

Openbaar**Opsteller**
Leidinggevende
PortefeuillehouderS.A.M. Heesen
Dienstverlening
Alle portefeuillehouders**Join-nummer**
Onderwerp
Te nemen besluit

Z/23/124193/367836

Wijzigingstraject Gemeenschappelijke Regelingen gemeente Leudal

1. Het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit van iedere gemeenschappelijke regeling afzonderlijk overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toe te zenden aan de gemeenteraad.
2. De gemeenteraad overeenkomstig artikel 1, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen de gelegenheid te geven om zijn zienswijze van iedere gemeenschappelijke regeling afzonderlijk in te dienen omtrent het ontwerpwijzigingsbesluit, bedoeld onder punt 1.
3. De gemeenteraad te verzoeken deze zienswijze van iedere gemeenschappelijke regeling afzonderlijk uiterlijk 31 oktober 2023 toe te zenden aan het college.
4. De gemeenteraad ter toelichting op de wijzigingen de onder bijlagen 1 t/m 4 opgenomen stukken ter kennisneming toe te zenden.
5. Raadsvoorstel alsmede het raadsbesluit voorleggen aan de gemeenteraad in de vergadering van 29 september 2023.

22-08-2023

Datum in B&W

1. Onderwerp

Wijzigingstraject Gemeenschappelijke Regelingen gemeente Leudal.

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

Vereiste aanpassingen als gevolg van wetwijziging Wgr

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 gewijzigd ter verbetering van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Reden waarom alle gemeenschappelijke regelingen vóór 1 juli 2024 moeten worden aangepast. De gemeenschappelijke regelingen waar Leudal aan deelneemt (zoals hierboven opgesomd) hebben meegedaan aan een gezamenlijk traject van 21 Limburgse gemeenschappelijke regelingen om te komen tot gezamenlijke wijzigingen. In dit traject zijn ook wijzigingen voortvloeiende uit de Aanpassingswet Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) en de Wet elektronische publicaties (WEP) voorgesteld. En in samenspraak met de archiefdeskundigen is tot een nieuwe archiefbepaling gekomen.

Gemeenschappelijke regelingen

Dit voorstel gaat over het wijzigen van de gemeenschappelijke regelingen waar de gemeente Leudal deelnemer van is, te weten de gemeenschappelijke regeling (hierna ook: GR) van:

- 1) BsGW
- 2) MGR Sociaal Domein Limburg Noord
- 3) Omnibuzz
- 4) Westrom
- 5) Veiligheidsregio en GGD Limburg-Noord
- 6) Grenspark Maas-Swalm-Nette
- 7) RUD Limburg-Noord

* Reinigingsdienst Maasland (8) is eveneens een gemeenschappelijke regeling waar de gemeente Leudal aan deelneemt. Maar omdat daar meerdere andere wijzigingen – naast deze gezamenlijke wijzigingen en wetswijzigingen – plaatsvinden, is hiervoor een apart voorstel voor gemaakt, te weten: BenW 4327.

3. Voorstel aan College

1. Het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit van iedere gemeenschappelijke regeling afzonderlijk overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toe te zenden aan de gemeenteraad.
2. De gemeenteraad overeenkomstig artikel 1, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen de gelegenheid te geven om zijn zienswijze van iedere gemeenschappelijke regeling afzonderlijk in te dienen omtrent het ontwerpwijzigingsbesluit, bedoeld onder punt 1.
3. De gemeenteraad te verzoeken deze zienswijze van iedere gemeenschappelijke regeling afzonderlijk uiterlijk 31 oktober 2023 toe te zenden aan het college.
4. De gemeenteraad ter toelichting op de wijzigingen de onder bijlagen 1 t/m 4 opgenomen stukken ter kennisneming toe te zenden.
5. Raadsvoorstel alsmede het raadsbesluit voorleggen aan de gemeenteraad in de vergadering van 29 september 2023.

4. Argumenten

Gezamenlijk traject Limburgse GR-en (bijlage 2)

Als gevolg van de wijziging van de Wgr moeten de regelingen aangepast worden vóór 1 juli 2024. Zoals in de inleiding al aangegeven, hebben de Gr-en waar de gemeente Leudal aan deelneemt, meegedaan aan een gezamenlijk traject om (Limburgse) gemeenschappelijke regelingen gezamenlijke te wijzigingen en is erop gericht om te komen tot zo uniform mogelijke wijzigingsvoorstellen. Om iedereen in een vroeg stadium mee te nemen, zijn er informatiebijeenkomsten gehouden (zie bijlage 2c). Tevens is er een uitgebreid memo opgesteld dat dient ter toelichting op de wijzigingsvoorstellen (zie bijlage 2a). Alle geel gearceerde bepalingen in bijlage 2b maken onderdeel uit van het gezamenlijk traject.

Ontwerpregeling voor iedere GR afzonderlijk (bijlage 1 – schoon en gewijzigd ontwerpbesluit voor iedere GR apart)

Tijdens de vergaderingen van de GR-en hebben de besturen (DB en AB) besloten om akkoord te gaan met de voorgestelde wijzigingen. Voor iedere GR is een ontwerpregeling opgesteld, welke is toegevoegd als bijlage 1, te weten een schone versie en een versie waarop de wijzigingen zichtbaar zijn. Dit is voor iedere GR afzonderlijk toegevoegd.

Inhoud en strekking van de wijzigingsvoorstellen van de wetswijziging

Concreet moeten in ieder geval de volgende aanpassingen worden doorgevoerd:

- Facultatieve zienswijzeprocedure voor besluiten:
In de gemeenschappelijke regelingen moet worden opgenomen of, en zo ja, voor welke besluiten er een voorafgaande zienswijze van de raden, PS en het AB van het waterschap wordt gevraagd. Er mag zelf bepaald worden welke besluiten zich voor een zienswijze lenen. Denkbaar is in ieder geval dat het daarbij zal gaan om besluiten waarbij de vertegenwoordigende organen mee kunnen denken over de strategische koers van de regeling, zoals de vaststelling van meerjarige beleidsplannen.
- Participatie van ingezetenen en belanghebbenden:
In de gemeenschappelijke regelingen moet verder worden opgenomen of, en zo ja, op welke wijze ingezetenen en belanghebbenden kunnen participeren over de totstandkoming en uitvoering van beleid.
- Actieve informatieplicht:
In de gemeenschappelijke regelingen moet worden opgenomen op welke wijze door het bestuur van de gemeenschappelijke regelingen actief informatie wordt verschaft aan de raden.
- Begroting:
De termijnen voor het toezenden van de ontwerpbegroting aan de raden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap zijn gewijzigd. Deze gewijzigde termijnen dienen in de gemeenschappelijke regelingen te worden aangepast. Daarnaast wordt het dagelijks bestuur verplicht om te reageren op ingediende zienswijzen op de ontwerpbegroting.
- Evaluatiebepaling:
In de gemeenschappelijke regelingen moet worden opgenomen of er wordt geëvalueerd en zo ja, waar de evaluatie op ziet.

- Aanscherping uittredingsregeling:

Tot slot worden de gemeenschappelijke regelingen als gevolg van de wetswijziging verplicht om de uittredingsregeling aan te scherpen. De voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden, alsmede bepalingen over de gevolgen van het vermogen van de gemeenschappelijke regeling moeten nu in de regeling worden opgenomen.

Toelichting aanvullende wijziging voor iedere specifieke GR (bijlage 3 – iedere GR apart document)

Daarnaast hebben alle GR-en ieder afzonderlijk aangegeven welke aanvullende wijzigingen zij wensen door te voeren bij hun regeling. Deze aanvullende wijzigingen zijn eveneens toegelicht in brief, toegevoegd als bijlage 2a. Iedere GR heeft hiervoor een apart document opgesteld met daarin de aanvullende wijzigingen opgenomen, welke zijn toegevoegd als bijlage 3. Daarin staat ook vermeld waarom deze wijziging wordt voorgesteld.

De aanvullende wijzigingen zien op de volgende onderwerpen:

- Wet elektronische publicaties

De per 1 juli 2021 in werking getreden Wet elektronische publicaties (WEP) was nog niet in de gemeenschappelijke regeling verwerkt. Deze wet verplicht de gemeenschappelijke regelingen sinds 1 juli 2021 om alle officiële publicaties online te zetten via de website officielebekendmakingen.nl. De op grond van deze wetswijziging noodzakelijke wijzigingen zijn thans meegenomen in het wijzigingsvoorstel.

- Wet normalisering rechtspositie ambtenaren

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren is sinds 1 januari 2020 in werking getreden, waardoor de rechtspositie van het bij de gemeenschappelijke regeling werkzame personeel wijzigt. De op grond van deze wetswijziging noodzakelijke wijzigingen zijn thans meegenomen in het wijzigingsvoorstel.

- Archiefbepalingen

Tot slot heeft de provincie Limburg er bij alle gemeenschappelijke regelingen op aangedrongen om de archiefbepalingen aan te scherpen. De archiefbepaling is opgesteld door deskundigen op het gebied van archivering, waaronder de heren G. Luijkx en I. Koch, gemeentearchivaris, waterschapsarchivaris en Rijksarchivaris. De brief van de archivariissen is als bijlage bij het uitgebreide memo (bijlage 2a) aangehecht.

Informatiebrief van de besturen van de GR-en (bijlage 4)

In bijlage 4 is nog een informatiebrief toegevoegd die vanuit alle besturen van GR-en verzonden kan worden aan de colleges en raden van de gemeenten. Hierin staat informatie over dit wijzigingstraject. In bijlage 4a zijn de GR-en waar Leudal aan deelneemt opgenomen en daarin staat wanneer het DB en AB de vergadering hebben gehouden waarin is besloten om in te stemmen met het voorstel tot wijziging van de betreffende Gemeenschappelijke Regeling. Reden waarom ze nu het voorstel ter besluitvorming aan de colleges voorleggen. Met de input uit bijlage 4a kunnen de gele plekken in de informatiebrief (bijlage 4) 'gevuld' worden.

Planning – zienswijze raden

Er dient rekening te worden gehouden met de deadline van 1 juli 2024 voor het doorvoeren van de wetswijzigingen conform de Wgr. En nu de raden nog de mogelijkheid hebben hun zienswijze uit te geven alvorens ze tot toestemming van het wijzigingsvoorstel overgaan, betekent dit dat de raden uiterlijk tot 31

oktober 2023 de tijd hebben om hun zienswijze naar voren te brengen. Na besluitvorming van de gemeenteraden zal uw college nog een definitief besluit moeten nemen omtrent het wijzigingsvoorstel.

5. Risico's

1. BsGW:

Uit artikel 29 van de GR van BsGW volgt dat een wijziging tot stand komt als aan het volgende vereiste is voldaan:

'De regeling kan worden gewijzigd op voorstel van het AB bij besluiten met tweederde meerderheid van het aantal deelnemers, onverminderd het bepaalde in artikel 61 van de wet.'

Hieruit volgt dus dat niet ieder bestuursorgaan akkoord hoeft te gaan, een tweederde meerderheid van de gezamenlijke bestuursorganen waarin tenminste 2/3^e van de aansluitingen is gevestigd, volstaat.

Wordt dit percentage niet gehaald, dan gaat de wijziging helaas niet door. Het is dus wel noodzakelijk dat aan dit vereiste wordt voldaan.

2. MGR Sociaal Domein Limburg Noord

Uit artikel 35 tweede lid van de GR van MGR Sociaal Domein Limburg Noord volgt dat een wijziging tot stand komt als aan het volgende vereiste is voldaan:

'Een module kan worden toegevoegd, gewijzigd of opgeheven krachtens een daartoe strekkend besluit van twee derde van de colleges en na verkregen toestemming van hun gemeenteraden.'

Wordt dit percentage niet gehaald, dan gaat de wijziging helaas niet door. Het is dus wel noodzakelijk dat aan dit vereiste wordt voldaan.

3. Omnibuzz

Uit artikel 23, derde lid van de GR van Omnibuzz volgt dat een wijziging tot stand komt als aan het volgende vereiste is voldaan:

'Een wijzigingsbesluit komt tot stand indien ten minste drie vierde van de colleges een gelijkkluidend besluit daartoe genomen hebben, onverminderd het bepaalde in artikel 1 van de wet.'

Wordt dit percentage niet gehaald, dan gaat de wijziging helaas niet door. Het is dus wel noodzakelijk dat aan dit vereiste wordt voldaan.

4. Westrom

Uit artikel 33, eerste lid van de GR van Westrom volgt dat een wijziging tot stand komt als aan het volgende vereiste is voldaan:

'De regeling wordt gewijzigd op grond van een door de deelnemende gemeenten daartoe met twee derde meerderheid genomen besluit.'

Wordt dit percentage niet gehaald, dan gaat de wijziging helaas niet door. Het is dus wel noodzakelijk dat aan dit vereiste wordt voldaan.

5. Veiligheidsregio en GGD Limburg-Noord

Uit artikel 36, derde lid van de GR van Veiligheidsregio en GGD Limburg-Noord volgt dat een wijziging tot stand komt als aan het volgende vereiste is voldaan:

'Een wijziging is tot stand gekomen wanneer ten minste twee derde van het aantal gemeenten, tezamen vertegenwoordigende ten minste twee derde van het aantal inwoners van de Veiligheidsregio, daartoe heeft besloten.'

Wordt dit percentage niet gehaald, dan gaat de wijziging helaas niet door. Het is dus wel noodzakelijk dat aan dit vereiste wordt voldaan.

6. Grenspark Maas-Swalm-Nette

Uit artikel 30, eerste lid van de GR van Grenspark Maas-Swalm-Nette volgt dat een wijziging tot stand komt als aan het volgende vereiste is voldaan:

'Een voorstel tot wijziging van de regeling is slechts rechtsgeldig tot stand gekomen indien het Algemeen Bestuur daartoe besluit met een tweederde meerderheid van het op de regeling gebaseerde maximale aantal stemmen.'

Wordt dit percentage niet gehaald, dan gaat de wijziging helaas niet door. Het is dus wel noodzakelijk dat aan dit vereiste wordt voldaan.

7. RUD Limburg-Noord

Uit artikel 39, eerste lid van de GR van RUD Limburg-Noord volgt dat een wijziging tot stand komt als aan het volgende vereiste is voldaan:

'Wijziging van de regeling kan plaatsvinden bij daartoe strekkende instemmende besluiten van alle deelnemers minus één.'

Wordt dit percentage niet gehaald, dan gaat de wijziging helaas niet door. Het is dus wel noodzakelijk dat aan dit vereiste wordt voldaan.

6. Motivering geheim / kabinet

Niet van toepassing. Het betreft een openbaar voorstel.

7. Juridisch kader

De bevoegdheid tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling ter behartiging van een of meer bepaalden belangen van de betrokken gemeenten is bepaald in artikel 1, eerste lid, van de Wgr.

De RUD en de BsGw zijn hierbij afwijkend. Voor de RUD is de bevoegdheid opgenomen in artikel 51 Wgr. En de bij BsGw is deze bevoegdheid bepaald in artikel 61 Wgr.

8. Financiële samenvatting

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties voor de gemeente Leudal.

9. Overige integrale afstemming

Het betreft een gezamenlijke traject van Limburgse Gr-en om gezamenlijk op te trekken bij de implementatie van de gewijzigde Wgr. Dit traject wordt begeleid door mevrouw A. Hofman van Boels Zanders Advocaten en de heer R. de Greef van Cooperación.

10. Communicatie

Openbaar:

☒ Actief:

☒ Informeren raad

Communicatiestrategie: Aan de raad wordt hun zienswijzen op het ontwerpbesluit van iedere gemeenschappelijke regeling afzonderlijk gevraagd.

11. Bijlagen

Bijlage 1: Ontwerpregelingen GR-en

Bijlage 1 – 1: GR 1: Ontwerpregeling GR BsGW

- a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
- b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Bijlage 1 – 2: GR 2: Ontwerpregeling MGR Sociaal Domein Limburg Noord;

- a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling.
- b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Bijlage 1 – 3: GR 3: Ontwerpregeling GR Omnibuzz

- a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
- b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Bijlage 1 – 4: GR 1: Ontwerpregeling GR Westrom

- a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
- b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Bijlage 1 – 5: GR 1: Ontwerpregeling GR Veiligheidsregio en GGD Limburg-Noord

- a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
- b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Bijlage 1 – 6: GR 1: Ontwerpregeling GR Grenspark Maas-Swalm-Nette

- a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
- b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Bijlage 1 – 7: GR 1: Ontwerpregeling GR RUD Limburg-Noord

- a) de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling;
- b) versie waarin de wijzigingen van de ontwerpregeling zichtbaar zijn.

Bijlage 2: Geldend voor alle GR's

Ten aanzien van het gezamenlijke traject tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen:

- a. een toelichtend memo bij de wijzigingsvoorstellen d.d. 12 juni 2023;
- b. een informatiebrief met de wijzigingen die zijn aangebracht naar aanleiding van de informatiesessies met colleges, raden, GS, PS, AB en DB van het waterschap, griffiers, gemeentesecretarissen en juristen;
- c. de presentatie en een terugkijktlink naar de informatiesessie voor de college- en raadsleden van 30 januari 2023.

Bijlage 3: Toelichtend memo op aanvullende wijzigingsvoorstellen die enkel gelden voor de specifieke gemeenschappelijke regeling:

Bijlage 3 – 1: GR 1: Aanvullende wijzigingen GR BsGW

Bijlage 3 – 2: GR 2: Aanvullende wijzigingen MGR Sociaal Domein Limburg Noord

Bijlage 3 – 3: GR 3: Aanvullende wijzigingen GR Omnibuzz

Bijlage 3 – 4: GR 4: Aanvullende wijzigingen GR Westrom

Bijlage 3 – 5: GR 5: Aanvullende wijzigingen GR Veiligheidsregio en GGD Limburg-Noord

Bijlage 3 – 6: GR 6: Aanvullende wijzigingen GR Grenspark Maas-Swalm-Nette

Bijlage 3 – 7: GR 7: Aanvullende wijzigingen RUD Limburg-Noord

Bijlage 4: Informatiebrief van de besturen van de GR aan het college – voor iedere regeling hetzelfde

Bijlage 4a: Schema met data vergaderingen bestuur GR inzake instemming wijzigingstraject

Bijlage 5: Raadsvoorstel

Bijlage 6: Raadsbesluit