

Raadsvoorstel

Onderwerp	Controleverordening en Financiële verordening 2023		
Portefeuillehouder	M. Oosterbroek		
Team	Directiestaf	Datum	7 november 2023
Agendapunt (invulling door Griffie)		Zaaknummer	21Z02510
		Documentnummer	23.0031487

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De Financiële verordening gemeente Losser 2023 vast te stellen.
2. De Controleverordening gemeente Losser 2023 vast te stellen.

Inleiding

In 2018 is de Financiële verordening geactualiseerd. De Controleverordening is vastgesteld in 2004 en nadien niet aangepast. Directe aanleiding voor de aanpassing van de verordeningen is de wijziging van wet- en regelgeving. De belangrijkste wijziging betreft de invoering van de rechtmatigheidsverklaring die door het college in de jaarstukken moet worden afgegeven. Naast deze wijziging heeft de commissie BBV-notities uitgebracht. In deze notities zijn stellige uitspraken en aanbevelingen opgenomen. Gemeenten worden geacht de stellige uitspraken te volgen. De door de VNG gepubliceerde modelverordeningen zijn de basis voor de voorliggende geactualiseerde verordeningen.

Daarnaast is het noodzakelijk dat de raad spelregels vastlegt om het opgabegegerichte werken en besturen te faciliteren. Uit de praktijk blijkt dat het college bij het besturen over enige vrijheid en flexibiliteit dient te beschikken. Als keerzijde daarvan, zijn ook duidelijke afspraken nodig voor het verstrekken van informatie en het afleggen van verantwoording aan de raad. De voorliggende concepten voorzien daarin.

Beoogd effect

Beschikken over een actuele en werkbare Controleverordening en Financiële verordening.

Argumenten

1.1 Wijzigingen in het BBV en andere wet- en regelgeving.

Om te blijven voldoen aan de relevante wet- en regelgeving is actualisering van de Controleverordening en de Financiële verordening noodzakelijk.

1.2. Doorvoeren van enkele gemeente-specifieke wijzigingen.

Naast de wijzigingen in verband met wijzigingen in wet- en regelgeving, zijn ook enkele gemeente-specifieke wijzigingen doorgevoerd. Hiermee krijgt het college slagkracht om opgabegegerichte werken en besturen succesvol te laten zijn. Daar tegenover dat het college ook inzicht dient te geven en verantwoording dient af te leggen voor het door haar gevoerde beleid en beheer. Ook daar voorzien de bijgevoegde concept-verordeningen in.

Toelichting:

De voorliggende concept-verordeningen zijn voorzien van een uitgebreide (artikelsgewijze) toelichting. Enkele wijzigingen lichten we in het vervolg kort toe.

Artikel 4, lid 3:

Regelt de bevoegdheid van het college om eventuele restant budgetten van enig jaar over te hevelen naar het volgende jaar. Hier zijn wel voorwaarden aan verbonden. In de huidige praktijk stellen we bij de behandeling van de jaarrekening vaak voor om bepaalde budgetten over te hevelen naar het volgende begrotingsjaar. In de praktijk betekent dit dat de budgetten daarmee pas na vaststelling van de jaarrekening beschikbaar zijn. Een belangrijke voorwaarde is dat de gemeenteraad hierover wordt geïnformeerd.

Artikel 4, lid 4, onder a:

De bevoegdheid van het college om zelf de begroting, onder strikte voorwaarden, te wijzigen. Belangrijke randvoorwaarden zijn bijvoorbeeld dat de wijzigingen per saldo budgettair-neutraal zijn en dat de wijzigingen binnen een programma vallen. Ook wordt de omvang van de verschuivingen nadrukkelijk beperkt.

Deze vrijheid kan betekenen dat het college meer slagkracht heeft. Ook op dit onderdeel dient de raad te worden geïnformeerd.

Artikel 4, lid 4, onder b:

De bevoegdheid van het college om wijzigingen in reserves aan te brengen, mits het gaat om mutaties binnen het doel van de reserve en de betreffende mutatie per reserve niet hoger is dan € 100.000. Ook dit vergroot de slagkracht van het college. Het is niet nodig te wachten op het moment dat de raad besluit tot een onttrekking aan de reserve, maar het college kan eerder aan de slag. Belangrijk daarbij is, ten overvloede, dat de besteding past binnen het doel van de reserve.

Ook hiervoor geldt de informatievoorziening aan de raad.

Artikel 5, lid 1:

autorisatie vindt plaats op programmaniveau. Evenals in de huidige situatie, stelt de raad de budgetten op programmaniveau vast.

Artikel 6, lid 1:

de Losserse P&C-cyclus wordt nu ook formeel uitgebreid met de Financiële rapportage. Een twee tussentijdse rapportage derhalve.

Artikel 6, lid 3:

In de Voorjaarsnota en in de Financiële rapportage worden afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen van de baten en lasten van taakvelden en investeringskredieten in de begroting groter dan respectievelijk € 50.000 en € 100.000 toegelicht.

Artikel 10:

Regelt de verantwoordings- en rapportagegrens voor de rechtmatigheidsverantwoording. De eerdere besluitvorming van de raad is in dit artikel verwerkt.

Vanaf artikel 22 is aangegeven dat verschillende (beleids)plannen periodiek (elke vijf jaar) dienen te worden herzien. Als er geen reden is voor actualisering, wordt de raad hierover met een raadsinformatie geïnformeerd.

Artikel 24:

de verwerking van de financiële effecten die voortvloeien uit de circulaire over het gemeentefonds. Hierbij is één op één aangesloten bij de Losserse werkwijze. De raad wordt met een raadsinformatie geïnformeerd. Nieuw is dat het college de betreffende begrotingswijzing, mits deze aansluit bij de raadsinformatie, zelf kan vaststellen (artikel 24, lid 3). Het college acht dit een praktische werkwijze.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiële dekking van het voorstel

N.v.t.

Participatie

Het betreft financiële spelregels over beleid, beheer en controle hierop. Dit leent zich niet voor inwonersparticipatie.

Vervolg

N.v.t.

Bijlagen

23.0029572	Financiële verordening, artikel 212 Gemeentewet
23.0029443	Controleverordening, artikel 213 Gemeentewet

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 7 november 2023

secretaris,

drs. J. van Dam

burgemeester,

ir. C.A.M. Kroon