelingen vormt het referentiekader voor de effectbeschrijving van de ontwikkelingsruimte in de herziening. Per milieuthema kan de referentiesituatie overigens verschillen. Ten aanzien van het aspect natuur, dient in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 naar de feitelijke situatie gekeken te worden (zonder rekening te houden met eventuele autonome ontwikkelingen en/of onbenutte ruimte in de milieuvergunningen). Voor andere milieuthema's wordt in de beschrijving van de referentiesituatie voor zover relevant wel rekening gehouden met autonome ontwikkelingen.

Als het gaat om de veehouderijen, vormt het Bestand Veehouderijbedrijven (BVB) het uitgangspunt voor de vergunde situatie in het buitengebied van de gemeente Boekel. Op basis van de gegevens uit het BVB wordt bekeken hoe de vergunde dieraantallen zich verhouden tot beschikbare gegevens over de huidige, feitelijke situatie (daarbij wordt onder andere gebruik gemaakt van CBS-gegevens). Uitgangspunt is dat in de referentiesituatie voor het onderzoek stikstofdepositie (dat wordt uitgevoerd in het kader van de passende beoordeling) onbenutte ruimte in de vergunning buiten beschouwing wordt gelaten. Wel wordt in de passende beoordeling het effect van het opvullen van onbenutte ruimte in de vergunningen apart inzichtelijk gemaakt. Op basis hiervan kan een uitspraak worden gedaan over het al dan niet optreden van significante negatieve effecten binnen de vergunde situatie.

3.3.2. Milieugevolgen veehouderijen

Maximale invulling bouwmogelijkheden

De ontwikkelingsruimte voor de veehouderijen vormt de directe aanleiding voor het opstellen van het planMER (zowel in relatie tot de drempelwaarden uit het Besluit milieueffectrapportage als vanwege de mogelijke effecten op Natura 2000) en neemt daarom een belangrijke plaats in de effectbeschrijvingen in. Gelet op de eisen uit het Besluit milieueffectrapportage en jurisprudentie dient het planMER in ieder geval inzicht te geven in de milieugevolgen van de maximale ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. Deze maximale ontwikkelingsruimte omvat alle mogelijkheden die in het bestemmingsplan bij recht, via afwijking met een omgevingsvergunning of wijzigingsbevoegdheden worden geboden.

De Kadernota voor het bestemmingsplan Buitengebied 2016 geeft op hoofdlijnen de achterliggende visie weer die de gemeente hanteert voor het opstellen van de inhoud van het bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat latente ruimte binnen de bouwvlakken zoveel mogelijk wordt ingetrokken. Het planMER en de daarin opgenomen passende beoordeling kunnen een onderbouwing vormen voor het verkleinen van bouwvlakken. De vigerende bouwvlakken in combinatie met wijzigingsbevoegdheden voor vergroting tot 1.5 ha vormt in eerste instantie het vertrekpunt voor de effectbeoordelingen. Voor het bepalen van de maximale invulling van de bouwvlakken wordt gebruik gemaakt van de kentallen zoals weergegeven in figuur 3.1 (deze aantallen worden in het rapport van Alterra genoemd als representatieve maximale invulling van een bouwvlak van 1 tot 1.5 ha). Bij het uitwerken van de uitgangspunten voor de maximale invulling wordt rekening gehouden met de begrenzing van het gebied 'beperkingen veehouderij' en de eventuele ligging ten opzichte van de EHS.



Figuur 3.1 Maximale dieraantallen bouwvlak 1 tot 1.5 ha (bron: Alterra, rapport 1581)

De uitgangspunten voor de maximale invulling van de bouwvlakken wijken af van de uitgangspunten zoals deze zijn gehanteerd in het kader van de gemeentelijke geurgebiedsvisie. In de berekeningen voor de geurgebiedsvisie is uitgegaan van ontwikkelingsscenario's, terwijl in het planMER (in lijn met de jurisprudentie en eisen van de Commissie voor de m.e.r.) dient te worden uitgegaan van volledige maximale invulling van alle ontwikkelingsruimte en flexibiliteit die het bestemmingsplan biedt. Bekeken wordt hoe de aantallen zoals opgenomen in figuur 3.1 zich verhouden tot de huidige dieraantallen binnen de veehouderijen (wanneer blijkt dat op bepaalde bouwvlakken van 1,5 ha binnen het

plangebied aanzienlijk hogere dieraantallen aanwezig zijn, kan een bijstelling van de uitgangspunten voor de maximale invulling plaatsvinden). Bij het in beeld brengen van de maximale milieugevolgen wordt voor de toe te passen stalsystemen wordt aangesloten bij de minimale eisen uit de provinciale Verordening Stikstof en Natura 2000.

Consequenties Verordening Ruimte 2014

In de actualisatie wordt de Provinciale Verordening Ruimte 2014 verwerkt. De voorwaarden die in de Verordening zijn gekoppeld aan het begrip 'zorgvuldige veehouderij' (concentraties fijn stof, geurbelastingen, score op Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij en beschikbaarheid van voldoende grond) leiden ertoe dat niet op voorhand kan worden gesteld wat de maximale invulling van de bouwmogelijkheden is. Op basis van de berekeningsresultaten voor de maximale invulling zoals bovenstaand is beschreven, wordt in het planMER voor de thema's geurhinder en luchtkwaliteit verkend of en waar er knelpunten kunnen ontstaan in relatie tot de eisen uit de Provinciale Verordening. In de Provinciale Verordening zijn de volgende voorwaarden opgenomen:

- kans op geurhinder in de bebouwde kom niet hoger dan 12% en in het buitengebied niet hoger dan 20%;
- jaargemiddelde concentratie fijn stof maximaal 31,2 ug/m³ op gevoelige objecten.
- bedrijven moeten blijvend beschikken over voldoende gronden om een veebezetting van 2 GVE/ha of minder te garanderen.

Realistische invulling bouwmogelijkheden

Gezien de trends in de agrarische sector en daarmee samenhangend de afname van het aantal agrarische bedrijven, is het niet reëel dat alle veehouderijen binnen het plangebied zullen uitbreiden. Naast het maximale ontwikkelingsalternatief wordt in het onderzoek stikstofdepositie ten behoeve van de passende beoordeling daarom ook een realistische invulling van de bouwmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt onderzocht. Daarbij wordt gebruikgemaakt van de gegevens van het CBS (Statline) over de ontwikkeling van het aantal stuks vee binnen de gemeente Boekel. Uit deze gegevens blijkt dat over de afgelopen 13 jaar voor de meeste diercategorieën binnen de gemeente Boekel sprake is geweest van een afname van het aantal bedrijven en ook van het aantal stuks vee. Tabel 3.1 geeft een overzicht van de betreffende CBS-gegevens.

Tabel 3.1 Aantal dieren gemeente Boekel (CBS)

diercategorie	Aantal bedrijven		Aantal stuks vee	
	2000	2013	2000	2013
rundvee	132	85	9.012	8.575
schapen	32	26	941	659
geiten	11	8	33	34
paarden	49	23	296	208
vleeskuikens	21	11	606.450	477.182
varkens	117	62	176.800	172.735

De trend van schaalvergroting zal de komende jaren naar verwachting nog verder doorzetten. Enerzijds zal een aantal bedrijven binnen de planperiode bedrijfsactiviteiten beëindigen, anderzijds zal (mede vanwege het wegvallen van de melkquota in 2015) een aantal bedrijven verder doorgroeien. In het planMER wordt zowel voor de grondgebonden veehouderijen als voor de intensieve veehouderijen op basis van de CBS-gegevens een realistische invulling uitgewerkt.

Uitvoerbaar alternatief

Naar verwachting zijn bij de maximale invulling van de bouwmogelijkheden die de herziening biedt, significante negatieve effecten op Natura 2000 niet uit te sluiten. Als de onderzoeksresultaten daar aanleiding toe geven, wordt een aantal maatregelen doorgerekend waarmee significante negatieve effecten kunnen worden voorkomen (of zo veel mogelijk beperkt) om te komen tot een uitvoerbaar

alternatief binnen de kaders die de Natuurbeschermingswet stelt. Hierbij kan gedacht worden aan het beperken van wijzigingsbevoegdheden, het beperken van mogelijkheden tot omschakeling, maatregelen die zijn gericht op het toepassen van emissiearme stalsystemen, maar ook andere maatregelen. Vrijwillige innovaties en andere niet afdwingbare maatregelen op grond van het bestemmingsplan kunnen hierin niet worden meegenomen,

3.3.3. Milieugevolgen overige ontwikkelingen

Het planMER gaat niet alleen in op de milieugevolgen van de ontwikkelingsruimte voor veehouderijen, maar ook op de effecten als gevolg van de overige ontwikkelingsruimte die het bestemmingsplan biedt. Daarbij gaat het onder ander om de effecten van teeltondersteunende voorzieningen en neven- en vervolgfuncties bij agrarische bedrijven. Voor deze mogelijke ontwikkelingen worden in eerste instantie geen alternatieven of varianten onderscheiden. Uitgangspunt voor de effectbeschrijvingen vormt de maximale invulling van de ontwikkelingsruimte die het bestemmingsplan biedt. Concreet betekent dit bijvoorbeeld op ieder agrarisch bouwvlak (voor zover toegestaan) 5.000 m² teeltondersteunend glas of op ieder bouwvlak bepaalde recreatieve neven- of vervolgfuncties. Op basis van de beschrijving van deze maximale invulling wordt bekeken of het wenselijk / noodzakelijk is om alternatieven of varianten uit te werken (bijvoorbeeld een zonering rond gevoelige gebieden), of dat kan worden volstaan met algemene maatregelen en randvoorwaarden.

3.4. Detailniveau planMER

Het planMER richt zich niet alleen op de effecten op Natura 2000, maar geeft een beschrijving van alle mogelijk relevante milieugevolgen. Tabel 3.2 geeft een overzicht van de milieuthema's die in het planMER aan de orde komen en de wijze waarop de effecten inzichtelijk worden gemaakt.

Tabel 3.2 Milieuthema's, criteria en werkwijze

Thema	te beschrijven effecten	Werkwijze
Ecologie gebiedsbescherming en soortenbescherming	<ul style="list-style-type: none"> - vernietiging, verstoring, en verdroging - vermisting/verzuring - aantasting leefgebied 	<ul style="list-style-type: none"> - kwalitatief - kwantitatief onderzoek - kwalitatief
Landschap, cultuurhistorie en archeologie - landschapsstructuur/cultuurhistorie - archeologie	<ul style="list-style-type: none"> - aantasting karakteristieke patronen, elementen en structuren - aantasting historische landschapskenmerken - aantasting archeologische waarden 	<ul style="list-style-type: none"> - kwalitatief, aan de hand van gemeentelijk en provinciaal beleid
Woon- en leefklimaat - geurhinder veehouderijen - luchtkwaliteit - gezondheid - geluidhinder - externe veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> - geurbelasting geurgevoelige objecten - aantal geurgehinderden - luchtkwaliteit rond veehouderijen - GES-scores - geluidbelasting - toename risico's 	<ul style="list-style-type: none"> - kwantitatief, op basis van berekeningen V-stacks - Kwantitatief, op basis van berekeningen, ISL 3a - Kwantitatief /kwalitatief - kwalitatief - kwalitatief, op basis van beschikbare

Thema	te beschrijven effecten	Werkwijze
		basisgegevens
Bodem en water - bodemkwaliteit - grondwater - oppervlaktewater - waterketen	- invloed op bodemkwaliteit - effect grondwaterstand - effect oppervlaktewaterkwaliteit - waterberging en afkoppelen	- kwalitatief, op basis van basisgegevens en beschikbare studies
Verkeer en vervoer	- verkeersafwikkeling - verkeersveiligheid	- kwalitatief aan de hand van beschikbare verkeersgegevens

Ecologie

Passende beoordeling

De effecten van het bestemmingsplan op Natura 2000 spelen een belangrijke rol in het planMER. In de (wijde) omgeving van het plangebied is een aantal Natura 2000-gebieden gelegen. Het betreft de gebieden Deurnsche Peel & Mariapeel, Boschhuizerbergen, Strabrechtse Heide & Beuven, Maasduinen, Oeffelter Meent en beschermd natuurmonument Dommelbeemden. In bijlage 3 is een figuur opgenomen met de ligging van de gebieden en een analyse van de betreffende gebieden en mogelijke effecten als gevolg van de ontwikkelingsruimte in het bestemmingsplan Buitengebied. Hieruit blijkt dat de gebieden gezien de afstand tot het plangebied alleen gevoelig zijn voor stikstofdepositie. Van areaalverlies, versnippering, verstoring en verandering van waterhuishouding is door de grote afstand van het plangebied tot de Natura 2000-gebieden en het beschermd natuurmonument geen sprake.

Voor het thema stikstofdepositie is zowel de ontwikkelingsruimte voor intensieve veehouderijen als de ontwikkelingsruimte voor grondgebonden veehouderijen (en tevens paardenhouderijen) relevant. De stikstofdepositie wordt berekend met het verspreidingsmodel OPS-pro. In de passende beoordeling wordt inzicht gegeven in de maximale toename van stikstofdepositie (mol N/ha/jr). In het onderzoek ligt de nadruk op de meest kritische habitats, waar elke extra depositie kan leiden tot het belemmeren van het behalen van de instandhoudingsdoelen voor deze habitats. Op basis van de beoordeling van de maximale invulling worden maatregelen doorgerekend waarmee de potentiële toename van stikstofdepositie kan worden beperkt of zelfs helemaal voorkomen.

Programmatistische aanpak stikstof (PAS)

Met de PAS pakken de rijksoverheid en provincies de stikstofproblematiek binnen Natura 2000 aan. De PAS heeft tot doel economische ontwikkelingen, zoals uitbreiding van veehouderijen, samen te laten gaan met het realiseren van Natura 2000-doelen. Met de PAS wordt een samenhangend pakket van maatregelen vastgesteld waardoor de stikstofdepositie binnen Natura 2000 wordt beperkt. Daarbij gaat het enerzijds om een pakket nationale maatregelen voor de landbouw, om ervoor te zorgen dat de daling van de depositie die al plaatsvindt, nog eens extra wordt versneld. Anderzijds gaat het om herstelmaatregelen binnen Natura 2000 (om te komen tot de meest effectieve maatregelen wordt per Natura 2000-gebied een gebiedsanalyse uitgevoerd). Het positieve effect van deze maatregelen wordt (gedeeltelijk) benut om ontwikkelingsruimte te bieden voor economische activiteiten, waaronder uitbreidingsruimte voor veehouderijen. De PAS treedt naar verwachting in de loop van 2015 in werking. Het in werking treden van de PAS kan consequenties hebben voor de toetsing van de uitvoerbaarheid van ontwikkelingsruimte binnen ruimtelijke plannen. Bij het opstellen van het planMER zal op basis van de op dat moment beschikbare informatie over de PAS inzicht worden gegeven in de ontwikkelingsruimte in het buitengebied van de gemeente Boekel.

In de passende beoordeling wordt alleen ingegaan op de effecten die samenhangen met het thema stikstofdepositie, omdat vanwege de grote afstand van het plangebied tot de Natura 2000-gebieden (> 17 km) en het beschermd natuurmonument (10 km) overige effecten op voorhand kunnen worden uitgesloten.

Overige ecologische aspecten

Het planMER beschrijft ook de EHS in en rond het plangebied en de beschermde soorten die in het plangebied aanwezig zijn (op basis van beschikbare basisgegevens en bronnen) en gaat in op de mogelijke effecten op de aanwezige waarden.

Geurhinder

In de Wet geurhinder en veehouderij wordt onderscheid gemaakt in diercategorieën waarvoor:

- geuremissiefactoren zijn vastgesteld (intensieve diercategorieën);
- vaste afstanden gelden (bijvoorbeeld melkrundvee en paarden).

De voorwaarden in de VR2014 (kans op geurhinder in de bebouwde kom niet hoger dan 12% en in het buitengebied niet hoger dan 20%) vormt het vertrekpunt voor het onderzoek geurhinder. Voor de diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld, worden in het planMER berekeningen uitgevoerd met het rekenmodel 'V-stacks gebied' (voor nertsen wordt aangesloten zijn de uitgangspunten die zijn gehanteerd in de gemeentelijke geurgebiedsvisie). In het planMER worden vervolgens uitspraken gedaan over de gevolgen van het bestemmingsplan Buitengebied 2016 voor het aantal geurghinderden. Op basis van de uitkomsten van berekeningen wordt geïnventariseerd waar binnen het plangebied knelpunten ontstaan in relatie tot de voorwaarden uit de VR2014. Ook wordt bekeken hoe de resultaten en conclusies zich verhouden tot de gemeentelijke geurverordening en onderliggende visie. De uitgangspunten voor de bovengrens van een aanvaardbare geursituatie zoals opgenomen in de geurgebiedsvisie kijken op onderdelen af van de VR2014. In de gemeentelijke visie is onderscheid gemaakt in woongebieden (maximaal 12% geurghinderden), Buitengebied en LOG Waterdelweg (maximaal 25% geurghinderden), kernrandzones (maximaal 16% geurghinderden), bedrijventerreinen en woonwerklandschap (maximaal 20% geurghinderden), LOG Odiliapeel en LOG Venhorst (maximaal 27% geurghinderden). Waar relevant worden in het planMER maatregelen uitgewerkt waarmee de optredende geurbelasting kan worden beperkt.

Voor de diercategorieën waar geen emissiefactoren voor zijn vastgesteld (bijvoorbeeld melkrundvee), gaat het planMER in op de afstandseisen uit de Wet geurhinder en veehouderij en het Activiteitenbesluit en de consequenties voor de herziening van het bestemmingsplan.

Luchtkwaliteit

Rond intensieve veehouderijen (in het bijzonder pluimveehouderijen) kan sprake zijn van verhoogde concentraties fijn stof. In aansluiting op de uitgangspunten voor het onderzoek geurhinder worden in het planMER de concentraties luchtverontreinigende stoffen in beeld gebracht met het rekenmodel ISL 3a (referentiesituatie en maximale invulling). De uitkomsten worden enerzijds getoetst aan de wettelijke grenswaarden en anderzijds aan de eisen uit de VR2014 (jaargemiddelde concentratie fijn stof maximaal 31,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ op gevoelige objecten). Daar waar sprake is van overschrijdingssituaties, beschrijft het planMER maatregelen waarmee de toename van emissies kan worden beperkt.

Ook wordt in het bestemmingsplan ingegaan op de mogelijke gevolgen van de verkeersgeneratie op de concentraties luchtverontreinigende stoffen langs de ontsluitende wegen. In eerste instantie worden geen gedetailleerde berekeningen uitgevoerd, maar wordt met een gevoeligheidsanalyse bekeken of er knelpunten kunnen ontstaan

Gezondheid

De effectbeoordeling voor het thema gezondheid beperkt zich in het planMER tot de maatgevende milieuthema's die direct kunnen worden beïnvloed door de ontwikkelingsruimte die het bestemmingsplan biedt: geurhinder, luchtkwaliteit en andere gezondheidsaspecten die een rol kunnen spelen rond veehouderijen, waaronder verspreiding van biologische agentia (endotoxinen). Voor andere aspecten (zoals geluid en externe veiligheid) zal een bestemmingsplan buitengebied geen grote gezondheidsgevolgen hebben.

Op basis van de uitkomsten van de onderzoeken geurhinder en luchtkwaliteit worden zogenaamde GES-scores (beoordeling milieukwaliteit) gekoppeld aan de optredende geurbelastingen en concentraties luchtverontreinigende stoffen in de referentiesituatie en bij de maximale invulling van ontwikkelingsruimte in het bestemmingsplan Buitengebied 2016. Voor de beoordeling wordt aangesloten bij het handboek Gezondheidseffectscreening (Gezondheid en milieu in ruimtelijke planvorming, d.d. juni 2012). Op basis van de meest actuele inzichten wordt ingegaan op de mogelijkheden om in het ruimtelijke spoor maatregelen te borgen om ongewenste gezondheidseffecten te voorkomen.

GES-score	Milieugezondheidskwaliteit		
0	Zeer goed	Lichtgroen	Groen
1	Goed	Groen	
2	Redelijk	Lichtgeel	Geel
3	Vrij matig	Geel	
4	Matig	Lichtoranje	Oranje
5	Zeer matig	Oranje	
6	Onvoldoende	Rood	Rood
7	Ruim onvoldoende	Neonrood	
8	Zeer onvoldoende	Paars	

Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Het plangebied heeft in bepaalde gebieden grote landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Ook hebben delen van het plangebied een archeologische verwachtingswaarde. Het planMER beschrijft de aanwezige waarden en gaat in op de mogelijke gevolgen van de bouw- en gebruiksmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt voor deze waarden. In de effectbeschrijvingen wordt in dat kader bijvoorbeeld aandacht besteed aan de mogelijke gevolgen van teeltondersteunende voorzieningen en teeltondersteunend glas.

Overige milieuaspecten

De hiervoor beschreven milieuaspecten zijn in relatie tot de ontwikkelingsruimte in de herziening het meest relevant. In het planMER wordt echter ook aandacht besteed aan de overige milieuaspecten:

- verkeer,
- externe veiligheid,
- geluid,
- bodem en
- water.

Voor deze aspecten wordt uitgegaan van een kwalitatieve beschrijving op basis van beschikbare basisgegevens en onderzoeken.

Raadplegen overlegpartners, bestuursorganen en belanghebbenden

Met de voorliggende Notitie reikwijdte en detailniveau worden overlegpartners en bestuursorganen geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER. De Notitie reikwijdte en detailniveau wordt ook ter inzage gelegd. In het planMER wordt een overzicht opgenomen van de reacties op de voorliggende Notitie reikwijdte en detailniveau en de wijze waarop hiermee is omgegaan.

De Commissie voor de m.e.r. wordt in de voorfase in principe niet betrokken bij de advisering over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER. Mocht er echter voor worden gekozen om een omgevingsplan in plaats van een bestemmingsplan op te stellen, dan zal wel afstemming worden gezocht met de Commissie over de eventuele consequenties voor de reikwijdte en het detailniveau van het planMER. Vooralnog wordt er vanuit gegaan dat dit geen grote gevolgen heeft voor de onderzoekssituaties en de opzet van de onderliggende onderzoeken.

Vervolgprocedure

Naar verwachting zullen de uitkomsten van de passende beoordeling en het planMER van invloed zijn op de ontwikkelingsruimte voor veehouderijen zoals die wordt vastgelegd met het bestemmingsplan Buitengebied 2016. Om in een zo vroeg mogelijk stadium zicht te hebben op deze consequenties, wordt als bijlage bij de voorontwerp-herziening een concept-planMER opgenomen waarin de belangrijkste gevolgen zijn uitgewerkt. Conform de eisen uit het Besluit milieueffectrapportage dient in het bestemmingsplan te worden gemotiveerd op welke wijze in het plan wordt omgegaan met de resultaten en conclusies uit het planMER.

Het planMER wordt vervolgens samen met de ontwerp-herziening formeel in procedure gebracht. Op dat moment vindt ook de toetsing door de Commissie voor de m.e.r. plaats. Daarmee is de planmer-procedure in principe afgerond. In het vervolg van de procedure vormt het planMER een bijlage bij de herziening.



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

Bijlagen

Mer-plichtig	Mer-beoordelingsplichtig
<i>De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:</i>	<i>De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. 85.000 stuks mesthoenders (Rav¹⁾ cat. E 3 t/m 5); 2. 60.000 stuks hennen (Rav cat. E 1 en E2); 3. 3.000 stuks mestvarkens (Rav cat. D3); 4. 900 stuks zeugen (Rav cat. D 1.2 en D 1.3). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 40.000 stuks pluimvee (Rav¹⁾ cat. E, F, G en J); 2. 2.000 stuks mestvarkens (Rav cat. D.3); 3. 750 stuks zeugen (Rav cat. D.1.2, D.1.3 en D.3 voor zover het opfokzeugen betreft); 4. 3.750 stuks gespeende biggen (biggenopfok) (Rav cat. D.1.1); 5. 5.000 stuks pelsdieren (fokteven) (Rav cat. H.1 t/m H.3); 6. 1.000 stuks voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd (Rav cat. I.1 en I.2); 7. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A.1 en A.2); 8. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 3); 9. 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 1, A 2 en A 3); 10. 1.200 stuks vleesrunderen (Rav cat. A.4 t/m A.7); 11. 2.000 stuks schapen of geiten (Rav cat. B.1 en C.1 t/m C.3); 12. 100 stuks paarden of pony's (Rav cat. K.1 en K.3), waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld (Rav cat. K.2 en K.4); 13. 1.000 stuks struisvogels (Rav cat. L.1 t/m L.3).

1) Regeling ammoniak en veehouderij.

Samenvatting

1. **Inleiding**
2. **Bestemmingsplan Buitengebied 2016**
3. **Aanpak planMER**
4. **Natuur: passende beoordeling**
 - 4.1. Toetsingskader
 - 4.2. Referentiesituatie
 - 4.3. Plansituatie
 - 4.4. Effectbeoordeling
5. **Landschap, cultuurhistorie en archeologie**
 - 5.1. Toetsingskader
 - 5.2. Referentiesituatie
 - 5.3. Plansituatie
 - 5.4. Effectbeoordeling
6. **Woon- en leefklimaat**
 - 6.1. Geurhinder
 - 6.1.1. Toetsingskader
 - 6.1.2. Referentiesituatie
 - 6.1.3. Plansituatie
 - 6.2. Luchtkwaliteit
 - 6.2.1. Toetsingskader
 - 6.2.2. Referentiesituatie
 - 6.2.3. Plansituatie
 - 6.3. Gezondheid
 - 6.3.1. Toetsingskader
 - 6.3.2. Referentiesituatie
 - 6.3.3. Plansituatie

- 6.4. Geluidhinder
 - 6.4.1. Toetsingskader
 - 6.4.2. Referentiesituatie
 - 6.4.3. Plansituatie
- 6.5. Externe veiligheid
 - 6.4.1. Toetsingskader
 - 6.4.2. Referentiesituatie
 - 6.4.3. Plansituatie
- 6.5. Effectbeoordeling

7. Bodem en water

- 7.1. Toetsingskader
- 7.2. Referentiesituatie
- 7.3. Plansituatie
- 7.4. Effectbeoordeling

8. verkeer en vervoer

- 8.1. Toetsingskader
- 8.2. Referentiesituatie
- 8.3. Plansituatie
- 8.4. Effectbeoordeling

9. Conclusies en vertaling in bestemmingsplan

- 9.1. Conclusies
- 9.2. Leemten in kennis en monitoring

In het plangebied zijn geen Natura 2000-gebieden aanwezig. Directe effecten zoals versnippering, areaalverlies en verandering waterhuishouding treden dan ook niet op. Op grond van de externe werking van de Natuurbeschermingswet 1998 dienen ook mogelijke effecten van buiten de Natura 2000-gebieden onderzocht worden. Omdat in de ruime omgeving van het plangebied wel verschillende Natura 2000-gebieden aanwezig zijn, dienen deze mogelijke effecten beschouwd te worden.

In dit geval gaat het daarbij vooral over het thema stikstofdepositie; het bestemmingsplan Buitengebied Boekel biedt namelijk mogelijkheden voor uitbreiding van veehouderijbedrijven, hetgeen kan leiden tot extra emissie van stikstof en deze stikstof zal deels neerslaan in de Natura 2000-gebieden. In deze bijlage is verkend welke gebieden maatgevend zijn voor de toetsing van effecten van het bestemmingsplan (meest gevoelige habitattypen op de kortste afstand).

In de ruime omgeving van het plangebied zijn de volgende 5 Natura 2000-gebieden en beschermd natuurmonument aanwezig:

- | | |
|--|------------------------|
| - Deurnsche Peel & Mariapeel | 11 km ten zuid(oost)en |
| - Boschhuizerbergen | 17 km ten zuidoosten |
| - Strabrechtse Heide & Beuven | 18 km ten zuidwesten |
| - Oeffelter Meent | 15 km ten noordoosten |
| - Maasduinen | 17 km ten oosten |
| - Dommelbeemden (beschermd natuurmonument) | 10 km ten westen |



Figuur 1 Ligging Natura 2000-gebieden t.o.v. het plangebied (rode cirkel)

Deze gebieden en hun gevoeligheid voor stikstofdepositie worden hieronder beschreven. Uit deze analyse blijkt welke gebieden relevant zijn voor het planMER.

Vanwege de grote afstand tot de Natura 2000-gebieden (> 17 km) en het beschermd natuurmonument (10 km) kan verstoring op voorhand worden uitgesloten.

Beschrijving gebieden

Deurnsche Peel & Mariapeel

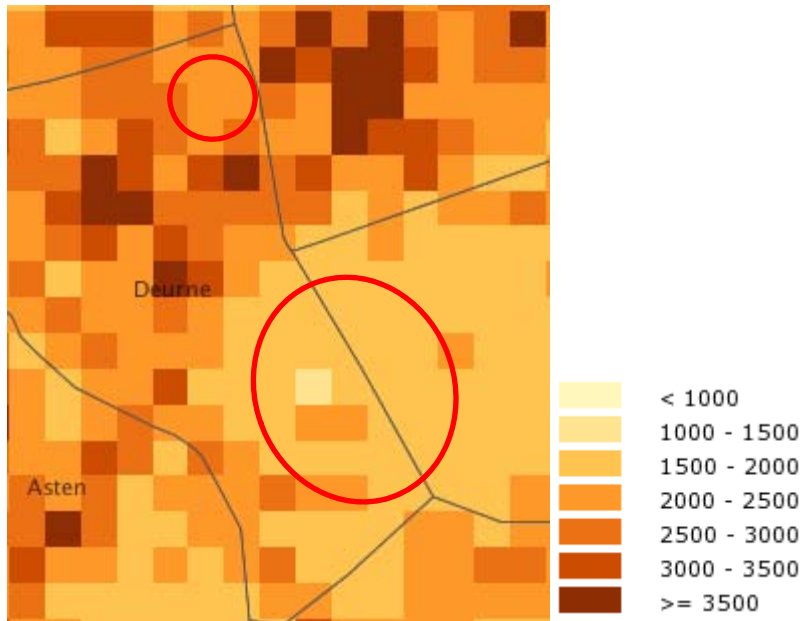
De Deurnsche Peel en de Mariapeel vormen een min of meer samenhangend restant van het grotendeels verdwenen hoogveengebied De Peel op de waterscheiding tussen het Brabantse riviertje de Aa in het westen en de Limburgse Grote Molenbeek in het oosten. Het meeste veen is in het verleden afgegraven, maar plaatselijk zijn nog dikke pakketten restveen aanwezig. In enkele complexen boerenkuilen bevinden zich begroeiingen met bultvormende hoogveensoorten.

In de volgende tabel zijn de instandhoudingsdoelen van het gebied weergegeven.

		SVI Landelijk	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.	Doelst. Pop.	Draagkrach t aantal vogels	Draagkrac ht aantal paren
Habitattypen							
H4030	Droge heiden	--	=	=			
H7110 A	*Actieve hoogvenen (hoogveenlandschap)	--	>	>			
H7120	Herstellende hoogvenen	+	= (<)	>			
Broedvogels							
A004	Dodaars	+	=	=			35
A224	Nachtzwaluw	-	=	=			3
A272	Blauwborst	+	=	=			350
A276	Roodborsttapuit	+	=	=			120
Niet-broedvogels							
A039b	Toendrarietgans	+	=	=			
A041	Kolgans	+	=	=			
A127	Kraanvogel		=	=			

De in het gebied aanwezige habitattypen en broedvogels zijn zeer gevoelig voor stikstofdepositie. De achtergronddepositie (> 1600 mol N/ha/jr.) overschrijdt de kritische depositiewaarden (KDW) van de aanwezige habitattypen ruimschoots, zoals uit onderstaande tabel en figuur blijkt.

Habitattype	KDW in mol N/ha/jr.
H4030 Droge heiden	1071
H7110A *Actieve hoogvenen (hoogveenlandschap)	500
H7120 Herstellende hoogvenen	500



Figuur 2 Achtergronddepositie in 2013 (geraadpleegd, november 2014) (bron: geodata.rivm.nl/gcn)

Boschhuizerbergen

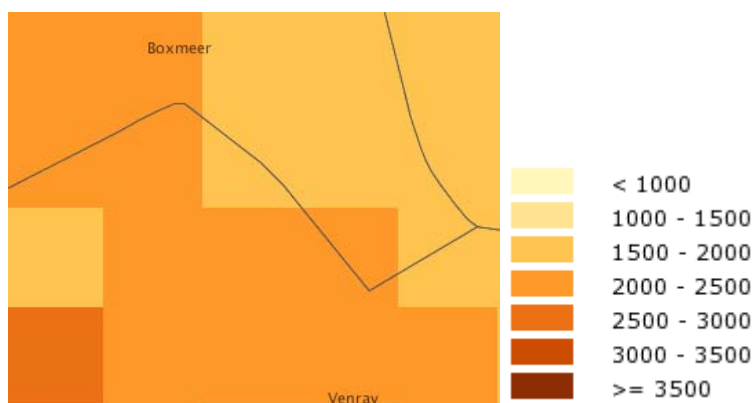
De Boschhuizerbergen vormen een stuifzandgebied in Noord-Limburg, gelegen tussen de Peel en de Maas. De stuifduinen van de Boschhuizerbergen zijn na de laatste ijstijd ontstaan als onderdeel van een uitgestrekt zandgebied in Noord-Limburg en Oost-Brabant. Tegen het einde van de 19e eeuw werden in het gebied op grote schaal dennenbossen aangeplant, ten behoeve van houtproductie en vastlegging van de open zandgronden. Sindsdien bestaat het gebied uit een complex van naaldbossen, droge heideterreinen, jeneverbesstruwelen en open stuifzand. Het gebied is van belang vanwege het voorkomen van goed ontwikkelde jeneverbesstruwelen; het betreft hier de grootste groeiplaats van dit habitattypen in het zuiden van Nederland. In het noordwestelijk deel van het gebied bevindt zich een voedselarm ven.

In de volgende tabel zijn de instandhoudingsdoelen van het gebied weergegeven.

		SVI Landelijk	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.
Habitattypen				
H2310	Stuifzandheiden met struikhei	--	>	>
H2330	Zandverstuivingen	--	>	=
H3130	Zwakgebufferde vennen	-	=	=
H5130	Jeneverbesstruwelen	-	=	>

De in het gebied aanwezige habitattypen zijn zeer gevoelig voor stikstofdepositie. De achtergronddepositie (> 2100 mol N/ha/jr.) overschrijdt de kritische depositiewaarden (KDW) van de aanwezige habitattypen ruimschoots, zoals uit onderstaande tabel en figuur blijkt.

Habitattypen	KDW in mol N/ha/jr.
H2310 Stuifzandheiden met struikhei	1071
H2330 Zandverstuivingen	714
H3130 Zwakgebufferde vennen	571
H5130 Jeneverbesstruwelen	1071



Figuur 3 Achtergronddepositie in 2013 (geraadpleegd, november 2014) (bron: geodata.rivm.nl/gcn)

Strabrechtse Heide & Beuven

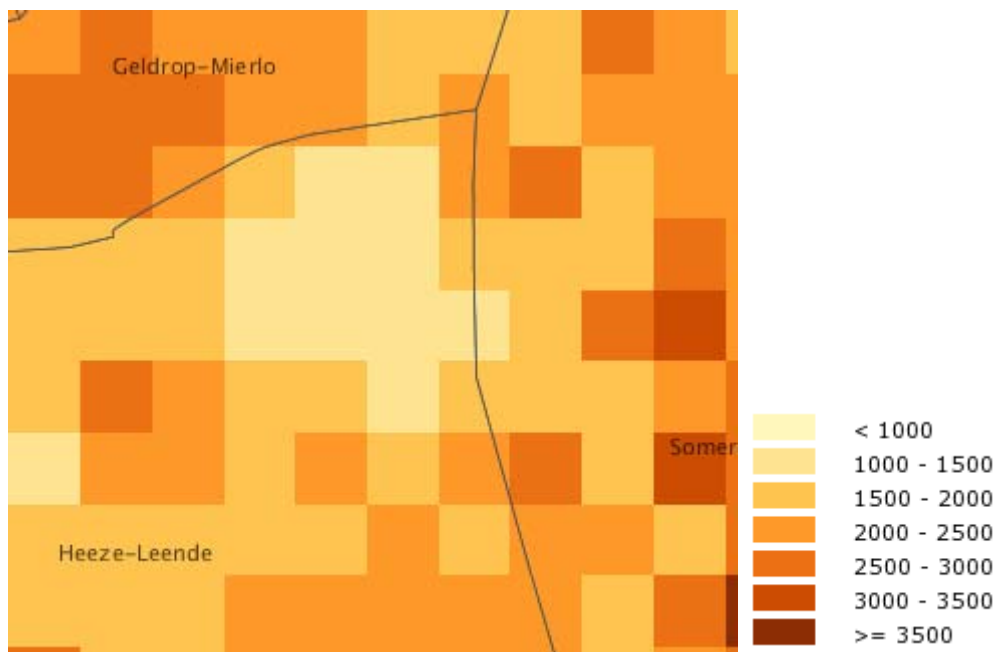
De Strabrechtse Heide, ten zuidoosten van Geldrop, is het grootste aaneengesloten open heidegebied van Noord-Brabant. Van bijzondere betekenis is de nagenoeg intacte overgang van de heide naar het beekdal van de Kleine Dommel en de aanwezigheid van het dal van de Witte Loop, dat z'n oorsprong op de heide heeft. Aan de oostzijde van het gebied ligt het Beuven, het grootste heideven van Nederland, dat bekend staat om zijn waardevolle zachtwaterflora.

In de volgende tabel zijn de instandhoudingsdoelen van het gebied opgenomen.

		SVI Landelijk	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.	Doelst. Pop.	Draagkracht aantal vogels	Draagkracht aantal paren
Habitattypen							
H2310	Stuifzandheiden met struikhei	--	=	=			
H2330	Zandverstuivingen	--	=	=			
H3110	Zeer zwakgebufferde vennen	--	>	>			
H3130	Zwakgebufferde vennen	-	=	>			
H3160	Zure vennen	-	=	=			
H4010 A	Vochtige heiden (hogere zandgronden)	-	=	>			
H4030	Droge heiden		=	=			
H91E0 C	*Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	-	=	>			
Habitatsoorten							
H1831	Drijvende waterweegbree	-	=	=	=		
Broedvogels							
A021	Roerdomp	--	=	=			5
A022	Woudaapje	--	=	=			2
Niet-broedvogels							
A127	Kraanvogel	--	=	=			

Habitattypen	KDW in mol N/ha/jr.
H2310 Stuifzandheiden met struikhei	1071
H2330 Zandverstuivingen	714
H3110 Zeer zwakgebufferde vennen	429
H3130 Zwakgebufferde vennen	571
H3160 Zure vennen	714
H4010A Vochtige heiden (hogere zandgronden)	1214
H4030 Droge heiden	1071
H91E0C *Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	1857

De in het gebied aanwezige habitattypen zijn zeer gevoelig voor stikstofdepositie. De achtergronddepositie (> 1200 mol N/ha/jr.) overschrijdt de kritische depositiewaarden (KDW) van de aanwezige habitattypen ruimschoots, zoals uit onderstaande tabel en figuur blijkt.



Figuur 4 Achtergronddepositie in 2013 (geraadpleegd, november 2014) (bron: geodata.rivm.nl/gcn)

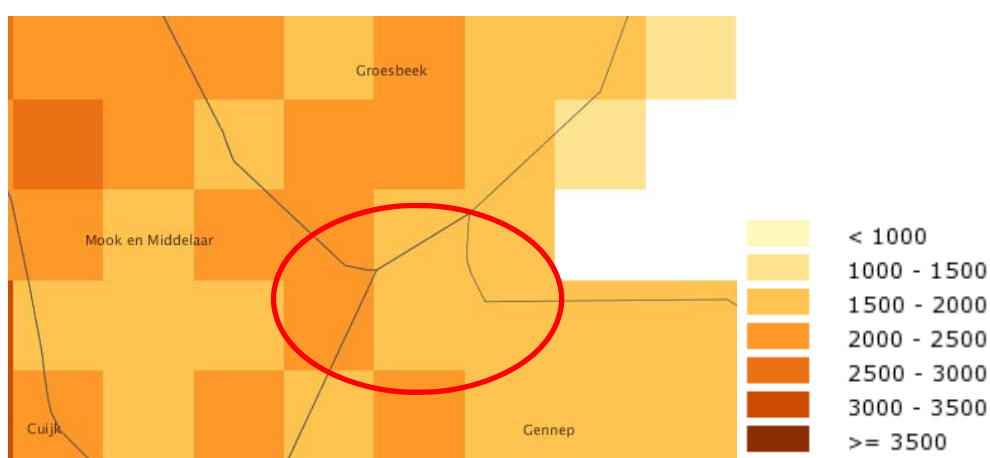
Oeffelter Meent

De Oeffelter Meent is gelegen op een grofzandige oeverwal van een vroegere rivierloop in de uiterwaard van de Maas. Het gebied wordt doorsneden door een gekanaliseerde beek, de Oeffeltsche Raam, die ter plaatse in de Maas uitmondt. Het omvat een aantal hobbelige graslandpercelen. Het ontstane microreliëf en de overgangen naar meer kleihoudende bodems naar de randen toe hebben een gevarieerde vegetatie doen ontstaan. Op de zomerdijken komt een aan kalkarme bodem gebonden vorm van stroomdalgrasland voor, die in ons land slechts een beperkte verspreiding heeft. Op voedselrijkere en mogelijk iets vaker overstroomde delen komen glanshaverhooilanden voor. Op de laagste delen en op de voormalige puinstortplaats zijn overstromingsgraslanden en ruigtevegetaties aanwezig.

In onderstaande tabel zijn de instandhoudingsdoelen voor het gebied opgenomen.

		SVI Landelijk	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.	Doelst. Pop.
Habitattypen					
H6120	*Stroomdalgraslanden	--	>	>	
H6510 A	Glanshaver- en vossenstaarthooilanden (glanshaver)	-	>	>	
Habitatsoorten					
H1149	Kleine modderkruiper	+	=	=	=
H1166	Kamsalamander	-	=	=	=

De aanwezige habitattypen zijn gevoelig voor stikstofdepositie. De kritische depositiewaarde (KDW) van H6120 bedraagt 1286 mol N/ha/jr. en van H6510A bedraagt de KDW 1429 mol N/ha/jr. De achtergronddepositie in het gebied bedraagt meer dan 1510 mol N/ha/jr. Dit betekent dat er reeds sprake is van een overbelaste situatie.



Figuur 5 Achtergronddepositie in 2013 (geraadpleegd, november 2014) (bron: geodata.rivm.nl/gcn)

Maasduinen

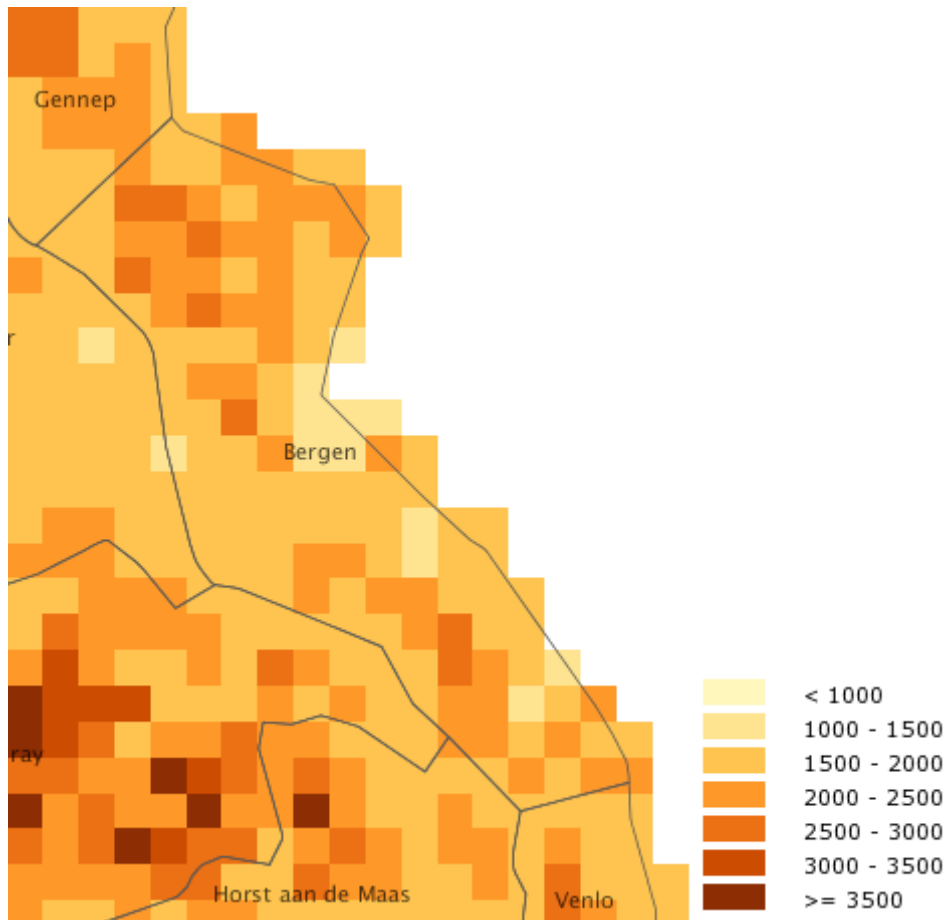
De Maasduinen is een groot, langgerekt natuurgebied in Noord-Limburg, gelegen op het terrassenlandschap tussen de Maas en de Duitse grens. Het gebied strekt zich uit van Heijen (bij Gennep) tot Schandelo (bij Venlo). Het omvat uitgestrekte heidevelden, jonge bebossingen, vennen en stuifzanden. In de lagere terreindelen, tussen het eigenlijke duingebied en de oostelijk gelegen hoge rand van de Rijnterrassen in Duitsland, vinden we natte heidevelden en grotere vencomplexen. Het Maasdal zelf valt grotendeels buiten de begrenzing van het gebied; uitzonderingen zijn enkele fragmenten hardhoutoibos en stroomdal- grasland in het zuiden.

		SVI Landelijk	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.	Doelst. Pop.	Draagkracht aantal vogels	Draagkracht aantal paren
Habitattypen							
H2310	Stuifzandheiden met struikhei	--	>	>			
H2330	Zandverstuivingen	--	>	>			
H3130	Zwakgebufferde vennen	-	>	>			
H3160	Zure vennen	-	>	>			
H4010 A	Vochtige heiden (hogere zandgronden)	-	>	>			
H4030	Droge heiden		>	>			
H6120	*Stroomdalgraslanden	--	=	=			
H7110	*Actieve hoogvenen	--	>	>			

B	(heideveentjes)						
H7150	Pioniervegetaties met snavelbiezen	-	=	=			
H91D0	*Hoogveenbossen	-	=	>			
H91E0C	*Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	-	=	=			
Habitatsoorten							
H1337	Bever	-	=	=	>		
H1831	Drijvende waterweegbree	-	=	=	=		
Broedvogels							
A004	Dodaars	+	=	=			50
A008	Geoorde fuut	+	=	=			7
A224	Nachtzwaluw	-	=	=			30
A236	Zwarte Specht	+	=	=			35
A246	Boomleeuwerik	+	=	=			100
A249	Oeverzwaluw	+	=	=			120
A276	Roodborsttapuit	+	=	=			85
A338	Grauwe Klauwier	--	>	>			3

De habitattypen in Maasduinen zijn gevoelig tot zeer gevoelig voor stikstofdepositie. De achtergronddepositie in het gebied bedraagt meer dan 1390 mol N/ha/jr. Dit betekent dat er reeds sprake is van een overbelaste situatie.

Habitattypen	KDW in mol N/ha/jr.
H2310 Stui fzandheiden met struikhei	1071
H2330 Zandverstuivingen	714
H3130 Zwakgebufferde vennen	571
H3160 Zure vennen	714
H4010A Vochtige heiden (hogere zandgronden)	1214
H4030 Droge heiden	1071
H6120 *Stroomdalgraslanden	1286
H7110B *Actieve hoogvenen (heideveentjes)	786
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen	1429
H91D0 *Hoogveenbossen	1786
H91E0C *Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	1857

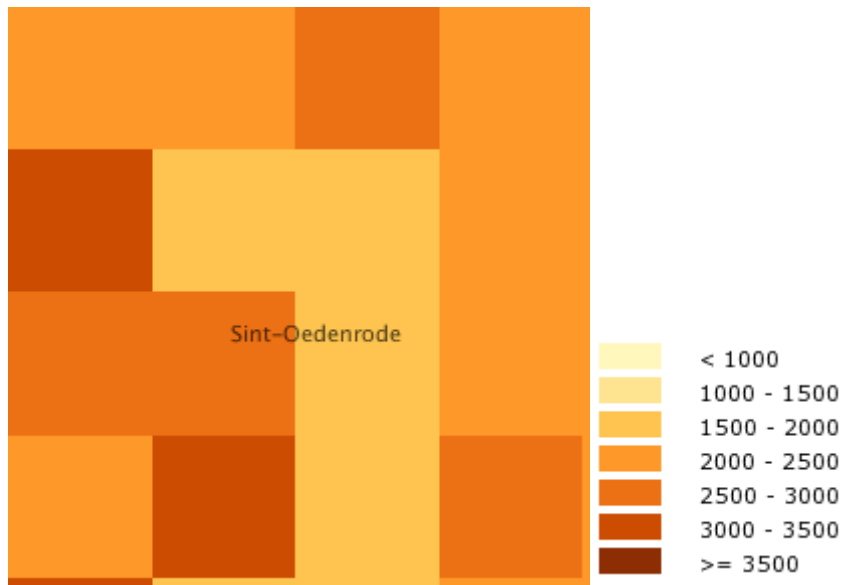


Figuur 6 Achtergronddepositie in 2013 (geraadpleegd, november 2014) (bron: geodata.rivm.nl/gcn)

Dommelbeemden

Het beschermd natuurmonument Dommelbeemden is een bijna natuurlijk beekdal met op relatief kleine schaal een enorme variatie aan vegetatiegemeenschappen van stuifzand, bos, schraalland, moerasveen en open water. In het beekdal gaan de laaggelegen voedselrijke stroomdalgronden geleidelijk over in hoger gelegen voedselarme zandgronden, waarin bovendien een complex van door verving ontstane plassen voorkomt, welke in verschillende stadia van verlanding verkeren. Het natuurmonument is een belangrijk broedgebied van moeras- en watervogels, zangvogels en roofvogels, zoals nachtegaal, wielewaal, blauwborst en ransuil.

De zand- en veengronden in dit gebied maken dat het gevoelig is voor stikstofdepositie. De achtergronddepositie is hier ook dermate hoog (> 1880 mol N/ha/jr.) dat sprake is van een overbelaste situatie.



Figuur 7 Achtergronddepositie in 2013 (geraadpleegd, november 2014) (bron: geodata.rivm.nl/gcn)

Conclusie

Alle beschreven gebieden zijn gevoelig voor stikstofdepositie. Deze gebieden zijn maatgevend voor de gebieden die op grotere afstand liggen, zoals Groote Peel, Kapina & Oisterwijkse vennen. Naarmate de afstand tot het plangebied toeneemt, neemt de stikstofdepositie af.