Aan de leden

Datum
24 februari 2022
Kenmerk
TFI/U202200160
Lbr nr. 22/009
Telefoonnummer
070-3738393
Bijlage(n)
3

Onderwerp
Model Verordening leges i.v.m. Omgevingswet

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Aanleiding

De Omgevingswet treedt op 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 in werking. Deze wet heeft ingrijpende gevolgen voor de legesverordening. De VNG stelt daarom een nieuwe Model Verordening leges beschikbaar. Deze modelverordening is afgestemd met een landelijke werkgroep en met een werkgroep van omgevingsdiensten voor de ‘milieuleges’, en wordt dus breed gedragen. Op 30 maart 2021 hebben wij al een werkmodel gepubliceerd, zodat gemeenteambtenaren met de verordening aan de slag konden. De modelverordening die nu voorligt is aangepast naar aanleiding van vragen of opmerkingen van gemeenten en door voortschrijdend inzicht.

Keuzevrijheid

Er ontstaat veel keuzevrijheid om iets te regelen over de leefomgeving in het omgevingsplan, zoals algemene regels (zorgplichten), meldingsplichten of vergunningplichten. Alleen bij de vergunningplichten is legesheffing mogelijk. Daarnaast is legesheffing mogelijk voor overige dienstverlening in het kader van de Omgevingswet. Vergunningplichten kunnen in een verordening (bijvoorbeeld de Algemene plaatselijke verordening), maar ook in het (tijdelijk deel van het) omgevingsplan staan. Er geldt overgangsrecht tot een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip (vermoedelijk 1 januari 2030). In artikel 7.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet zijn rijksregels opgenomen die straks decentraal geregeld kunnen worden (de zogenaamde bruidsschat). Ook daarin staan vergunningplichten.
De keuzevrijheid en het overgangsrecht bemoeilijk(t)en het opstellen van de modelverordening. In verband hiermee kunnen gemeenten niet zonder meer de tariefbepalingen uit het model overnemen. Een gemeente moet zelf nagaan welke vergunningen zij afgeeft, waar die geregeld zijn (in verordening of omgevingsplan) en welke bepalingen ze kan overnemen of schrappen en eventueel nog wil toevoegen.

Vereniging van Nederlandse Gemeenten
Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag
070 - 373 83 93 | info@vng.nl

Wat is er gewijzigd?
In de verordening zelf zijn enkele artikelen aangepast, zoals de omschrijving van het belastbaar feit en de belastingplicht, de wijziging van de vrijstelling bij grondexploitatie (nu: gebiedsontwikkeling) en de tariefstelling voor projecten op basis van de Crisis- en herstelwet. De inwerkingtreding valt samen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
In de tarieventabel is gekozen voor een andere structuur. De hoofdstukken 1 en 3 van de tarieventabel stemmen inhoudelijk overeen met de bestaande titels 1 en 3. Hoofdstuk 2 over de leges in het kader van de Omgevingswet is vanzelfsprekend nieuw. Gekozen is voor een zo beleidsneutraal mogelijke overgang wat de legesheffing betreft.
In de modelverordening zijn bestaande vergunningplichten opgenomen, maar ook nieuwe toegevoegd, zoals voor milieubelastende activiteiten. Verder ontstaat er door de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen een knip bij de omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten in een technisch deel en een ruimtelijk deel. Meer bouwactiviteiten worden vergunningvrij, wat gevolgen heeft voor de legesheffing. Er zijn dus meer legesinkomsten mogelijk door heffing van milieuleges, maar deze wegen niet op tegen de vermindering aan legesinkomsten bij de bouwactiviteiten.

Implementatiehandleiding
De modelverordening is voorzien van een toelichting. Verder hoort er een implementatiehandleiding bij, waarin keuzes worden uitgelegd. Ook is er een transponeringstabel beschikbaar. Hiermee kunnen uw ambtenaren aan de slag.

Bijlagen
Deze ledenbrief bevat drie bijlagen:
Bijlage 1 - Model Verordening leges met toelichting
Bijlage 2 - Implementatiehandleiding: nadere toelichting
Bijlage 3 - Transponeringstabel

Informatie
De geconsolideerde teksten van de VNG modellen (met de bijbehorende toelichtingen) zijn te raadplegen via Kennisbank Decentrale Regelgeving (www.decentraleregelgeving.nl). De VNG modelverordeningen (zonder de toelichtingen) staan ook in Modellen Decentrale Regelgeving (https://puc.overheid.nl/mdr/). Voor inhoudelijke vragen en vragen over de modelverordening kunt u terecht bij het Informatiecentrum van de VNG (070-373 8393 of e-mail: info@vng.nl).

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr L.K. Geluk
Algemeen directeur