RUD Drenthe
T.a.v. het bestuur
Postbus 1017
9400 BA ASSEN

Ons kenmerk
40594-2023:164516
Behandeld door
M. Heijnen
Doorkiesnummer
14 0591
Bijlage

Datum
15 juni 2023

Onderwerp
Zienswijze ontwerpbegroting 2024 RUD Drenthe

Geacht bestuur van de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe,

Op 12 april 2022 hebben wij van de RUD Drenthe, namens het dagelijks bestuur, de jaarstukken 2022, de begrotingswijziging 2023 en de ontwerpbegroting 2024 ontvangen.

In de raadsvergadering van 15 juni 2023 zijn de jaarstukken 2022, de begrotingswijziging 2023 en de ontwerpbegroting 2024 van RUD Drenthe behandeld. In deze brief informeren wij u graag over de uitslag hiervan.

Zienswijze begrotingswijziging 2023
Naar aanleiding van de behandeling van de ontwerpbegrotingswijziging 2023 in de raadsvergadering, is besloten een zienswijze in te dienen.

Incidentele kosten omtrent de Omgevingswet

In de ontwerpbegrotingswijziging 2023 is een incidentele post opgenomen à €400.000 euro ten behoeve van werkzaamheden omtrent de Omgevingswet. Het gaat hier om het omzetten van het inrichtingenbestand naar milieubelastende activiteiten. Wij hebben met verbazing naar deze begrotingswijziging gekeken. Deze verbazing komt voort uit het feit dat de Omgevingswet een lange aanloop heeft gekend en er blijkbaar bij het opstellen van de Begroting 2023 geen rekening gehouden is met wat vanuit de RUD gereed moet zijn om te kunnen fungeren in het kader van die Omgevingswet. Een onderbouwing waarom pas nu deze kosten bekend zijn en waarom ze grotendeels in 2023 moeten worden gemaakt mist in onze ogen volledig. Daarnaast is het niet duidelijk hoe deze extra middelen ingezet gaan worden, en willen hier dan ook graag een onderbouwing voor zien.

Ditzelfde geldt voor de kosten omtrent de aanbesteding van een nieuw zaaksysteem (opgenomen in de ontwerpbegroting 2024). Ook deze kosten had men al eerder aan kunnen zien komen, en hier dus jaarlijks een bedrag voor kunnen reserveren. Met deze handelwijze bekruipt ons het gevoel dat er bij de RUDD alleen op korte termijn wordt gekeken en nagedacht, in plaats van dat er op lange termijn wordt gedacht en gepland.

We maken ons zorgen over de bedrijfsvoering van de RUD Drenthe.

De begrotingswijziging geeft aanleiding om onze zorgen te uiten over de bedrijfsvoering van de RUD Drenthe. We zien dat voor dit jaar met een bijzonder lage urennorm van 1.239 uren, waar vergelijkbare omgevingsdiensten als de FUMO en de Omgevingsdienst Twente werken met een norm van 1.360 uur. Daarnaast wordt een realistisch ziektepercentage begroot van 9%, hetgeen ruim boven het landelijk gemiddelde van 5,6% zit. Het ziekteverzuim van de RUD zit al jaren boven het landelijk gemiddelde, en met dit hoge begrote percentage lijkt het er geen blijk van te geven dat hier vooruitgang in zit. Dit baart ons zorgen, en geeft te twijfelen of er op dit moment wel een goede bedrijfsvoering gevoerd wordt binnen de RUD Drenthe. Graag horen wij op welke wijze de RUD Drenthe zich inzet om het ziekteverzuim terug te dringen. Verder vinden wij het van belang dat benadrukt

wordt dat de verlaging van de productienorm wat ons betreft eenmalig heeft plaatsgevonden, en dat dit dus niet de nieuwe standaard norm binnen de RUD Drenthe dient te worden.

Zienswijze ontwerpbegroting 2024

Naar aanleiding van de raadsvergadering is besloten de onderstaande zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2024.

Forse stijging deelnemersbijdrage in verband met de invoering van de Omgevingswet

Om stagnatie in de werkzaamheden ten gevolge van de invoering van de Omgevingswet te voorkomen, is 7% extra opgenomen in de begroting. Deze extra post zorgt voor onze gemeente voor een hogere deelnemersbijdrage in 2024.

Vanuit de gemeente Borger-Odoorn zijn wij van mening dat de extra opgenomen post berust op te weinig onderbouwing. Wij vinden dan ook dat deze post niet vooraf opgenomen moet worden in de begroting, en zullen dit ook niet meenemen in onze gemeentelijke begroting. De onderbouwing die ten grondslag ligt aan de extra bijdragen van 7% is gebaseerd op aannames uit een landelijk onderzoek. Er zijn geen duidelijke indicatoren voor wat betreft het extra werk op bepaalde onderdelen. Er is wat ons betreft dan ook onvoldoende grond om 7% extra op te nemen in de begroting ten behoeve van de Omgevingswet. Voordat een dergelijke extra post opgenomen wordt in de begroting, verwachten wij dan ook een betere onderbouwing hiervoor. Immers, elke euro naar de RUDD is gemeenschapsgeld wat maar één keer uitgegeven kan worden. Andere taken uitvoeren voor dat geld is dus niet mogelijk.

Het aantrekken van urgente personele capaciteit zou eventueel gedekt kunnen worden uit de weerstandreserve van de RUD Drenthe. Een stagnatie in de werkzaamheden door het oplopen van de werkdruk ten gevolge van de invoering van de Omgevingswet kan op deze wijze alsnog voorkomen worden. Mocht er duidelijk inzicht zijn in de gevolgen van de invoering van de Omgevingswet, dan kan voor 2024 een begrotingswijziging worden voorgelegd. Als dit gebeurt, heeft

het onze voorkeur dat er eerst incidenteel budget wordt gevraagd om de wet succesvol te implementeren, alvorens een structurele verhoging plaatsvindt.

Zorgen over het ziekteverzuim en de lage productienorm

Het ziekteverzuimpercentage is al een aantal jaren fors. In 2023 is hiervoor zelfs een percentage opgenomen van 9%. Het is goed dat voor 2024 nog steeds rekening is gehouden met een vrij fors ziekteverzuim, maar dat het wel de ambitie is om dit ten opzichte van het huidige jaar te verlagen. Wij willen nogmaals onze zorgen hierover uitspreken, omdat het hoge ziekteverzuim ten koste gaat van de werkelijk inzetbare uren en het begrote percentage van 7% nog steeds ruim boven het landelijk gemiddelde ligt. Dit is tevens terug te zien in de productienorm, die naar onze mening veel te laag is begroot . De productienorm voor 2023 lijkt hier als basis genomen, waar destijds de afspraak is gemaakt dat het ongewenst verlagen van de productienorm voor 2023 een incidenteel karakter zou hebben. De verlaging lijkt nu echter voortgezet te worden, nu in 2024 gerekend wordt met een productienorm van 1.276 uur, onder andere doordat er wordt uitgegaan van 50 uur voor het inwerken van nieuw personeel. Ter vergelijking: binnen de gemeente Borger-Odoorn wordt gerekend met een productienorm van 1.400 op basis van een 36-urige werkweek, en bij omgevingsdiensten als de FUMO of Twente wordt gerekend met een norm van 1.360 uur. Het rekenen met een dergelijk lage productienorm vinden wij buiten alle perken. Het lijkt er de schijn van te geven dat de incidentele, lage productienorm van 2023 de standaard norm wordt binnen de RUD Drenthe. Een dergelijk lage productienorm betekent een behoorlijk aandeel aan improductieve uren, wat ten koste gaat van de werkzaamheden. Wij gaan dan ook niet akkoord met de voorgestelde productienorm en zien deze dan ook graag aangepast worden.

De indexatie van de begroting 2024 is meer dan oorspronkelijk opgenomen

Voor 2024 is de begroting geïndexeerd met 4,5%. In de primaire begroting 2023 was een percentage opgenomen van 2,5%. Naast de indexatie van 4,5%, wordt het aantal uren in het jaarprogramma fors hoger gezet, namelijk met 12.369. In totaal betekent dat dat de begroting een uitzetting kent van €3,8 miljoen op een totale begroting van circa €20 miljoen, wat uitkomt op een uitzetting van ongeveer

20%. Wij vinden de uitzetting erg hoog, en vinden het verschil ten opzichte van voorgaande jaren dan ook buitensporig. Dit blijkt des te meer uit het feit dat de jaarrekening over het jaar 2022 een totale omvang had van €17,779 miljoen, waar dit in 2024 €25,189 miljoen bedraagt. Wij vragen ons dan ook af waarom de indexatie hoger is dan oorspronkelijk opgenomen, en zouden hier graag een toelichting op willen.

Tien Jaar RUD Drenthe, tijd voor evaluatie.

In 2024 bestaat de RUD Drenthe tien jaar. Dit is wat ons betreft een mooi moment om te evalueren. Hoe is de RUD Drenthe gestart, wat heeft de dienst gebracht, welke taken zijn er door de jaren heen extra bij de RUD Drenthe belegd, en wat gaat er nog komen. Het efficiënt werken kan onder de loep genomen worden, en ook is het mogelijk om de RUD op basis van deze evaluatie verder door te ontwikkelen. Verder kan de bedrijfsvoering van de RUD onderzocht worden, en onderzocht worden in hoeverre deze manier van bedrijfsvoering aansluit bij de huidige wensen en benodigdheden vanuit de samenleving, deelnemers en werknemers. In die zin sluit het uitvoeren van een dergelijke evaluatie aan bij het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel, waarin tevens gekoerst wordt op effectiviteit, efficiency, wendbaarheid en ontwikkelvermogen.[1] Wij menen dat dit een goede stap is, om zo de volgende tien jaar RUD Drenthe een goede start te kunnen geven. Hiermee willen we alle deelnemende partijen oproepen om deze evaluatie te ondersteunen, zodat we hier gezamenlijk werk van kunnen maken.

Gemeenschappelijke adviescommissie

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Met deze wijziging is de kaderstellende en de controlerende rol van de raden die deelnemen in een gemeenschappelijke regeling versterkt. Eén van de wijzigingen betreft de mogelijkheid om op voorstel van de raden van deelnemende gemeenten een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen, die onder andere het algemeen bestuur van advies kan voorzien.[2] Deze gemeenschappelijke

[1] Zie de VNG ledenbrief 23/021 d.d. 25 mei 2023.

[2] Artikel 24a lid 1 Wgr.

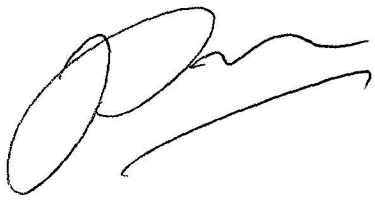
adviescommissie wordt bemenst worden door raadsleden uit de raden van de deelnemende gemeenten.

De gemeenteraad van de gemeente Borger-Odoorn beveelt, met gebruikmaking van artikel 24a lid 1 van de Wgr, aan om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen, met als doel het adviseren van het algemeen bestuur. Wij horen graag hoe andere raden van de deelnemende gemeenten hier tegenover staan, zodat, indien hiermee ingestemd wordt, overgegaan kan worden tot het oprichten van een dergelijke commissie. Een dergelijke commissie kan ervoor zorgen dat de afstand tussen de RUDD en de raden verminderd kan worden, zodat betere en directere sturing op de kaders omtrent het beleid bij de RUDD uitgevoerd kan worden.

Vragen

Wij hopen dan onze zienswijze aanleiding geeft om nogmaals naar genoemde punten te kijken en hier aanpassingen op door te voeren. Heeft u nog vragen over deze brief? Dan kunt u contact opnemen met Marcel Heijnen. Wilt u bij correspondentie altijd het kenmerk van deze brief vermelden?

Met vriendelijke groet,
De gemeenteraad van Borger-Odoorn,

de locogriffier,	de voorzitter,
	
I. Oosting MSc LLM	mr. J. Seton