Raadsvoorstel

Onderwerp:	Algemene Plaatselijke Verordening Reusel-De Mierden 2021
Datum B&W Besluit:	24 november 2020
Vergaderdatum:	26 januari 2021
Registratienr.:	RA20.053
Opsteller:	Nikky Ansems
Portefeuillehouder:	Mw. A.J.M.H. van de Ven burgemeester

Voorstel

Te besluiten om:
De Algemene Plaatselijke Verordening Reusel-De Mierden 2021 vast te stellen.

Inleiding

In november 2018 is de Algemene Plaatselijke Verordening Reusel-De Mierden 2018 (APV) vastgesteld. Sindsdien zijn er diverse ontwikkelingen geweest die het wenselijk maken de APV aan te passen.

Beoogd doel

Een nieuwe APV vaststellen.

Argumenten

1.1 *De updates van de VNG zijn verwerkt*
Elke zomer brengt de VNG een update van de model APV uit. De zomerupdate van 2018 is niet verwerkt in de APV 2018, omdat bij het verschijnen van de update de procedure tot vaststelling van de APV 2018 al was gestart. De zomerupdate van 2018 is nu alsnog verwerkt, evenals de zomerupdates van 2019 en 2020. Veelal betreft het tekstuele, redactionele of wetstechnische aanpassingen, maar alle updates bevatten ook inhoudelijke wijzigingen. In bijlage 2 is opgenomen wat de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen zijn uit de verschillende zomerupdates.

1.2 Diverse ontwikkelingen maken aanpassing gewenst
Naast het verwerken van de zomerupdates zijn er nog een paar wijzigingen gewenst:

- Sluiting voor publiek openstaande gebouwen: in diverse gemeenten door heel Nederland, groot en klein, is op aangeven van het Openbaar Ministerie een extra artikel opgenomen om Outlaw Motorcycle Gangs (OMG) te kunnen weren uit de gemeente. Door gemeenten in Nederland worden echter verschillende artikelen gehanteerd. In de regio Brabant-Zuidoost wordt gestreefd naar het hanteren van overal hetzelfde artikel. Dat artikel is als artikel 2:41a toegevoegd aan de APV. Met dit artikel kan de burgemeester een voor publiek openstaand gebouw, niet zijnde een horeca- of seksinrichting, of een bij dat gebouw behorend erf sluiten.
- De gemeente Veldhoven, die ook deel uitmaakt van Basisteam De Kempen, heeft artikel 2:41a ook toegevoegd aan de APV. Naar aanleiding van die toevoeging hebben zij nog 2 artikelen (2:1 en 2:30) tekstueel aangepast en 1 artikel toegevoegd. Deze wijzigingen en toevoeging zijn overgenomen, zodat binnen Basisteam De Kempen gelijkluidend opgetreden kan worden.
- Uiterlijk vertoon verboden organisaties: naast bovengenoemde artikelen is op aangeven van de VNG-commissie Bestuur en Veiligheid in oktober 2020 1 artikel gewijzigd en 1 artikel toegevoegd aan de modelverordening in het kader van de Outlaw Motorcycle Gangs. In artikel 2:26 is toegevoegd dat het verboden is om op evenementen uiterlijke kenmerken van verboden organisaties te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren. In artikel 2:50b is het zelfde verbod opgenomen, maar dan gericht op openbare plaatsen of in voor publiek toegankelijke gebouwen of daarbij horende erven.

1.3 Enkele ontwikkelingen worden (vooralsnog) niet opgenomen
Bij de zomerupdates van 2019 en 2020 heeft de VNG voor een aantal actuele onderwerpen beoordeeld of die onderwerpen opgenomen moesten worden in de wijziging van de model-APV. De volgende onderwerpen hebben niet geleid tot wijziging van het model:

- Roken in openbare ruimte: de VNG krijgt vaak de vraag of het mogelijk is om een rookverbod voor daartoe aangewezen plaatsen in de openlucht in de APV op te nemen. Over het antwoord op die vraag zijn de meningen verdeeld. Onduidelijk is of een decentraal rookverbod niet in strijd komt met hogere regelgeving. Bovendien is de vraag of een dergelijk verbod te

handhaven is. Zo kent de gemeente Groningen een verbod om op daartoe, op verzoek van een rechthebbende, aangewezen plaatsen hinderlijke rookgassen te verspreiden, maar draagt de rechthebbende op een gebouw op zelf de zorg voor een juiste uitvoering daarvan te regelen. De VNG ziet daarom af van een rookverbod in de model-APV. Zij verwachten meer van ontmoedigingsbeleid.

- Geluidhinder door warmtepompen: bij de zomeraanpassing van 2018 van de model-APV heeft de VNG erop gewezen dat geluidhinder door warmtepompen onder artikel 4:5b of artikel 4:6 kan vallen. Daarbij werd verwezen naar het voornemen van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om geluidseisen op te nemen in het Bouwbesluit 2012. Die wijziging van het Bouwbesluit 2012 is in juni 2019 aan de Tweede Kamer aangeboden (Kamerstukken II 2018/19, 32757, nr. 153, blg. 885284). Buiten de woning geplaatste warmtepompen en airco's mogen straks niet meer dan 40 dB geluid veroorzaken op de perceelsgrens met de buren. Wanneer de wijziging in werking treedt is nog niet bekend.
- Vuurwerkverbod: om de jaarwisseling veiliger te laten verlopen bereidt het kabinet een wijziging voor van de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk (Ract). Er komt een verbod op diverse soorten vuurwerk. Verkoop en afsteken van deze vuurwerkproducten is dan niet meer toegestaan. De voorgenomen wijziging van de Ract heeft echter geen gevolgen voor de huidige artikelen in de APV over vuurwerk.
- Vuurwerkvrije zones: op grond van het huidige artikel 2:73 van de APV kan het college plaatsen aanwijzen waar het verboden is consumentenvuurwerk af te steken. Door de wijziging van het Vuurwerkbesluit kan dit artikel zodanig worden aangepast dat de gehele gemeente vuurwerkvrij wordt, met uitzondering van de plaatsen die worden aangewezen waar het wel is toegestaan. Het artikel gaat dan van 'ja, tenzij', naar 'nee, tenzij'. Hiervan is geen modelbepaling gemaakt, maar wordt wel een voorbeeld gegeven. Van dat voorbeeld wordt geen gebruik gemaakt en blijft het 'ja, tenzij'.
- Een artikel over het oplaten van ballonnen is niet in het VNG model terecht gekomen. De APV 2018 bevat hier echter al een artikel over.

In mei 2020 heeft de VNG de 'Handreiking APV en ondermijning' uitgebracht. De APV 2018 voldoet al aan de meeste punten uit deze handreiking om ondermijning tegen te gaan. Er zijn 2 onderwerpen uit de handreiking waarin de huidige APV niet voorziet:

- Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) voor leidinggevenden op een exploitatievergunning van een openbare inrichting: bij een Bibob-toets komt de 'aanvaardbaarheid' van een leidinggevende ook aan de orde. Dat is niet helemaal dezelfde beoordeling als die gemaakt wordt voor een VOG, maar komt wel grotendeels overeen. Het zou dan dubbelop zijn. Daarom wordt voorgesteld de APV op dit onderwerp niet te wijzigen.
- Mogelijkheid tot een verbod op verzameling van personen en verblijfsontzegging in verband met drugs: deze mogelijkheid is geschreven op grote gemeenten/steden. De in de handreiking beschreven situaties doen zich in de gemeente Reusel-De Mierden niet voor. Daarom wordt voorgesteld de APV op dit onderwerp ook niet te wijzigen. Het betreft dan situaties waar (veel) personen op straat bij elkaar komen om drugs te kopen/verkopen.

In de pilot van het Kempisch Interventieteam De Kempen is gecontroleerd op de huisvesting van arbeidsmigranten. Daarbij is gebleken dat in andere regio's in Nederland wordt geëxperimenteerd met een exploitatievergunning speciaal voor de huisvesting van arbeidsmigranten, welke daar is opgenomen in de APV. Voor Basisteam De Kempen is in het (ambtelijke) driehoeksoverleg bekeken of het opnemen van deze exploitatievergunning in de APV's ook voor het gebied van Basisteam De Kempen zinvol is. Geadviseerd wordt om binnen de regio van Basisteam De Kempen geen exploitatievergunningstelsel op te nemen voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Dat is dan ook niet gedaan.

1.4. Onderdelen uit de APV gaan niet automatisch over naar het omgevingsplan

In de APV zijn artikelen opgenomen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Het betreft de artikelen over de uitwegvergunning (inrit), kappen en permanente reclame (4:15 en 4:15a). Wanneer de Omgevingswet in werking treedt komen deze artikelen niet van rechtswege (automatisch) in het omgevingsplan. Pas wanneer uw raad zelf een omgevingsplan vaststelt en besluit deze APV artikelen daarin op te nemen dan is op deze artikelen de Omgevingswet van toepassing. Zolang dat niet gebeurt blijft het in de APV staan.

1.5 Er is een verzoek tot aanpassing door een burger gedaan
Door een burger is gevraagd een verbod voor het stoken van kachels en haarden op te nemen in de APV. Dit vanwege overlast van het stookgedrag in de nabijheid van zijn woning. De rook komt via zijn warmte terugwinsysteem systeem in huis terecht, waardoor het schade kan veroorzaken aan de gezondheid. Ook in het kader van milieu zijn kachels en haarden niet bevorderlijk.

Op basis van artikel 5:34 van de APV is het verboden te stoken of anderszins een vuur aan te leggen buiten inrichtingen. Hiervoor geldt een uitzondering voor kaarsen, fakkels, sfeervuren (zoals terrashaarden en vuurkorven) en voor vuur bij koken, bakken of braden. Dit geldt voor buiten. Het laten branden van een kachel of haard in een gebouw valt niet onder dit verbod. Het verzoek van deze burger geeft geen aanleiding hiervoor een totaalverbod op te nemen.

1.6 Toelichting bij de Model-APV is van toepassing
Bij de zomerupdates van 2018, 2019 en 2020 is ook de toelichting bij de Model-APV aangepast. De toelichting van de VNG op de Model-APV maakt onderdeel uit van de APV Reusel-De Mierden 2021.

1.7 Relatie Tijdelijke wet maatregelen COVID-19
De landelijke Coronaregels (die waren opgenomen in de regionale Noodverordening Covid-19 en nu zijn opgenomen in de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19) gaan boven de APV. Als de landelijke, of mogelijk nog regionale, regels iets regelen waar de APV ook iets over regelt is de APV niet van toepassing. De landelijke regels of mogelijke regionale regels staan vaststelling van een nieuwe APV niet in de weg.

Consequenties
Na inwerkingtreding van de APV 2021 is er weer een actuele APV.

Financiën
Aan het vaststellen van een nieuwe APV zijn geen kosten verbonden. Voor individuele vergunningen en ontheffingen op basis van de APV moeten op basis van de Legesverordening leges worden betaald.

Samen Doen
Alle wijzigingen die gedaan zijn betreffen niet een specifieke (doel)groep. Het zijn allemaal algemene wijzigingen. Deze zijn daarom niet met belangengroeperingen en dergelijke besproken.

Vervolg
Na vaststelling van de APV 2021 wordt deze op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt. Daarbij wordt vermeld dat de APV 2018 is ingetrokken. De APV 2021 treedt na bekendmaking in werking. De vaststelling van de APV 2021 wordt meegedeeld aan het parket van het arrondissement waarin de gemeente is gelegen.

Bijlagen
1. Ontwerp-besluit;
2. Wijzigingen VNG modelverordening vanuit zomerupdate 2018, 2019 en 2020 (20.19575);
3. Algemene Plaatselijke Verordening Reusel-De Mierden 2021 (leesversie met inhoudsopgave: 20.18235, publicatieversie: 20.18236).

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

Mr. R.P.B.M. Brekelmans
secretaris

mw. A.J.M.H. van de Ven
burgemeester

Raadsbesluit

Vergaderdatum:	26 januari 2021
Onderwerp:	Algemene Plaatselijke Verordening Reusel-De Mierden 2021
Registratienummer:	RA20.053

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 november 2020;

Besluit

vast te stellen de:

Algemene Plaatselijke Verordening Reusel-De Mierden 2021.

Aldus besloten in de vergadering van 26 januari 2021,

De raad voornoemd,

de griffier, de voorzitter,

mr. M. Olthuis mw. A.J.M.H. van de Ven